

Estrategia de la Cooperación Suiza en América Central

2018 - 2021



Schweizerische Eidgenossenschaft
Confédération suisse
Confederazione Svizzera
Confederaziun svizra

**Agencia Suiza para el Desarrollo
y la Cooperación COSUDE**

Índice

-  Embajada
-  Oficina de cooperación
-  Zonas de trabajo priorizadas



Agencia Suiza para el Desarrollo y la Cooperación COSUDE

Nicaragua

Rotonda Jean Paul Genie 900 mts al oeste,
150 mts al norte.
Managua, Nicaragua
Apartado Postal: RP-34
Teléfono: +505 2266-3010
E-mail: managua@eda.admin.ch

Honduras

Colonia Palmira, Ave. República de México
Casa No. 2330.
Tegucigalpa, Honduras
Apartado Postal: 3202
Teléfono: +504 2221-2109 / 2221-2041
E-mail: tegucigalpa@eda.admin.ch

Introducción	5
1. Análisis del contexto América Central	6
2. Objetivos de la política exterior suiza en la región	12
3. Resultados de la Cooperación Suiza 2013-2017	16
4. Consecuencias para la Estrategia de la Cooperación Suiza en América Central 2018-2021	20
5. Prioridades y objetivos	24
6. Gestión e implementación de la Estrategia	34
7. Pilotaje estratégico	38
8. Anexos	40
I: Sinopsis	40
II: Grupos meta	41
III: Escenarios: América Central – Nicaragua - Honduras	42
IV: Marco de resultados	46
V: Planificación financiera	68
VI: Abreviaturas	69

Introducción



El progreso es fruto del trabajo conjunto: comité de caminos de Mulukuku, Región Autónoma de la Costa Caribe Norte de Nicaragua.

La nueva Estrategia de la Cooperación Suiza en América Central, está basada en la experiencia acumulada de cuarenta años de contribución en la región. En 1978, COSUDE inició su cooperación en Honduras, cuatro años más tarde amplió su presencia a Nicaragua. Desde entonces, Suiza ha promovido una gobernanza local más participativa e incluyente y ha contribuido a que aproximadamente 600'000 centroamericanos accedan a agua potable y saneamiento, carreteras, electricidad y mercados.

La estrategia 2018-2021, da continuidad a aquellas líneas de acción en las que se obtuvieron buenos resultados e introduce nuevos enfoques en donde el contexto demanda una respuesta más sistémica. COSUDE busca combinar la asistencia técnica con la gestión de conocimiento, el diálogo político y la reforma institucional. Suiza también refuerza su trabajo a nivel regional. Apoya el desarrollo de capacidades para afrontar desafíos que trascienden las fronteras como el cambio climático, los derechos humanos y el Estado de derecho. Los proyectos regionales complementan los programas bilaterales en Honduras y Nicaragua, los dos países con los ingresos per cápita más bajos de América Central.

¡No dejemos a nadie atrás! De conformidad con los Objetivos de Desarrollo Sostenible de la Agenda 2030 de las Naciones Unidas, esta estrategia promueve la inclusión de grupos vulnerables: mujeres, jóvenes, defensores de derechos humanos, migrantes y grupos indígenas y afrodescendientes. El trabajo cubre tres ámbitos de intervención: i) la gobernanza y el Estado de derecho, ii) el desarrollo económico inclusivo y iii) el cambio climático, la reducción de riesgos de desastres y el manejo sostenible de recursos naturales.

Esta estrategia fue elaborada en diálogo con socios gubernamentales y de la sociedad civil. Es coherente con la Política de Cooperación Internacional de Suiza 2017-2020 y está alineada con las prioridades del desarrollo en América Central. Apunta a mejorar las condiciones de vida de los más pobres, para que puedan participar en la construcción de un futuro de paz y prosperidad.

Manuel Sager

Director

Agencia Suiza para el Desarrollo y la Cooperación COSUDE

Berna, 18 de abril, 2018



Los países de América Central tienen identidades distintas, pero comparten rasgos culturales y desafíos socio-políticos.

1. Análisis del contexto

América Central - región vulnerable

Nicaragua, Honduras, Guatemala y El Salvador tienen una historia y una geografía común. Desde su independencia, el desarrollo de los países centroamericanos ha estado condicionado por realidades socio-económicas, políticas, culturales y geográficas similares que siguen impactando en el presente: la fragilidad institucional, las marcadas brechas sociales, el poco respeto a los derechos humanos (DDHH) y la exposición a sequías, terremotos y huracanes son barreras comunes para el desarrollo en América Central.

Suiza interviene en tres áreas claves para el desarrollo de la región:

Derechos humanos y gobernanza: América Central enfrenta importantes desafíos en derechos humanos. La situación es particularmente grave en los países del Triángulo Norte (Honduras, Guatemala y El Salvador), con altos índices de homicidios¹. La inseguridad, la corrupción y las violaciones de los DDHH no solo afectan la paz social sino que frenan el desarrollo económico y fomentan la migración. En el 2016, alrededor de 100'000 migrantes del Triángulo del Norte solicitaron asilo en Estados Unidos. Muchos de ellos fueron jóvenes y niños que prácticamente no gozan de protección legal y están expuestos a la explotación económica y sexual en los países de tránsito y destino. La reintegración de los repatriados es un desafío para las instituciones de dichos Estados y la economía centroamericana en su conjunto. Requiere la acción coordinada entre instituciones nacionales y organismos internacionales y afecta la situación de los derechos humanos y la seguridad ciudadana.

¹ Tasa de homicidios por cada 100'000 habitantes en 2016: El Salvador: 81; Honduras: 59; Guatemala: 27; Costa Rica: 12; Nicaragua: 7; promedio mundial: 10. Fuente: Fundación para la Paz y la Democracia, FUNPADEM.

Causantes claves de la violencia son la fragilidad de las instituciones, la irrupción del narcotráfico, el alto índice de la impunidad, la corrupción política, la expansión de las pandillas juveniles y la proliferación de armas. A eso se suma un entorno socioeconómico que agrava la situación: las familias desarticuladas y disfuncionales, la rápida e incontrolada urbanización, la exclusión social de amplios segmentos de población y la falta de empleo tienen un efecto desestabilizador. La suma de esos factores debilita el tejido social y disminuye la confianza de los ciudadanos en la capacidad del Estado para mejorar la situación de manera sostenible. Para recuperar la confianza de la ciudadanía y construir sociedades inclusivas, los Estados centroamericanos están llamados a reformar sus instituciones, fortalecer la gobernanza y a construir sistemas de justicia y de seguridad que sean más independientes, eficaces e inmunes a la corrupción. Al mismo tiempo, tienen que dinamizar un modelo económico inclusivo para ofrecer empleos dignos y mejor remunerados: 70% de la población ocupada trabaja en el sector informal y no tiene acceso a la seguridad social.

Desarrollo económico: Las economías de América Central, basadas en la exportación de materias primas con poco valor agregado en el sector agrícola y minero, son vulnerables a la fluctuación de precios en el mercado internacional y a eventos climáticos extremos. La poca diversificación y la baja productividad de sus economías, junto con la dependencia de energía importada son las barreras para un crecimiento acelerado, capaz de disminuir el desempleo y reducir la pobreza de manera significativa. En Honduras, con un crecimiento promedio anual del 3.8%, el 64.5% de la población es aún pobre. Uno de cada cinco hondureños vive en pobreza extrema o con menos de US\$1.90 al día. En Nicaragua, con un crecimiento promedio anual de 4.5% se ha establecido una tendencia a la reducción de la pobreza en la última década, mientras que la desigualdad aumenta. El 42% de los nicaragüenses siguen siendo pobres y 7.7% extremadamente pobres. La tendencia para la región es que los pobres aumentan en las zonas urbanas en relación a las rurales. La urbanización acelerada y descontrolada, la escasez de servicios y la expansión de pandillas juveniles en barrios marginales son fenómenos que requieren ajustar las políticas de inclusión económica y social.

Ambiente de inseguridad:
grafiti en el centro de
Tegucigalpa, Honduras.



Cambio climático: América Central es una de las regiones más vulnerables al cambio climático y con mayor exposición y recurrencia de desastres en el mundo. Nicaragua y Honduras ocupan la tercera y cuarta posición en el índice de riesgo climático² global, lo que implica huracanes, sequías, escasez de agua y pérdida de cosechas en las regiones más secas y pobres. En el Corredor Seco, alrededor de 10 millones de personas están en riesgo de inseguridad alimentaria. Esto se agrava por la acelerada deforestación, degradación ambiental, uso inapropiado de suelos, problemas de gobernanza y la pobreza.

Tres años consecutivos de sequías (2014-2016) generaron escasez de agua, agravaron la crisis alimentaria en zonas rurales y contribuyeron a posicionar el cambio climático en las agendas políticas nacionales. Todos los países de la región realizan esfuerzos para adaptarse al cambio climático, reducir los riesgos de desastres y articular la ayuda a nivel regional - esfuerzo apoyado también por COSUDE. América Central cuenta con una política regional para la adaptación al cambio climático. Los países coordinan sus posiciones en foros internacionales y han integrado el objetivo de reducir la vulnerabilidad climática en los planes nacionales. Sin embargo, su capacidad de implementar las políticas de manera coherente es aún limitada.

Los países de enfoque de la Cooperación Suiza, se podrían beneficiar de fondos globales de financiamiento climático, previstos en el Acuerdo de París, si logran fortalecer las capacidades institucionales. Aunque América Central no es uno de los principales emisores de gases de efecto invernadero, los países tienen grandes posibilidades de reducir las emisiones relacionadas al manejo inapropiado de suelo (deforestación, ganadería extensiva, cultivos de renta a bases de sistemas de riego ineficientes, prácticas agrícolas de corte y quema) y así contribuir al financiamiento de una costosa adaptación. Así mismo el sector privado, amenazado por pérdidas económicas, tiene el potencial para poner en marcha mecanismos para prevenir desastres, preservar el recurso hídrico y adaptarse al cambio climático.

² Fuente: Germanwatch 2017, con datos de 1996-2017.

Múltiples formas de fragilidad

Suiza concentra su cooperación bilateral en Honduras y Nicaragua: son los dos países con el ingreso más bajo de la región. En los rankings internacionales sobre Estado de derecho ocupan los últimos lugares³. Aunque sus contextos se han desarrollado de manera distinta, comparten el desafío de hacer frente a múltiples formas de fragilidad: sus sistemas de gobernanza son excluyentes, sus economías vulnerables a choques externos y su medio ambiente expuesto a desastres y eventos climáticos extremos. En el ámbito político-social, la fragilidad de Honduras y de Nicaragua se distinguen de manera marcada. En Honduras, las tasas de violencia son altas y la impunidad para crímenes graves es alarmante. A pesar de reformas en el ámbito de la justicia y de la seguridad, sigue siendo limitada la capacidad de las instituciones estatales para combatir las causas de la violencia. La ciudadanía vive en un ambiente de inseguridad que afecta la realización de sus derechos y aspiraciones de desarrollo. En Nicaragua, la seguridad ciudadana es una de las mejores de América Latina, gracias a un trabajo efectivo de prevención. El país, no obstante, enfrenta desafíos en la gobernabilidad democrática, en la reforma de su sistema electoral y en el balance de poderes. A ello se suman amenazas a su estabilidad económica, originadas por la crisis venezolana y el NicaAct, una ley promovida por congresistas de Estados Unidos, que condicionaría créditos de los bancos de desarrollo al avance de reformas democráticas.

Presión por reformas

La falta de respuestas del Estado a las múltiples formas de fragilidad, ha fomentado el descontento de los otros sectores. En Honduras y Guatemala, movimientos ciudadanos han protestado de manera prolongada contra la corrupción política en 2015, marcando el fin de la indiferencia ante estos fenómenos. En Nicaragua, el alto abstencionismo observado en las elecciones municipales 2017, ha demostrado una insatisfacción de la ciudadanía con el sistema electoral. Bajo la facilitación de la Organización de Estados Americanos (OEA) y con el apoyo de Suiza y otros donantes, se están desarrollando, tanto en Honduras como en Nicaragua, propuestas que responden a las debilidades institucionales. En Honduras se instaló en 2016, la Misión de Apoyo Contra la Corrupción y la Impunidad en Honduras (MACCIH) y en Nicaragua está previsto instalar una misión de la OEA de tres años para reformar el sistema electoral, dando seguimiento a las recomendaciones hechas por este organismo en su informe sobre las elecciones municipales 2017. Ambos procesos, indican que los organismos y donantes internacionales seguirán ejerciendo un papel clave en promover y acompañar reformas institucionales en América Central.

Desafíos compartidos requieren cooperación regional

Muchas barreras al desarrollo no se limitan al territorio nacional sino que tienen un carácter regional. Para hacer frente a problemas compartidos, se han desarrollado en América Central políticas, estrategias e instituciones públicas y privadas regionales. En el área de los derechos humanos y la gobernabilidad democrática,

³ Proyecto Mundial de Justicia / Índice del Estado de Derecho 2016: Nicaragua en el puesto 101, Honduras en el puesto 113.

la OEA tiene un papel preponderante como observador de elecciones y mediador en conflictos políticos. Para la promoción y protección de los DDHH, existe adscrito a la OEA, el Sistema Interamericano de Derechos Humanos, conformado por la Comisión Interamericana de Derechos Humanos (CIDH) y la Corte Interamericana de Derechos Humanos (Corte IDH). Como operador del sistema, desde la sociedad civil, es reconocido el Centro por la Justicia y el Derecho Internacional (CEJIL).

El campo en el que más prospera la cooperación regional, es la gestión de riesgos de desastres donde destaca la labor del Centro de Coordinación para la Prevención de los Desastres Naturales en América Central (CEPRENAC), un órgano del Sistema de Integración de América Central (SICA). La Comisión Centroamericana de Ambiente y Desarrollo (CCAD), aglutina a los ministerios del ambiente y coordina la gestión alrededor del tema cambio climático. El SICA es la plataforma intergubernamental que promueve la cooperación regional en distintas áreas temáticas, incluyendo lo económico, el medio ambiente, los riesgos de desastres y lo social. Tiene capacidad de convocatoria, pero su incidencia en transformar políticas regionales en prácticas nacionales es limitada.

Hay avances en la integración económica: el Triángulo Norte cuenta con una unión aduanera y acuerdos de libre comercio, al cual Nicaragua considera integrarse en el mediano plazo. Impulsos para el desarrollo regional provienen de la Alianza para la Prosperidad del Triángulo Norte, un ambicioso plan de Estados Unidos desarrollado con Guatemala, Honduras y El Salvador para estimular la economía, modernizar la infraestructura, fortalecer las instituciones y ofrecer más empleos para jóvenes, con el fin de fortalecer el desarrollo y atenuar las causas del desplazamiento y la migración. Una señal positiva emite también la Declaración Conjunta Trinacional sobre el Golfo de Fonseca que promete dar un nuevo impulso a la cooperación transfronteriza entre Nicaragua, Honduras y El Salvador. El acuerdo firmado en 2017, ofrece oportunidades para la cooperación internacional en el ámbito de la gestión sostenible de recursos hídricos y la adaptación al cambio climático.

Balance mixto en la igualdad de género

En el ámbito de género hay luces y sombras. Gracias al establecimiento de cuotas, hoy en día las mujeres centroamericanas están mejor representadas en la política municipal y nacional. En Nicaragua, 50% de los cargos de concejales municipales, alcaldes y vicealcaldes son ocupados por mujeres. La equidad de género avanza en el ámbito de la política y de la ley, pero no tiene mucho impacto aún en la vida diaria de las mujeres. Las manifestaciones del machismo, la discriminación y el acoso a las mujeres son aún frecuentes. En promedio, las mujeres están peor remuneradas que los hombres y se ven expuestas repetidamente a la violencia verbal y física. De hecho, América Central es la región con el mayor índice de femicidios. Hay muchas madres solteras con la doble carga de educar a los hijos y sostener a la familia que vive en la pobreza. La maternidad adolescente es común y reduce las posibilidades de formación y ascenso social de mujeres pobres.



Mujer garífuna ejerce su derecho al voto en Honduras: incluir las minorías étnicas y sociales es la base para construir sociedades democráticas.



Jóvenes formados no tienen que migrar: los programas de formación profesional de COSUDE, fomentan la inserción laboral con currículas orientadas en la demanda del mercado laboral.

2. Objetivos de la política exterior suiza en la región

40 años de presencia continua en América Central

Con la estrategia 2018-2021, Suiza confirma su compromiso con el desarrollo inclusivo y sostenible en América Central. Sus programas, desarrollados en diálogo con sus socios, contribuyen a fomentar la estabilidad económica, la paz y la seguridad en la región centroamericana y así atacar las causas del desplazamiento y la migración. La Cooperación Suiza inició su labor en Honduras, se extendió en 1982 a Nicaragua y estuvo presente entre 1987-2008 en El Salvador. Entre 2003 y 2008, Suiza fomentó los derechos humanos en Guatemala con un programa de la División de Seguridad Humana que todavía mantiene actividades puntuales, apoyando la lucha contra la impunidad y la protección de defensores/as de derechos humanos. La estrategia 2018-2021, permite reforzar la cooperación entre COSUDE y la División de la Seguridad Humana en el ámbito de los derechos humanos y el trabajo de la memoria (*Tratamiento del Pasado*).

También la sociedad civil suiza ha mostrado un largo y fuerte compromiso con América Central. Grandes y pequeñas instituciones privadas cooperan en el desarrollo rural, fomentan la salud y la educación y promueven los derechos humanos. El rol de estas instituciones es fundamental tanto por su presencia en el terreno, como por su trabajo de incidencia en Suiza. Otros gestos tangibles de la solidaridad son los hermanamientos entre ciudades suizas y municipios en Nicaragua, los más activos son Biel-Bienne-San Marcos y Delémont- La Trinidad.

Agenda basada en derechos y valores

Con un presupuesto de 37 millones de francos suizos en promedio anual en los últimos cinco años, Suiza es un socio bilateral importante en la región. En Nicaragua, Suiza se encuentra entre los cuatro donantes más importantes⁴ de la Organización para la Cooperación y el Desarrollo Económico (OCDE) junto con la Unión Europea, Estados Unidos y España. En Honduras, COSUDE ocupa el quinto lugar. La relevancia de Suiza en la región no solo se fundamenta en su presencia continua y constante. Son apreciadas también sus posiciones imparciales y una agenda basada en derechos y valores: la inclusión de pobres y vulnerables, la equidad de mujeres y hombres, los derechos humanos y la gobernabilidad democrática han sido promovidos de manera consecuente durante cuatro décadas. La estrategia 2018-2021 sigue en la misma línea. Se orienta en los objetivos de la política exterior de Suiza para el período 2017-2020 que, a su vez, tienen su base en la Constitución Federal: participar de manera solidaria y responsable en la superación de los desafíos internacionales, fomentar el desarrollo sostenible y contribuir a un mundo sin pobreza, son principios rectores de esa política.

En términos financieros, la importancia de los donantes bilaterales ha disminuido en América Central. La mayor parte del financiamiento para la infraestructura básica proviene de los bancos de desarrollo, encabezados por el Banco Interamericano de Desarrollo (BID), el Banco Mundial y el Banco Centroamericano de Integración Económica (BCIE). En alianza con los multilaterales, los donantes bilaterales siguen desempeñando un papel clave en el diálogo de políticas públicas y como catalizadores de procesos en el campo de los derechos humanos y de la adaptación al cambio climático ACC/RRD. La Oficina del Alto Comisionado de las Naciones Unidas para los Derechos Humanos (OACNUDH), establecida en el 2016 en Honduras, surgió de una iniciativa común de Suiza y los Estados Unidos. La estrategia 2018-2021 da continuidad a las alianzas estratégicas con actores multilaterales en pro de reformas y para reforzar los efectos de la agenda bilateral.

⁴ Medido por el volumen financiero Suiza ocupa el segundo lugar entre los donantes bilaterales.

Creciente interés en la cooperación trilateral

Desde Busan 2011, la conferencia internacional que postuló los partenariados de desarrollo entre Norte y Sur, el interés de los países latinoamericanos por la cooperación trilateral con Suiza va en aumento. Se firmaron acuerdos con Brasil (2012), México (2016), Chile (2017) y Argentina (2018), para compartir con Nicaragua métodos innovadores desarrollados por estos países emergentes en temas como agua, saneamiento y reducción de riesgos de desastres; que representan alternativas adecuadas y costo-eficiente para América Central. Con estos acuerdos, Suiza cumple con los compromisos contraídos en Busan⁵. La cooperación trilateral fortalece los lazos de Suiza con países emergentes y permite a estos de asumir mejor sus responsabilidades en el marco del desarrollo global.

Suiza tiene un fuerte compromiso con la región

Suiza mantiene contactos con todos los actores claves de la región. Esto incluye el diálogo con Estados Unidos que ejerce un papel dominante, tanto en la esfera política como económica de la región. Suiza está asociada al proceso del *Joint Programming* de la Unión Europea en Nicaragua y en Honduras y tiene posiciones coincidentes con los donantes europeos. Con la aparición de nuevos cooperantes del Sur (Venezuela, Brasil, Colombia, México, Chile y Argentina), de Asia (Corea del Sur, Taiwán e Irán) al igual que Rusia, el panorama bilateral es más heterogéneo y complejiza la coordinación entre donantes. Para ampliar su red de contactos y diversificar sus alianzas, Suiza busca establecer un diálogo con estos nuevos actores. Donde es conveniente, se instalan nexos de trabajo, por ejemplo en el marco de la cooperación trilateral.

Suiza es representada en América Central con dos embajadas, una en San José y otra en Ciudad de Guatemala y con dos oficinas de cooperación, una en Managua y otra en Tegucigalpa: fuerte presencia que manifiesta su compromiso con la región. La cooperación es el tema prioritario en las relaciones bilaterales de Suiza con los países del CA-4. Los intercambios económicos están en aumento, pero parten de niveles relativamente modestos. Los socios económicos más importantes son Costa Rica y Panamá, países de renta media donde tienen su sede la mayoría de las empresas suizas que operan en la región.

⁵ *Global Partnership for Effective Development Cooperation*, declaración de Busan 2011, apoyada por Suiza



El cambio climático exige cambios de prácticas agrícolas: una productora nicaragüense optimiza su ciclo productivo, al medir precipitaciones y observar el comportamiento del clima.



Puente sobre el río Bocay co-financiado por COSUDE: desde hace 40 años, Suiza contribuye al desarrollo de municipios rurales y construye puentes de amistad con América Central.

3. Resultados de la Estrategia 2013-2017

COSUDE invirtió de 2013 a 2017 en América Central, 200 millones de francos suizos con aportes de la Cooperación Sur y de la Ayuda Humanitaria. El 90% del presupuesto se implementó de manera equilibrada en Honduras y en Nicaragua y el 10% a nivel regional. Se desarrollaron dos nuevas agendas temáticas: se abordó 1) la fragilidad estatal de manera sistemática en Honduras y se integró 2) la dimensión del cambio climático en programas que reducen los riesgos de desastres. Los temas y modalidades de la cooperación se han ido ajustando a los retos específicos del contexto de cada país, sin renunciar a los objetivos comunes de reducir la pobreza y contribuir al desarrollo equitativo y sostenible.

El balance de la estrategia 2013-2017 es positivo: se ha promovido la inclusión de grupos vulnerables, sobre todo de mujeres, jóvenes y grupos indígenas y afrodescendientes de manera sistemática. Con apoyo de Suiza, miles de centroamericanos mejoraron sus ingresos, ganaron acceso al agua y saneamiento e infraestructura básica en procesos participativos y aumentaron su resiliencia ante el cambio climático y los riesgos de desastres.

A nivel regional, los resultados fueron más orientados a procesos. Si bien COSUDE contribuyó al desarrollo de normas y estándares regionales en temas como el derecho al agua potable, la reducción de riesgos de desastres y la adaptación climática, la incidencia de estos en las políticas y prácticas nacionales es aún limitada. Una excepción es el área de reducción de riesgos de desastres, donde se observa mayor nivel de coordinación regional.

Algunos resultados destacados por ámbitos

En el ámbito de **empleo y desarrollo económico inclusivo**, Suiza capacitó a jóvenes para el ingreso al mercado laboral, contribuyó a generar ingresos y empleo de pequeñas y medianas empresas (PyMEs) rurales, fomentó el acceso a crédito de pequeños productores y promovió la innovación y la inclusión de mujeres en el sector agrícola. Con nuevas tecnologías y un mejor acceso a mercados en **Nicaragua**, 8'000 pequeños productores de frijoles y maíz lograron aumentar sus ingresos en un 15% y 6'600 PyMEs en un 27%. En el período 2013-2017, se registraron un total de 6'555 empleos nuevos impulsados por diferentes proyectos. Alrededor de 16'000 adolescentes - 66% mujeres - se beneficiaron de una formación profesional y el 45% de ellos se insertaron al mercado laboral. En **Honduras**, COSUDE contribuyó para que las cadenas de valor de cacao, café y camarón crearan 30'000 nuevos empleos, 30% son ocupados por mujeres. 16'000 familias productoras lograron ingresos netos adicionales por 17 millones de dólares permitiendo a las familias re-invertir en su unidad productiva, garantizar sus alimentos y atender las causas del desplazamiento y la migración. Alrededor de 10'000 mujeres participan hoy en cadenas de valor y ocupan el 30% de los puestos en juntas directivas de 100 cooperativas, espacios tradicionalmente ocupados por hombres. Los programas de cacao en Nicaragua y en Honduras lograron incrementar en 12% los ingresos de 4'000 familias al impulsar mejoras en la calidad, productividad, asociatividad y mercadeo del cacao producido por empresas familiares. En Honduras se estableció un partenariado público-privado con Chocolats Halba de Suiza, que permite a los pequeños productores acceder a créditos y vender su cacao a precios justos. En Nicaragua, se inició una alianza con el líder doméstico en la exportación de cacao, la empresa alemana Ritter Sport.



En el ámbito de la **fragilidad del Estado** y de la **governabilidad inclusiva** los programas bilaterales se diferenciaron por país para responder a los distintos desafíos en Nicaragua y Honduras. Dando continuidad a la estrategia anterior, en Nicaragua se fomentó la gobernabilidad local y el acceso al agua potable. En Honduras, mientras tanto, se abordó el tema de la fragilidad del Estado de forma sectorial y transversal. Se desarrollaron programas temáticos para fortalecer reformas nacionales en el ámbito de justicia, seguridad y los derechos humanos. Los programas fueron concentrados en dos zonas frágiles - el Golfo de Fonseca y la Mosquitia - y ajustados a los postulados del *Peace and Statebuilding* de la OCDE. En el marco de la contribución a la reforma de seguridad se reorganizó y depuró parcialmente a la Policía Nacional. Más de 3'000 jóvenes policías, de los cuales el 25% son mujeres, fueron formados sobre la base de un currículum totalmente renovado. En los barrios expuestos a la violencia, más de 14'000 adolescentes se beneficiaron de programas de capacitación, de estos, 34% encontraron empleo o formaron una pequeña empresa. Los programas de gobernanza local fortalecieron a 32 municipios rurales en Honduras y 17 en Nicaragua. Se contribuyó a que las autoridades sean más eficaces y transparentes con el gasto público y rindan cuentas a la población. Mediante la creación de registros catastrales, los municipios incrementaron sus ingresos fiscales en 30% y ampliaron la infraestructura en beneficio de los más pobres. Inversiones en vías de transporte, puentes, agua potable y electrificación mejoraron el acceso a mercados y las condiciones de vida de más de 216'000 pobladores rurales de Nicaragua y 68'000 en Honduras. Tras 36 años de continuidad exitosa se cerraron los programas de Agua y Saneamiento que facilitaron el acceso a agua potable a más de 460'000 personas (ver recuadro).

En el ámbito de la **vulnerabilidad ambiental y cambio climático**, Suiza ha contribuido a una gestión sostenible de agua, suelos y bosques en cuencas seleccionadas del Corredor Seco en Nicaragua y en Honduras. En zonas áridas fueron introducidas técnicas para adaptar la agricultura al cambio climático. En Nicaragua se fomentó la cosecha del agua con reservorios y sistemas de riego para 1'500 familias. Aproximadamente 10'300 productores y productoras agrícolas incrementaron su resiliencia ante el cambio climático, adoptando medidas para

usar eficazmente el agua, reforestar su terreno y diversificar sus fincas. Con esto lograron aumentar el valor de su producción en promedio por 195 USD por hectárea y año. COSUDE ha logrado que estas experiencias incidan en planes y políticas nacionales y municipales para la ACC/RRD: se destacan el marco estratégico regional para el Corredor Seco, los planes nacionales de recursos hídricos y de ACC y más de 150 planes municipales de gestión de riesgo en Honduras y en Nicaragua. En cooperación con Suiza, los sistemas nacionales de prevención de desastres han consolidado una cultura de prevención y desarrollaron las capacidades en RRD y ACC de técnicos a nivel nacional y municipal. Cuatro universidades públicas en Nicaragua incluyeron en sus currículos y planes de estudio temas relacionados con la reducción de riesgos de desastres y la adaptación al cambio climático.

A **nivel regional**, 39'000 personas han fortalecido sus capacidades en RRD y ACC. El enfoque impulsado por Suiza, que permite aterrizar políticas regionales y nacionales al nivel local, ha sido efectivo. Comunidades vulnerables de la región han incrementado su resiliencia gracias a la aplicación de planes nacionales y locales vinculados a la política regional de RRD. 21 universidades de América Central han fomentado el conocimiento comunitario sobre ACC/ RRD y han adoptado la «Política Regional Universitaria para la Reducción de Riesgos de Desastres». Con apoyo de Suiza, los países centroamericanos consolidaron una visión regional para prevenir riesgos y responder a desastres. El trabajo conjunto y coordinado bajo objetivos comunes, es un resultado tangible de nuestra intervención. En línea con los acuerdos de Sendai, se aprobó un marco regional que integra RRD como un criterio de calidad de la educación superior.

Resultados de 36 años de trabajo continuo en agua y saneamiento

Suiza invirtió 95 millones de dólares en programas de agua y saneamiento en 36 años. Estos programas no solo contribuyeron a reducir las brechas en infraestructura de la población rural, sino también afianzaron el acceso al agua como un derecho humano y promovieron modelos participativos de la gestión comunitaria del agua a nivel nacional y regional:

- En Nicaragua, 360'000 personas obtuvieron acceso a agua potable, saneamiento y una mejor salud. Eso corresponde a 18% de la población rural del país. En Honduras, se beneficiaron más de 100'000 personas.
- Con apoyo de Suiza, 1'050 comités de agua potable y saneamiento fueron conformados y/o fortalecidos para brindar servicios durables de agua en la zona rural de Honduras y Nicaragua.
- 3'200 promotores de higiene y salud fueron capacitados para acompañar las familias a mejorar sus hábitos higiénico-sanitarios.
- Nueve pequeñas ciudades en Honduras y Nicaragua cuentan con servicios de agua potable mejorados y con alcantarillados sanitarios.
- 70'000 niñas y niños en 163 escuelas rurales obtuvieron acceso a agua limpia e instalaciones sanitarias dignas y seguras.



En América Central las ciudades crecen rápido. Cada vez más pobres viven en centros urbanos. La Cooperación Suiza responde a esos desafíos con enfoques territoriales que fortalecen los nexos entre áreas urbanas y rurales – por ejemplo, en el marco de un nuevo programa que cubre cinco ciudades intermedias en el Corredor Seco de Nicaragua.

4. Consecuencias para la Estrategia de la Cooperación Suiza en América Central 2018-2021

En su estrategia 2013-2017, COSUDE contribuyó de manera eficaz a la solución de problemas claves para superar barreras del desarrollo, como lo confirma la revisión de medio término del programa. También se han detectado algunas deficiencias y nuevos desafíos que reciben una atención particular en la estrategia 2018-2021: en síntesis se trata de fortalecer el componente regional y combinar el trabajo técnico con el diálogo político de manera consecuente.

Reforzar el perfil regional del programa: para apoyar respuestas conjuntas a problemas que afectan a toda la región, se eleva el perfil regional del programa. Se construyen y consolidan dos componentes con el objetivo de contribuir a dinámicas regionales donde la acción de Suiza añade valor como proveedor de asistencia técnica, como facilitador de procesos o como defensor de los derechos de grupos vulnerables:

- o En el ámbito de la **Gobernanza y Derechos Humanos** se prevén dos líneas de acción: 1) fortalecer el sistema judicial interamericano en el combate de la corrupción transnacional y la aplicación de los derechos humanos; y 2) apoyar procesos de diálogo sobre derechos humanos entre la empresa privada, Estado, defensores de los DDHH y pueblos indígenas y afrodescendientes a nivel regional, de acuerdo a los marcos nacionales y normativas internacionales.

- o En el ámbito del **Cambio Climático, RRD & Recursos Naturales** se persiguen igualmente dos iniciativas: 1) apoyar esfuerzos regionales para proteger los recursos hídricos y promover la adaptación al cambio climático en el Golfo de Fonseca – territorio del Corredor Seco compartido por Nicaragua, Honduras y El Salvador; y 2) consolidar las capacidades del sistema regional de prevención de desastres.

Para potenciar el impacto de los programas regionales se promueve el trabajo conjunto entre oficinas de cooperación, embajadas, la División de Seguridad Humana, la Ayuda Humanitaria y los Programas Globales de COSUDE. De esa manera, Suiza cuenta con un amplio abanico de canales, contactos y opciones para incidir en las políticas públicas. Los programas se implementan en alianza con organizaciones supranacionales como el Sistema de las Naciones Unidas y la OEA, otras instituciones regionales públicas y privadas, incluyendo el SICA, redes de la sociedad civil o convenios entre dos o más países. Para contar con resultados tangibles, se aspira a combinar intervenciones a nivel sistémico (marcos jurídicos, normas, políticas regionales) con actividades territoriales que benefician grupos vulnerables de manera concreta. Se hace énfasis en procesos que fomentan la innovación y el intercambio de conocimiento regional. Para complementar los recursos disponibles se explora la posibilidad de cooperaciones y cofinanciamientos desde los Programas Globales.

Combinar lo técnico con lo político: en la estrategia 2013-2017, se ha iniciado la transformación de un programa de carácter técnico hacia un programa más político que prioriza trabajar sobre las causas sistémicas de la pobreza y de la exclusión. Estos procesos se profundizan y se consolidan. Las agendas temáticas definidas para los tres ámbitos son puntos de entrada para incidir en reformas estructurales que fortalecen una gobernanza transparente y participativa, de acuerdo con leyes y

normativas nacionales e internacionales. Inversiones en infraestructura se emplean de forma estratégica: como catalizadores de procesos, para vincular a actores con agendas diferentes en procesos de negociación y para fortalecer alianzas urbano-rurales y público-privadas. En Honduras, se consolida un programa que refleja los principios de trabajo de la OCDE para Estados frágiles: se apoyan reformas de justicia y de la seguridad desde una perspectiva de derechos humanos, haciendo hincapié en la obligación del Estado de garantizarlos para todos los ciudadanos (ver recuadro). Se consolida la cooperación con instituciones multilaterales que promueven estándares internacionales para fortalecer los derechos humanos en el país. En Nicaragua se profundiza el diálogo estratégico y operacional con socios gubernamentales. Se fomentan espacios para la cultura y la sociedad civil independiente. Se apoyan los esfuerzos de instituciones nacionales y organismos internacionales para reformar el sistema electoral, prevenir la violencia y fomentar el acceso a la justicia.

Además de reforzar el perfil regional y el diálogo de políticas del programa, la estrategia 2018-2021 hace énfasis en los siguientes temas y procesos:

Promover una agenda de inclusión: con la incorporación de los países de América Central al grupo de países de renta media-baja (LMIC), la agenda de inclusión, Estado de derecho y gobernanza cobra mayor importancia. Conforme con la agenda 2030 de las Naciones Unidas para un desarrollo sostenible –*Leave no one behind*–, se prioriza la inclusión de grupos vulnerables, discriminados y excluidos por razones políticas o socio-culturales: mujeres y jóvenes en riesgo, población indígena y afrodescendiente, desplazados internos y repatriados, líderes populares y defensores de derechos humanos, LGBTI y personas afectadas por VIH (ver anexo II). En América Central, la población en edad activa sigue creciendo. La inclusión de jóvenes se impone para aprovechar el bono demográfico y reducir las causantes de la violencia social.

Fortalecer la cooperación con el sector privado: para fomentar un desarrollo económico inclusivo y sostenible, es clave el diálogo con el sector privado. En esa perspectiva, se fortalecen las alianzas y vínculos con la empresa privada en todos los ámbitos de la cooperación. Un tema importante es la gestión sostenible y el acceso equitativo a recursos naturales. Se fomentan además los vínculos entre la mediana empresa y los pequeños productores en cadenas productivas, para mejorar su acceso al mercado. Se promueve el diálogo de gobiernos locales con el sector privado, en temas relacionados al desarrollo territorial sostenible.

Conectar espacios urbanos y rurales: América Central vive una acelerada urbanización. Hay cada vez más pobres que habitan en ciudades, en particular en zonas de riesgo. Crecen no solo las capitales sino también las ciudades intermedias. La estrategia 2018-2021, responde a esos desafíos con enfoques territoriales que fortalecen nexos funcionales entre áreas urbanas y rurales en ciudades intermedias, de cuyo dinamismo depende el desarrollo de toda una región. COSUDE promueve modelos de desarrollo innovadores basados en el diálogo y la concertación entre centros urbanos y su entorno rural. Esquemas de pago por servicios ambientales o mesas multi-actores para mejorar el acceso a mercados e impulsar la economía local, son dos ejemplos.

Atender las causas del desplazamiento y la migración: cada vez más centroamericanos migran - principalmente a Estados Unidos - para buscar empleo y escapar de la violencia. Muchos migrantes son adolescentes y niños, que en el camino, son expuestos al abuso sexual y explotación de todo tipo. La Ayuda Humanitaria contribuye a la protección de migrantes niños y adolescentes con aportes financieros y recursos humanos (*secondments*) a las Naciones Unidas y

organizaciones de la sociedad civil, en línea con el Marco Integral Regional para la Protección y Soluciones (MIRPS). Para prevenir y mitigar las consecuencias humanitarias de la migración de manera transversal, los jóvenes en riesgo y jóvenes repatriados se consideran como un grupo meta a incluir en todos los programas.

De agua y saneamiento hacia la gestión integral del agua: Suiza sigue trabajando en temas vinculados al recurso hídrico. El nuevo enfoque prioriza la gestión integral, la protección y preservación y el acceso equitativo al recurso hídrico en los programas nacionales y en el componente regional con énfasis en el Golfo de Fonseca, en alianzas público-privadas. En 36 años de trabajo continuo, Suiza ha cerrado brechas con infraestructura estratégica de calidad y ha promovido la adaptación al cambio climático, la gobernanza hídrica y el acceso al agua como un derecho humano. Además, se da continuidad al diálogo con socios multilaterales, particularmente con el BID, a fin de sondear oportunidades para valorizar y promover las experiencias sectoriales de Suiza en proyectos de mayor escala.

Fomentar la cultura y la memoria como motor de cambio: Suiza fortalece en Nicaragua y en Honduras el apoyo a la cultura, al arte y al trabajo de la memoria con el fin de fortalecer la identidad, la reflexión y la libertad de expresión. Este programa se nutre de diez años de experiencia en promover la cultura en América Central. Consideramos que la cultura, el arte y la memoria son enfoques con alta relevancia socio-política y con múltiples nexos: la memoria es una temática ineludible para las artes en América Central – una región marcada por revoluciones, revueltas y rupturas. Las artes, el cine, el teatro y la literatura, a su vez, son herramientas idóneas para estimular el debate sobre traumas colectivos y procesos inconclusos de reconciliación y democratización.

Diez principios para el compromiso internacional en Estados frágiles y en situaciones de fragilidad de OCDE:

1. Tomar el contexto como punto de partida
2. No hacer daño
3. Centrarse en la construcción del Estado como objetivo principal
4. Priorizar la prevención
5. Reconocer los vínculos entre los objetivos políticos, de seguridad y de desarrollo
6. Promover la no discriminación como fundamento para las sociedades estables e inclusivas
7. Alinearse con las prioridades locales de forma diferente en contextos diferentes
8. Acuerdo sobre los mecanismos prácticos de coordinación entre los actores internacionales
9. Actuar rápido... pero permanecer comprometido lo suficiente para tener posibilidades de éxito
10. Evitar las zonas de exclusión



5. Prioridades, objetivos e hipótesis de impacto

La cartera global de la estrategia 2018-2021, se basa en los planes de desarrollo de los gobiernos socios, en los Objetivos de Desarrollo Sostenible de las Naciones Unidas y en las metas de la política exterior de Suiza.

Objetivo global: Suiza fomenta un desarrollo sostenible y justo en América Central contribuyendo a fortalecer los procesos de gobernanza y los derechos humanos, mitigando conflictos así como riesgos naturales y climáticos y promoviendo la inclusión social y económica de grupos vulnerables.

La Estrategia de Cooperación Suiza en América Central 2018-2021 aborda los desafíos de la inclusión social y de la fragilidad con dos componentes bilaterales (Honduras y Nicaragua) y un componente regional. Todos los programas incorporan procesos de gobernanza inclusiva y promueven la participación y el empoderamiento de mujeres, jóvenes y otros grupos vulnerables de forma transversal. La estrategia contribuye a atender las causas del desplazamiento y la migración dignificando vidas y mejorando las perspectivas de desarrollo.

La cultura es un motor de cambio: la Cooperación Suiza fomenta la cultura, el arte y la memoria histórica para fortalecer la identidad, el debate, la pluralidad de voces y formas de expresión en Nicaragua y Honduras.

Se apoyan reformas para fortalecer las instituciones democráticas, que son las bases para fomentar la justicia social y eliminar barreras sistémicas al desarrollo. El enfoque de derechos humanos y la gestión de programas sensibles al conflicto son un hilo conductor. Se fomentan los nexos y sinergias entre los ámbitos temáticos y se promueve el intercambio entre las oficinas de cooperación en Managua y Tegucigalpa, a fin de estimular el aprendizaje y contribuir de manera integral al desarrollo. Las carteras bilaterales en Honduras y Nicaragua – con excepción del ámbito 1 – contribuyen a los mismos objetivos. En ambos países, se da continuidad al esfuerzo de concentrar los programas en territorios prioritarios para fomentar una visión más integral del desarrollo, reducir los costos de transacción y aumentar el impacto.

En la **región centroamericana** se desarrollan dos programas con enfoque regional que responden a desafíos que trascienden las fronteras nacionales y procuran fortalecer los pasos hacia una mayor cooperación entre los países de la región. Esos programas complementan los esfuerzos de COSUDE a nivel bilateral y tienen dos enfoques temáticos: a) Gobernanza y derechos humanos y b) Adaptación al cambio climático, RRD y recursos naturales. Se implementan en cooperación con los gobiernos nacionales, instituciones regionales, el sector privado y redes de la sociedad civil. El escenario de referencia (ver anexo 3), cuenta con nuevas oportunidades de cooperación regional que se presentan con el establecimiento de la Alianza para la Prosperidad del Triángulo Norte, la Declaración Trinacional para el Golfo de Fonseca y la unión aduanera. Los Estados reconocen la necesidad de hacer frente común a desafíos regionales, pero cuentan con limitados recursos institucionales y financieros para desarrollar respuestas coherentes y sostenibles.

En **Honduras**, donde los conflictos socio-económicos y políticos son constantes, construir instituciones estables e incluir grupos vulnerables en los procesos de gobernanza son postulados claves. La acción de COSUDE se orienta en los diez principios de la OCDE para el trabajo en Estados frágiles (ver recuadro). El enfoque psicosocial se inserta en los programas, a fin de abordar las causas estructurales de la cultura de violencia y sus efectos traumáticos. El diálogo político a nivel nacional se combina con programas territoriales en dos zonas de concentración: el Golfo de Fonseca y la Mosquitia. El escenario de mayor probabilidad para 2018-2021, es un Estado de derecho frágil, con alta inseguridad y constantes violaciones de los derechos humanos. No obstante, las instituciones públicas y privadas asumen reformas con apoyo de organismos internacionales, la cooperación internacional y la sociedad civil.

En **Nicaragua**, el Estado promueve el alineamiento de la agenda de cooperación a las prioridades del Plan Nacional de Desarrollo Humano (PNDH 2018-2021). COSUDE fortalece el enfoque multi-actor e involucra en los programas a los actores no estatales, tales como organizaciones de desarrollo, expresiones del sector cultural, los medios de comunicación y las universidades. Se procura concentrar los proyectos en el Centro Norte (Estelí, Jinotega, Matagalpa, Madriz, Nueva Segovia), una región con bajo promedio de ingresos, situada en el Corredor Seco y fronteriza con Honduras. El presupuesto asignado para esa región se incrementa paulatinamente del 45% en 2017 al 60% en 2021. Con proyectos exploratorios en el ámbito de la prevención de conflictos se busca un acercamiento a la región del Caribe. El escenario con mayor probabilidad para 2018-2021, es de un gobierno hegemónico que encamina reformas acompañadas por la OEA, sin perder el control sobre los poderes del Estado. Los derechos básicos son respetados, pero preocupan los espacios restringidos para organizaciones sociales independientes, el aumento de la violencia contra la mujer e indicios de una creciente presencia del crimen organizado.

Ámbito 1: Gobernanza y Estado de derecho

Impacto esperado: Suiza fortalece el Estado de derecho y fomenta los derechos económicos, sociales, políticos, civiles y culturales de grupos vulnerables, particularmente de mujeres y jóvenes amenazados por violencia así como minorías étnicas y culturales.

Outcome Nicaragua 1: Gobiernos municipales en ciudades intermedias dinamizan el desarrollo territorial, fortalecen los nexos urbano-rurales y mejoran las condiciones de personas vulnerables en diálogo con el sector productivo y las organizaciones sociales.

Outcome Nicaragua 2: Las instituciones del Estado y de la sociedad fortalecen el diálogo y la concertación para prevenir la violencia, facilitar el acceso a la justicia y fomentar la cohesión social.

Outcome Honduras 1: Los operadores de seguridad en la Región 13 (Golfo de Fonseca), la Región 10 (Mosquitia) y a nivel nacional aplican un sistema eficaz basado en la integridad institucional, mejoran su coordinación con los operadores de justicia y reducen la impunidad.

Outcome Honduras 2: Defensores de derechos humanos inciden con libertad y defienden la libertad de expresión, el acceso a la información, el derecho a recursos naturales y el acceso a la justicia, ante el Estado y las empresas privadas a nivel nacional y en la Región 13 (Golfo de Fonseca) y la Región 10 (Mosquitia).

Outcome regional 1 - Gobernanza y Derechos Humanos: Actores de la justicia en el Triángulo Norte actúan con mayor conocimiento y efectividad en el cumplimiento de las normativas internacionales contra la corrupción y la impunidad por las violaciones a los derechos civiles, económicos, sociales y culturales, y mejoran la protección y el acceso a los recursos naturales, según el convenio 169 de la OIT.

Outcome regional 2 - Gobernanza y Derechos Humanos: Representantes de grupos formales y movimientos sociales de defensores de DDHH, pueblos indígenas/afrodescendientes y del sector público y privado en América Central dialogan alrededor de los derechos civiles, económicos, sociales y culturales con énfasis en recursos hídricos, de acuerdo a los marcos legales y normativas internacionales e implementan primeros acuerdos.

Outcome regional 3 - Migración y Protección: Actores humanitarios, públicos y privados aplican medidas efectivas de protección para migrantes, repatriados y desplazados internos, con especial énfasis en niños, adolescentes y jóvenes en los países del Triángulo Norte.

En **Nicaragua**, a través del apoyo a la gobernanza territorial y la cohesión social, la Cooperación Suiza contribuye a reforzar los puentes entre la sociedad y el Estado y a consolidar la cultura de la paz. En el área de la gobernanza territorial, se fortalecen los nexos entre ciudades intermedias y su entorno rural. En diálogo con las autoridades nacionales y locales y con la participación del sector privado y de la sociedad civil, se buscan soluciones integrales para vitalizar el desarrollo socioeconómico del territorio, incluyendo la población vulnerable urbana y rural, tal como se sugiere en el PNDH 2018-2021. El programa se sitúa en la zona Centro Norte e incorpora las experiencias de doce años en gobernanza local en municipios rurales. Para fortalecer la cohesión social se fomentan la identidad, la reflexión y reconciliación, a través de la cultura y del trabajo de la memoria con énfasis en el tratamiento del pasado. Se exploran oportunidades para prevenir

la violencia juvenil, de género e intrafamiliar; fortalecer el acceso a la justicia de grupos vulnerables y promover reformas al sistema electoral para fortalecer la institucionalidad democrática.

En **Honduras**, se consolida el programa iniciado en la estrategia anterior: se reafirma el compromiso con los derechos humanos y se profundiza la lucha contra la impunidad y la corrupción. Se apoyan reformas en el ámbito de la seguridad y la justicia. A pesar de los avances, los desafíos son aún grandes y requieren acompañar a las instituciones estatales por organismos internacionales especializados. Suiza continúa apoyando a la MACCIH y a la OACNUDH. Ambas instituciones gozan del respaldo de la ciudadanía por su labor imparcial en defensa de la ley y los derechos humanos, en coordinación con los sistemas nacionales de justicia. Suiza promueve el diálogo y la resolución de conflictos de manera transversal. El programa se implementa en concordancia con los principios de OCDE para Estados frágiles.

A **nivel regional** y en concordancia con las estrategias del Departamento Federal de Asuntos Extranjeros⁶, se desarrolla un programa de Gobernanza y Derechos Humanos con dos líneas temáticas de acción: i) Cumplimiento de estándares internacionales de derechos humanos: se combate la impunidad y se hacen aportes a instituciones y redes regionales que promueven la implementación de normas de derechos humanos, a través de la sensibilización, el monitoreo de casos emblemáticos de DDHH y el diálogo con las autoridades nacionales. ii) Diálogo sobre DDHH: se establecen y fortalecen procesos de diálogo inclusivos con la participación de amplios sectores de la sociedad, a fin de prevenir conflictos y promover el respeto a los derechos humanos, particularmente en la gobernanza de recursos naturales como el agua. De manera complementaria y con recursos de la Ayuda Humanitaria, se abordan las consecuencias humanitarias de la crisis migratoria que afecta sobre todo a los adolescentes y niños de familias pobres. Se brindan aportes al Comité Internacional de la Cruz Roja (CICR) y al sistema de Naciones Unidas para proteger personas amenazadas por violencia. Se incorporan expertos suizos con énfasis en acciones de protección de la Organización de las Naciones Unidas (ONU) y se apoyan proyectos bilaterales con énfasis en niños y adolescentes vulnerables.

⁶ Estrategia del DFAE para el Tratamiento del Pasado y la Prevención de Atrocidades 2017-2020; Estrategia de Derechos Humanos del DFAE 2016-2019.



Policía comunitaria para más seguridad: la Cooperación Suiza apoya en Honduras la reforma de la policía, orientada hacia la prevención y el respeto de los derechos humanos. La inclusión de mujeres y cursos de formación más exigentes, contribuyen a ese propósito.

Ámbito 2: Empleo y desarrollo económico inclusivo

Impacto esperado: Suiza promueve la inclusión económica de grupos y regiones desfavorecidas fortaleciendo las cadenas de valor y fomentando empleos e ingresos en procesos de gobernanza inclusivos.

Outcome común (Honduras y Nicaragua) 1: Grupos vulnerables mejoran sus ingresos y empleos, se integran en procesos económicos sostenibles e inclusivos donde se respetan los derechos económicos, sociales y culturales.

Outcome común (Honduras y Nicaragua) 2: Actores públicos y privados integran laboralmente a jóvenes, mejoran sus capacidades competitivas e impulsan cambios en las condiciones marco a nivel nacional y territorial (políticas, normativas, incentivos, entre otros).

El desarrollo económico inclusivo es un motor para reducir la pobreza. COSUDE promueve un crecimiento que vincula grupos pobres y vulnerables a las dinámicas del mercado. Las estrategias en Nicaragua y en Honduras se orientan hacia dos resultados comunes, que apuntan a fomentar ingresos y empleos y a mejorar las condiciones marco para la participación de grupos vulnerables en la economía.

En **ambos países** se prioriza el eslabón primario de la cadena productiva para crear empleos e ingresos. La Cooperación Suiza promueve una oferta integral de servicios tales como asistencia técnica, formación, créditos y certificación que mejoran la productividad, la competitividad y el acceso a mercados de pequeños productores y productoras y sus organizaciones gremiales. Se postula la inclusión de mujeres y de los pueblos indígenas y afrodescendientes en los distintos eslabones de la cadena. El programa trabaja principalmente con cadenas de valor agroforestales como cacao, marañón y café. También se promueven cadenas incipientes como el turismo ecológico y el acceso a nuevos mercados. Para multiplicar el impacto se promuevan las alianzas y partenariados con el sector privado.

Las cadenas de valor son también puertas de entrada para la gobernanza territorial, nacional y regional. COSUDE fortalece espacios de diálogo que articulan y armonizan los intereses de actores públicos y privados. Se apoyan los comités de cadena y plataformas de diálogo a nivel local, nacional y regional que incluyen las pequeñas y grandes empresas, el Estado, las organizaciones de apoyo y la academia. Con respecto al cacao, una meta prioritaria de ese diálogo es crear incentivos y eliminar barreras para que los pequeños productores accedan a mercados y se beneficien de la creciente demanda por cacao fino de América Central. El cacao es un sector que ofrece oportunidades para alianzas público-privadas. Se promueven redes y enlazamientos productivos de pequeños productores y cooperativas con empresas medianas. Se fortalece la asociatividad de pequeños productores para aumentar su capacidad de negociar con el sector privado y el Estado. En Honduras, Nicaragua y la región centroamericana se promueven alianzas público-privadas que fomentan el comercio y la producción sostenible y se respetan los derechos de los pequeños productores y de los pueblos indígenas en cadenas de valor seleccionadas.

Apoyar la inserción laboral de los jóvenes es un objetivo prioritario. En línea con la Política Suiza para la Cooperación Internacional 2017-2020, se amplían los programas de formación profesional para jóvenes, incluyendo jóvenes en riesgo de exclusión social y migrantes. Se vinculan con proyectos en el ámbito de las

cadenas de valor y del desarrollo económico local. Con ese fin, se considera desarrollar en Nicaragua una oferta formativa de un nivel técnico profesional para eslabones claves de las cadenas. Para mejorar la empleabilidad, las habilidades sociales y el acompañamiento psicosocial ganan mayor peso en la formación de los jóvenes. En **Honduras**, la formación – inserción laboral se orienta a jóvenes vulnerables y es estrechamente vinculada a la prevención de violencia.

Los programas en **Nicaragua** se ejecutan con instituciones del Estado y con el sector privado, donde es pertinente. Para fortalecer las contrapartes estatales se integran en los programas unidades de acompañamiento técnico con conocimientos especializados. Al mismo tiempo, se da un mayor énfasis a la medición de impactos y el monitoreo conjunto. Se persigue y profundiza el diálogo con el sector privado tanto en el sector del cacao como en la formación profesional.

Más ingresos con mejor productividad: la Cooperación Suiza fomenta y fortalece micro-empresas con ofertas integrales que incluyen la formación, créditos, certificación, entre otros.



Ámbito 3: Cambio climático, RRD y recursos naturales

Impacto esperado: Suiza fortalece la resiliencia de grupos vulnerables ante los riesgos asociados al cambio climático y otras amenazas naturales, contribuye a la gestión sostenible de los recursos naturales y facilita la solución de conflictos ligados a estos.

Outcome común (Honduras y Nicaragua) 1: Población en situación de vulnerabilidad y exclusión, particularmente mujeres y jóvenes, adoptan prácticas sostenibles de gestión del agua, suelo y bosque en territorios seleccionados.

Outcome común (Honduras y Nicaragua) 2: Actores públicos, sociales y privados reducen los riesgos a desastres, gestionan los recursos naturales y los conflictos asociados, mediante el fortalecimiento de la gobernanza territorial y el desarrollo de sus capacidades.

Outcome regional 1: Actores públicos, privados y de la sociedad civil, en particular del Golfo de Fonseca, con capacidades desarrolladas para manejar de manera sostenible los recursos hídricos, reducir los conflictos asociados y participar en la toma de decisiones para adaptar las actividades económicas al cambio climático.

Outcome regional 2: Instancias regionales y homólogas nacionales con capacidades fortalecidas para salvar vidas y reducir las pérdidas y daños económicos por desastres.

América Central es muy vulnerable ante el cambio climático y otros desastres asociados a fenómenos geológicos como terremotos, tsunamis y erupciones volcánicas. Las estrategias para Honduras y Nicaragua responden a estos desafíos con dos objetivos comunes: por un lado, se fortalece la resiliencia de grupos vulnerables ante el cambio climático y se mejoran las capacidades institucionales para una inversión pública y privada más resistente ante el impacto de los desastres. Por otro lado, se fomenta la gestión sostenible de recursos naturales y se promueve un acceso equitativo con procesos de gobernanza inclusivos. En continuidad con la estrategia anterior, COSUDE adopta un enfoque territorial que integra tres dimensiones: la adaptación al cambio climático, la reducción de riesgos de desastres y la gestión sostenible de recursos naturales. Se mantiene el diálogo con las instituciones nacionales y regionales para estimular cambios de políticas y prácticas de uso de la tierra y mejoras en la gestión de los recursos hídricos en cuencas vulnerables y zonas secas. Se promueve la aplicación y adopción de tecnologías y prácticas de adaptación al cambio climático en la agricultura. Se estimula la formulación e implementación de planes, normas y políticas locales, nacionales y regionales de adaptación al cambio climático y reducción de riesgos de desastres que corresponden a los acuerdos de París y Sendai y permiten a los países de la región captar el financiamiento internacional disponible. Los recursos de la Ayuda Humanitaria se concentran esencialmente en este ámbito y tienen un enfoque de RRD.

El trabajo sectorial se complementa con un enfoque transversal en programas con un impacto sobre el territorio. Un ejemplo, es la cadena del cacao donde se promueve el cultivo en sistemas agroforestales que impulsan la biodiversidad, fomentan la diversificación de la producción como medida de adaptación al cambio climático y contrarrestan la deforestación.

La estrategia hace énfasis a la gobernanza del agua: la presión sobre los recursos hídricos debido a su uso ineficiente, el crecimiento poblacional y el cambio

climático demandan un uso más sostenible del agua. Se contribuye así a prevenir conflictos y a mitigar las consecuencias de sequías e inundaciones. En consonancia con el objetivo 6 de la Agenda 2030, que postula agua y saneamiento para todos, Suiza promueve la protección y preservación de los recursos hídricos en valles y regiones del Corredor Seco. Se incluyen ciudades intermedias y espacios periurbanos que se benefician de los servicios ambientales generados por las cuencas hidrográficas. El capital de 36 años de experiencia en agua y saneamiento en América Central, se incorpora en los distintos ámbitos del programa y se valoriza en alianzas bilaterales y multilaterales como por ejemplo con los bancos multilaterales de desarrollo.

A la par de las prioridades descritas, en **Nicaragua**, en colaboración con socios estatales, se continúan desarrollando y difundiendo tecnologías de bajo costo para el almacenamiento y el uso eficiente del agua y sistemas de restauración ambiental para la producción agrícola sensible al clima y la protección de recursos hídricos. En **Honduras**, el programa se concentra en la gobernanza del agua. A nivel territorial se vinculan al sector privado y la sociedad civil, entre otros, en proyectos estratégicos de infraestructura que contribuyen a la solución de problemas compartidos. Se da continuidad a los esfuerzos en la adaptación al cambio climático y la reducción de riesgos y desastres. Se procura una mayor concentración geográfica y temática en las regiones prioritarias del Golfo de Fonseca y la Mosquitia.

Se profundiza el **componente regional** del programa con dos enfoques principales: 1) se apoyan esfuerzos regionales para proteger los recursos hídricos y promover la adaptación al cambio climático en el Golfo de Fonseca – territorio del Corredor Seco compartido por Nicaragua, Honduras y El Salvador⁷; 2) se consolidan las capacidades del sistema regional de prevención de desastres. Eso incluye la formación de docentes y estudiantes universitarios y la instalación de sistemas regionales de alerta ante terremotos, en colaboración con instituciones regionales como CEPREDENAC y el Consejo Superior de Universitario Centroamericano (CSUCA). Ambos programas se orientan en los siguientes criterios: i) Diversidad de actores: se coopera con organizaciones públicas regionales y nacionales, el

⁷ Ese componente se desarrolla en referencia a la Declaración Conjunta Trinacional sobre el Golfo de Fonseca, firmado en agosto 2017.



Preparados para la emergencia: la Ayuda Humanitaria de COSUDE apoya la coordinación regional entre los sistemas nacionales de prevención y atención de desastres.

sector privado y la sociedad civil; ii) Se hace énfasis en la capacitación y la gestión del conocimiento. Se difunden y escalan prácticas exitosas para reducir riesgos de desastres, proteger los recursos hídricos y fomentar una agricultura amigable con el clima; iii) Se facilitan procesos de gobernanza inclusiva. COSUDE aboga para que los intereses, potenciales y desafíos de la población pobre y grupos vulnerables sean tomados en cuenta y se reflejen en políticas públicas.

Temas transversales:

La **gobernanza inclusiva** y la **equidad de género** son temas transversales que permean todos los ámbitos. Facilitar procesos de gobernanza, resolver conflictos y construir consenso con base en diálogos entre el sector público, la empresa privada, la academia y la sociedad civil es un principio rector de todos los programas, independientemente de su enfoque temático. Con las herramientas de la gobernanza inclusiva, se trata de influir en políticas públicas para que tengan en cuenta las necesidades y oportunidades de la población pobre y vulnerable. En Honduras y a nivel regional, el Convenio 169 de la Organización Internacional del Trabajo que protege los derechos de los pueblos indígenas, es una referencia importante. Dada su múltiple vulnerabilidad, las mujeres son uno de los principales grupos meta. Se promueve la equidad de género para reducir la vulnerabilidad y discriminación, así como potenciar el rol de las mujeres en el desarrollo. Sus necesidades específicas son consideradas en el diseño, en el presupuesto, la implementación, el monitoreo y la evaluación de los proyectos. Adicionalmente, se trata de cerrar brechas de género mediante acciones afirmativas (por ejemplo: la promoción de mujeres en las cadenas de valor) y apoyar esfuerzos que coloquen la vulnerabilidad y la discriminación de la mujer en la agenda pública (por ejemplo: campañas para sensibilizar y prevenir violencia doméstica, trabajo sobre masculinidades).



Aumenta la demanda por cacao fino de América Central, debido a su buena calidad. La Cooperación Suiza promueve redes y enlazamientos entre pequeños productores y empresas medianas, para mejorar la productividad del sector.



Las claves del desarrollo: la Cooperación Suiza fomenta la equidad de género, también en la formación profesional.

6. Gestión e implementación de la Estrategia

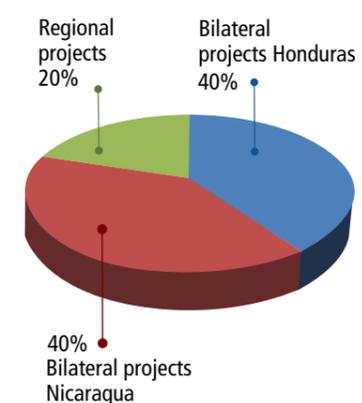
En el **ámbito financiero** el programa regional dispone de una cierta flexibilidad en la asignación de recursos, en función del desarrollo del contexto y de las oportunidades que surgen durante la implementación de la estrategia. Las cifras aquí presentadas tienen, por ende, un valor indicativo. La oficina regional en Managua analiza de manera periódica, la distribución adecuada y estratégicamente razonable de los recursos y los implementa en coordinación con la oficina en Tegucigalpa.

COSUDE implementa la Estrategia de la Cooperación Suiza en América Central 2018-2021, con un presupuesto indicativo total de 150 millones de francos suizos. Los recursos provienen de la Cooperación Sur y de la Ayuda Humanitaria. El presupuesto de la Cooperación Sur para 2018-2021 es de 130 millones de francos suizos – o en promedio 32.5 millones anuales. Esto representa una reducción del 16% con respecto a la estrategia anterior, por medidas de austeridad en el presupuesto de la Confederación. A ello se agregan los recursos provenientes de la Ayuda Humanitaria, equivalentes a unos 20 millones de francos suizos o en promedio 5 millones anuales. Alrededor de 20% es asignado al componente regional. El 80% restante se divide de manera equilibrada entre los programas bilaterales en Nicaragua y en Honduras, como se indica en la gráfica. Esos montos pueden fluctuar de acuerdo a la evolución del contexto.

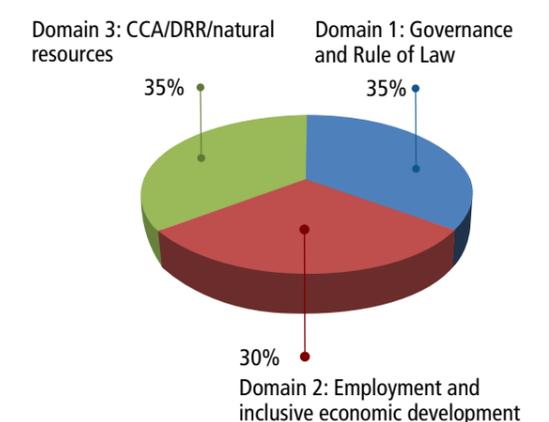
La distribución del presupuesto de la Cooperación Sur por ámbitos, se orienta en los siguientes porcentajes indicativos: **Ámbito 1: 35%**, **Ámbito 2: 30%**, **Ámbito 3: 35%**. Al menos el 90% de los recursos se invierten en los tres temas prioritarios de la Cooperación Sur: **Gobernanza y Estado de derecho**, **Empleo y desarrollo económico inclusivo**, así como **Cambio climático, RRD y recursos naturales**. La planificación financiera detallada se presenta en el anexo V.

El presupuesto en forma gráfica:

Distribución geográfica



Distribución por ámbitos de intervención



Enfoques, modalidades y socios:

La estrategia combina distintos enfoques, modalidades y socios. En particular, se destaca lo siguiente:

Enfoques

Concentrar en territorios: los programas se concentran en ambos países en territorios sub-regionales para fomentar sinergias, reducir los costos de transacción y aumentar el impacto territorial. En Honduras, las regiones prioritarias son el Golfo de Fonseca y la Mosquitia, en Nicaragua es la región Centro Norte.

Out of fragility: se aplican los diez principios de OCDE para países frágiles y los lineamientos de COSUDE para el trabajo en países frágiles (*Peacebuilding and Statebuilding*). Mitigar conflictos, fomentar una cultura de la paz y fortalecer la institucionalidad democrática, son metas clave de nuestra cooperación.

Enfoque psicosocial: en Honduras se tematizan las causas de la violencia que deja huellas profundas en el tejido social. Para contrarrestar sus efectos, se trabaja en el empoderamiento transformativo con un enfoque psicosocial en todos los programas.

Comunicar para empoderar: el desarrollo es un proceso comunicativo. Para crear conciencia, dar voz a los excluidos, promover la participación e influir en el diálogo de políticas, COSUDE desarrolla estrategias de comunicación para el cambio en todos sus programas. Se promueven herramientas de comunicación que fomentan el diálogo y la participación ciudadana tales como cabildos, consultas públicas, teatros callejeros, medios sociales, etc.

Reducir riesgos y adaptarse al clima: se consideran de manera transversal los riesgos climáticos y las amenazas naturales que podrían afectar los resultados del desarrollo. Se promueve la aplicación sistemática de la CEDRIG (*Climate, Environment and Disaster Risk Reduction Integration Guidance*), para asegurar que los bienes y servicios apoyados por Suiza son sostenibles y los proyectos no generen impactos negativos para el medio ambiente (por ejemplo: minimizar emisión de gases efecto invernadero).

Modalidades

Trabajo integrado (whole of government approach): para potenciar la incidencia política del programa, se promueve en áreas estratégicas el trabajo conjunto de los actores de la política exterior suiza, cuyos canales y modos de intervención se complementan y se refuerzan. Se mantiene el intercambio entre oficinas de cooperación y las embajadas suizas en San José y Ciudad de Guatemala y se involucra la División de Seguridad Humana en temas como los derechos humanos y el trabajo de la memoria.

Combinar niveles micro, meso y macro: los logros y lecciones aprendidas en nuestros proyectos son un punto de partida para el diálogo de políticas. COSUDE promueve que las políticas públicas tomen en cuenta las necesidades y potenciales de grupos vulnerables.

Contribuciones y mandatos: el portafolio se implementa con una mezcla de modalidades que incluye contribuciones a instituciones públicas y privadas y mandatos que se adjudican a través de licitaciones internacionales.

Consolidar la cooperación trilateral/sur-sur: se sondan oportunidades para la cooperación trilateral donde hay demanda. Se facilita también el intercambio sur-sur. Por su larga trayectoria en América Central, COSUDE es un socio atractivo para países emergentes en América Latina. Se propone simplificar y acelerar los mecanismos de cooperación trilateral para mejorar su relación costo/beneficio.

Socios

Trabajar con múltiples actores: se coopera con una variedad de socios incluyendo el Estado, la sociedad civil, el sector privado y las universidades. En Honduras, el enfoque multi-actor está bien establecido. En Nicaragua y a nivel regional, se requieren esfuerzos adicionales para diversificar el espectro de socios.

Forjar alianzas con actores multilaterales: para valorizar experiencias suizas exitosas, apalancar fondos y escalar efectos se consolida la cooperación con actores multilaterales. A la par de los bancos de desarrollo, las instituciones de la ONU y de la OEA cobran mayor importancia. En temas prioritarios de su estrategia, Suiza contribuye a los esfuerzos internacionales en apoyo a reformas lideradas por las autoridades nacionales y promueve decisiones orientadas en principios del Estado de derecho y respeto a los DDHH.

Actores regionales: a nivel regional, se coopera con instituciones públicas y privadas, incluyendo las redes de la sociedad civil. Se mantiene un diálogo con el SICA, a través de sus instituciones sectoriales como el CEPREDENAC, CSUCA, SE-CAC y CCAD.

Partenariados públicos-privados: de acuerdo con la Política Suiza para la Cooperación Internacional 2017-2020, se sondan oportunidades para fortalecer la cooperación con el sector privado. Estos no se limitan al ámbito de empleo y desarrollo económico inclusivo, sino que incluyen a todos los pilares temáticos.

Incluir perspectiva de Programas Globales: se fortalece la cooperación con los Programas Globales de COSUDE en los temas de cambio climático, agua y migración, sobre todo en los componentes regionales de la estrategia. Se vincula y armoniza el programa bilateral con las normas, políticas y redes globales cuando sea pertinente.

Recursos humanos:

Los nuevos enfoques requieren un personal expatriado que es familiar con los desafíos de la fragilidad y capaz de manejar programas en contextos complejos. El desarrollo del componente regional es intensivo en tiempo: demanda la presencia de expatriados suizos para el diálogo a nivel gubernamental e institucional. Para optimizar el empleo de los recursos humanos se flexibiliza la organización del trabajo por ámbitos hacia una gestión de portafolio que permite establecer mayores sinergias entre los programas. En Nicaragua, se cierran los proyectos directos a mediados del 2019. En Honduras, se fortalecen la administración, la comunicación y el enfoque regional en gobernanza y derechos humanos con recursos adicionales. Así se logra un mayor equilibrio de recursos humanos asignados a los dos programas nacionales. Además se fortalece la capacidad operativa de la oficina de Honduras que ya cuenta con un cuerpo de personal con las competencias y herramientas adecuadas para operar en un contexto frágil. Se da mucha atención a la seguridad del personal que prima sobre requerimientos operacionales. Un protocolo de conducta orienta la gestión de la seguridad. Ejercicios y simulacros periódicos fomentan la práctica de la seguridad y la respuesta a desastres en ambas oficinas.



Adaptarse al cambio climático trae frutos: gracias a la cosecha de agua, las familias productoras del Corredor Seco logran alargar el ciclo de producción y cosechar sandías.

7. Pilotaje estratégico

La oficina en Managua conduce el programa bilateral en Nicaragua y tiene la responsabilidad general de la Estrategia de la Cooperación Suiza en América Central. Coordina con la oficina en Tegucigalpa la gestión financiera estratégica, los procesos de planificación y rendición de cuentas y el intercambio de conocimientos. La oficina en Tegucigalpa desarrolla e implementa el programa en Honduras, mantiene el diálogo con Managua y es responsable por la gestión de los recursos, del personal y de la seguridad en Honduras.

En cuanto a los **programas regionales**: la oficina en Managua asume el liderazgo del programa regional de Cambio climático, RRD y recursos naturales, mientras que la oficina en Tegucigalpa es responsable para el programa regional Gobernanza y Derechos Humanos. Las estrategias de los programas se definen en procesos conjuntos que involucran las dos oficinas de cooperación, las embajadas y entidades con competencias específicas como los programas globales de COSUDE y la División de Seguridad Humana. El componente de Migración y protección de niños y adolescentes, es atendido por el responsable del programa de la Ayuda Humanitaria en Managua y se coordina con Tegucigalpa.

El monitoreo de la estrategia se apoya en el Marco de Resultados (anexo IV) y en el análisis del Escenario de base (anexo III). El informe anual y el análisis periódico del contexto político, económico y social (MERV) son la base para monitorear el progreso y tomar decisiones estratégicas. La revisión de medio término incluye perspectivas internas y externas, está programada para el segundo semestre 2020 y es el punto de partida para planificar la próxima estrategia de cooperación. El taller anual conjunto, visitas de campo y *peer learning* estructurados entre las oficinas son oportunidades para el aprendizaje conjunto.

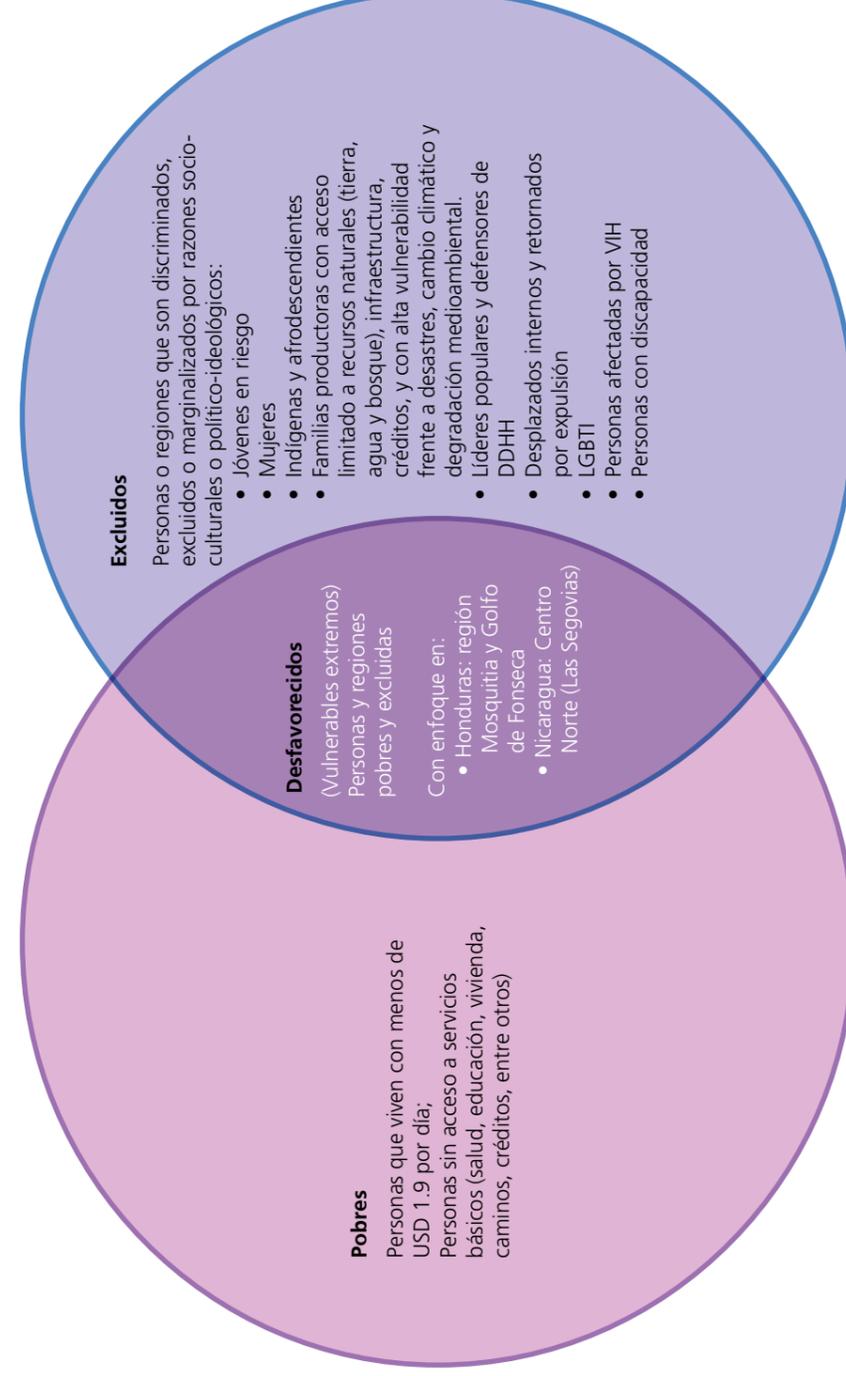
Anexos

Anexo I: Sinopsis de la Estrategia de la Cooperación Suiza para América Central 2018-2021

<p>Meta general 2018-2021: Suiza fomenta un desarrollo sostenible y justo en América Central contribuyendo a fortalecer los procesos de gobernanza y los derechos humanos, mitigando conflictos y riesgos climáticos y promoviendo la inclusión social y económica de grupos vulnerables.</p>		
Ámbitos temáticos		
A1: Gobernanza y Estado de derecho	A2: Empleo y desarrollo económico inclusivo	A3: Cambio climático, RRD y recursos naturales
Género y gobernanza como temas transversales		
Grupos metas		
Grupos vulnerables, especialmente mujeres, adolescentes, migrantes, indígenas y afrodescendientes.		
Objetivos de impacto		
<p>Suiza fortalece el Estado de Derecho y fomenta los derechos económicos, sociales, políticos, civiles y culturales de grupos vulnerables, particularmente de mujeres y jóvenes amenazados por violencia así como minorías étnicas y culturales.</p>	<p>Suiza promueve la inclusión económica de grupos y regiones desfavorecidas fortaleciendo las cadenas de valor y fomentando empleo e ingresos en procesos de gobernanza inclusivos.</p>	<p>Suiza fortalece la resiliencia de grupos vulnerables ante los riesgos asociados al cambio climático y otras amenazas naturales, contribuye a la gestión sostenible de recursos naturales y facilita la solución de conflictos ligados a estos.</p>
Outcomes de los programas bilaterales y regionales		
<p>N1: Gobiernos municipales en ciudades intermedias dinamizan el desarrollo territorial, fortalecen los nexos urbano-rurales y mejoran las condiciones de personas vulnerables en diálogo con el sector productivo y las organizaciones sociales.</p> <p>N2: Las instituciones del Estado y de la sociedad amplían el diálogo y la concertación para prevenir la violencia, facilitar el acceso a la justicia y fomentar la cohesión social.</p> <p>H1: Los operadores de seguridad y justicia aplican un sistema eficaz basado en la integridad institucional, mejoran su coordinación con los operadores de justicia, contribuyendo a una baja en la impunidad a nivel nacional y en el Golfo de Fonseca y la Mosquitia.</p> <p>H2: Defensores de derechos humanos inciden con libertad y protegen coordinadamente la libertad de expresión y acceso a la información, los derechos a los recursos naturales y el acceso a la justicia, ante el Estado y las empresas privadas a nivel nacional y con enfoque a la región Golfo de Fonseca y Mosquitia.</p> <p>R1: Actores de la justicia en el Triángulo Norte actúan con mayor conocimiento y efectividad en el cumplimiento de las normativas internacionales contra la corrupción y la impunidad por las violaciones a los derechos civiles, económicos, sociales y culturales, y mejoran la protección y el acceso a los recursos naturales según el convenio 169 de la OIT.</p> <p>R2: Representantes de grupos formales y movimientos sociales de defensores de DDHH, pueblos indígenas/ afrodescendientes y del sector público y privado dialogan alrededor de los derechos civiles, económicos, sociales y culturales con énfasis en recursos hídricos, de acuerdo a los marcos legales y normativas internacionales e implementan primeros acuerdos.</p> <p>R3: Actores humanitarios, públicos y privados aplican medidas efectivas de protección para migrantes, repatriados y desplazados internos, con especial énfasis en niños, adolescentes y jóvenes en los países del Triángulo Norte.</p>	<p>N+H1: Grupos vulnerables mejoran sus ingresos y empleos, se integran en procesos económicos sostenibles e inclusivos donde se respetan los derechos económicos, sociales y culturales.</p> <p>N+H2: Actores públicos y privados integran laboralmente jóvenes, mejoran sus capacidades competitivas e impulsan cambios en las condiciones marco a nivel nacional y territorial (políticas, normativas, incentivos, entre otros)</p>	<p>N+H1: Población en situación de vulnerabilidad y exclusión, particularmente mujeres y jóvenes, adoptan prácticas sostenibles de gestión del agua, suelos y bosques en territorios seleccionados.</p> <p>N+H2: Actores públicos, sociales y privados reducen los riesgos a desastres, gestionan los recursos naturales y los conflictos asociados, mediante el fortalecimiento de la gobernanza territorial y el desarrollo de sus capacidades.</p> <p>R1: Actores públicos, privados y de la sociedad civil, en particular del Golfo de Fonseca, con capacidades desarrolladas para manejar de manera sostenible los recursos hídricos; reducir los conflictos asociados y participar en la toma de decisiones para adaptar las actividades económicas al cambio climático.</p> <p>R2: Instancias regionales y homólogas nacionales con capacidades fortalecidas para salvar vidas y reducir las pérdidas y daños económicos por desastres.</p>
35%	Distribución del presupuesto	35%
	30%	

(Leyenda: N= Nicaragua, H=Honduras, R=Regional)

Anexo II: Grupos meta - población vulnerable



Anexo III: Escenarios sobre el desarrollo del contexto 2018-2021

a) Escenarios para América Central 2018-2021 (CA4: Nicaragua, Honduras, Guatemala y El Salvador)

EVOLUCIÓN AL DETERIORO Cooperación regional estancada	ESCENARIO DE REFERENCIA Nuevos espacios para la cooperación regional	EVOLUCIÓN A LA MEJORA Cooperación regional fortalecida
<ul style="list-style-type: none"> Corrupción y abuso de poder erosionan la legitimidad política. Aumenta el número de conflictos sociales. Política migratoria restrictiva de EEUU reduce las remesas y aumenta la pobreza. 	<p>Política y derechos humanos</p> <ul style="list-style-type: none"> Protestas cívicas y presencia de instituciones internacionales aumentan la presión por reformas de justicia y seguridad. Movimientos sociales se movilizan contra abusos de poder y corrupción. Crecientes flujos de migrantes y retornados sobre todo en el Triángulo Norte exigen mayor colaboración regional. 	<ul style="list-style-type: none"> Reformas impulsadas por el consenso nacional consolidan el Estado de derecho. Reformas fortalecen la confianza de los ciudadanos en sus instituciones. Alianza para la Prosperidad del Triángulo Norte reactiva la economía y reduce la migración.
Seguridad		
<ul style="list-style-type: none"> Crece la influencia del crimen organizado e incrementan los delitos violentos. Corrupción e impunidad avivan las protestas sociales. Disminuye la capacidad de las instituciones de resolver conflictos, aumenta la fragilidad. 	<ul style="list-style-type: none"> Las reformas introducidas conducen a un leve descenso de los homicidios y la criminalidad. La inseguridad ciudadana sigue siendo elevada. Los defensores de DDHH se movilizan en un entorno peligroso y requieren de apoyo internacional. Se incrementan los conflictos por recursos (minerales, agua, tierras, etc.) y exigen enfoques de solución innovadores. 	<ul style="list-style-type: none"> Reformas institucionales contribuyen a la prevención y reducen la inseguridad. Reactivación económica abre mejores perspectivas laborales para los jóvenes y conduce a un descenso de la criminalidad.
Medio ambiente		
<ul style="list-style-type: none"> Aumentan los fenómenos climáticos extremos, provocando crisis alimentarias y emergencias humanitarias. El cambio climático acelera la migración hacia las zonas urbanas y al extranjero. Políticas regionales no se traducen en prácticas concretas. Las iniciativas de cooperación regional son frenadas por la limitada voluntad política y no tienen mayor impacto. Redes de la sociedad civil con poca coordinación interna y limitado espacio político. El SICA se debilita ante la reducción de la cooperación internacional y ejerce poca influencia sobre las políticas en la región. 	<ul style="list-style-type: none"> Sequías y fenómenos climáticos extremos afectan todo el Corredor Seco y ponen en peligro la seguridad alimentaria y el balance hídrico. Los efectos humanitarios de la migración por causa del cambio climático son mitigados con programas que incluyen migrantes y retornados. Crece la capacidad institucional y la voluntad política para implementar políticas regionales de adaptación climática. Iniciativas como Alianza para la Prosperidad del Triángulo Norte y el acuerdo tri-nacional para el desarrollo del Golfo de Fonseca, así como la unión aduanera abren nuevos espacios de cooperación regional. Redes regionales de la sociedad civil sensibilizan sobre desafíos regionales y hacen escuchar su voz. El SICA sigue con capacidad limitada para impulsar la integración regional. 	<ul style="list-style-type: none"> Centroamérica logra consensuar una posición común en las conferencias climáticas internacionales. El acceso a fondos internacionales reduce los riesgos climáticos e incrementa la capacidad de adaptación. Las nuevas iniciativas de cooperación fortalecen acciones conjuntas para resolver problemas comunes. Las redes de la sociedad civil internacionalmente conectadas contribuyen al diálogo de políticas regionales. El SICA se reorganiza y dinamiza el proceso de integración regional.

b) Escenarios para Nicaragua 2018-2021

EVOLUCIÓN AL DETERIORO Mayor inseguridad y espacio limitado para ejercer derechos cívicos	ESCENARIO DE REFERENCIA Estado hegemónico se abre al diálogo sobre reformas	EVOLUCIÓN A LA MEJORA Estado con división de poder fortalecida implementa reformas
<ul style="list-style-type: none"> Reformas al sistema electoral no progresan. Defensores de derechos humanos y medios de comunicación con espacios limitados. Mayor inseguridad ciudadana. 	<p>Política, derechos humanos, seguridad</p> <ul style="list-style-type: none"> Balance de poderes limitado, Estado coordina con OEA reformas al sistema electoral. Sociedad civil mantiene espacios de participación y libre expresión. Seguridad y derechos básicos garantizados; defensores DDHH con reducidos espacios. Se impulsan leyes por congresistas EEUU para bloquear acceso a créditos multilaterales. 	<ul style="list-style-type: none"> Estado central y gobiernos locales construyen legitimidad por su gestión incluyente. Reformas al sistema electoral se desarrollan bajo consenso. Sociedad civil amplía sus espacios de participación y diálogo con el gobierno. Seguridad y derechos: Aumenta el espacio para el trabajo de los y las defensoras DDHH. Mayor inserción internacional: distensión de las relaciones con EEUU, Ley Nica Act no prospera.
Economía		
<ul style="list-style-type: none"> Crecimiento económico estancado Inversión extranjera se contrae debido a la reducción de préstamos y bloqueo a inversionistas por la ley Nica Act. 	<ul style="list-style-type: none"> Economía crece estable, mayor a 4% pero con poco efecto redistributivo, 70% de la economía es informal. Inversiones extranjeras estables. Remesas familiares reducen la pobreza. 	<ul style="list-style-type: none"> Crecimiento económico superior al 5%. Inversiones extranjeras aumentan y generan más puestos de trabajo para jóvenes y mujeres.
Ámbito social		
<ul style="list-style-type: none"> Disminuye el gasto social, aumenta pobreza y la desigualdad social. Políticas anti-inmigrantes del gobierno de EEUU reducen las remesas. 	<ul style="list-style-type: none"> Gasto social: inversiones sociales y tendencia a la reducción de la pobreza estable. Desigualdad de ingresos. Remesas se mantienen estables. 	<ul style="list-style-type: none"> Reforma fiscal: Medidas redistributivas incrementan disponibilidad para el gasto social, acelera la reducción de pobreza y disminuye desigualdad.
Medio Ambiente		
<ul style="list-style-type: none"> Aumentan fenómenos climáticos extremos. Crisis alimentarias y migración masiva a zonas urbanas y al extranjero. Deterioro de los recursos naturales debido al extractivismo sin control. 	<ul style="list-style-type: none"> Modelo extractivo: genera dinamismo en el corto plazo pero deteriora recursos naturales a largo plazo. Cambio climático: mayor número de fenómenos climáticos extremos amenazan los medios de vida. Sensibilidad al cambio climático y necesidad de adaptación pero planes de acción sin financiamiento. 	<ul style="list-style-type: none"> Sensibilización en torno al cambio climático y acceso a fondos internacionales aumenta la capacidad de adaptación. Las reservas naturales de Bosawas e Indio Maiz se regeneran a raíz de la protección eficaz del Estado y las comunidades.

EVOLUCIÓN AL DETERIORO Estado autoritario con represión generalizada e implosión económica	ESCENARIO DE REFERENCIA Estado frágil con alta inseguridad pero con algunos espacios de apertura	EVOLUCIÓN A LA MEJORA Estado avanza hacia un Estado de derecho, mejoras en DDHH y seguridad ciudadana
Política, derechos humanos, seguridad		
<ul style="list-style-type: none"> • Autoritarismo establecido. • Represión generalizada y libertad de expresión sancionada. • Falta de espacio de actuar para la MACCIH y la OACNUDH. • Corrupción e impunidad endémica. 	<p>Política, derechos humanos, seguridad</p> <ul style="list-style-type: none"> • Resultados electorales cuestionados limitan la legitimidad del presidente y su capacidad de acción. • Concentración y politización del poder. • Servicios públicos poco eficaces. • Presión para reestablecer un Estado de derecho. • Impunidad y violaciones de DDHH a alto nivel. • MACCIH y OACNUDH logran actuar con más independencia para combatir corrupción/impunidad. 	<ul style="list-style-type: none"> • Reforma electoral consensuada permite un proceso electoral según estándares internacionales. • Lucha más efectiva contra la corrupción y la impunidad. • Mayor énfasis en el enfoque de seguridad ciudadana y reducción del mandato de la policía militar.
Economía		
<ul style="list-style-type: none"> • Aislamiento y colapso económico con alto desempleo e impacto en la economía familiar. • Sector privado en oposición al sistema político – económico. • Alta deuda externa e interna que no permite salir de la pobreza. 	<ul style="list-style-type: none"> • Pocas fuentes de empleo para integrar la juventud; aumenta conflictividad social y modelo económico excluyente. • Un sector privado dividido sobre la situación del país. • Alta deuda pública, privatización de los servicios públicos con dependencia de la banca; baja inversión privada por la inseguridad. • Alianza para la Prosperidad en el Triángulo Norte con poco impacto real. 	<ul style="list-style-type: none"> • Sistema fiscal más equitativo. • Apertura para modelos económicos inclusivos y sostenibles.
Ámbito social		
<ul style="list-style-type: none"> • Exclusión de los partidos políticos y organizaciones sociales no alineados. • Descontento social con incidentes de violencia; violación de los DDHH generalizado. • Aumento de flujos migratorios, incluyendo clases media y alta. 	<ul style="list-style-type: none"> • Inestabilidad social generalizada. • Movimientos sociales con capacidad de generar un contrapeso a la concentración del poder; movilización internacional para defender los DDHH. • Alta criminalidad sin respuesta adecuada del estado. • Aumento de los flujos migratorios internos y externos y repatriaciones desde los EEUU. 	<ul style="list-style-type: none"> • Espacios ampliados para participación, diálogo e integración socio-cultural. • Economía reactivada disminuye la presión migratoria. • Movimientos sociales impulsan reformas institucionales y generan cambios.
Medio ambiente		
<ul style="list-style-type: none"> • Se intensifican los conflictos por posesión de tierras y por recursos naturales y se agudizan por el cambio climático. 	<ul style="list-style-type: none"> • Se mantiene un alto nivel de conflictos por tierras y recursos naturales. • Continúa la criminalización por la defensa de los recursos naturales. 	<ul style="list-style-type: none"> • Diálogos multi-actores y presencia de instituciones internacionales reducen conflictos por tierras y recursos naturales. • Mayor participación de la población y gobiernos locales en la gestión de los recursos naturales.

Anexo IV: Marco de resultados, Estrategia de la Cooperación Suiza para América Central 2018 - 2021

Ámbito 1: Gobernanza y Estado de derecho

Suiza contribuye a fortalecer el Estado de derecho con un enfoque en la gobernanza inclusiva y el respeto a los derechos políticos, cívicos, económicos, sociales y culturales.		
A1: NICARAGUA		
(1) Outcomes portafolio COSUDE	(2) Contribución programa suizo	(3) Outcomes de desarrollo en el país
<p>Outcome 1.1: Gobiernos municipales en ciudades intermedias dinamizan el desarrollo territorial, fortalecen los nexos urbano-rurales y mejoran las condiciones de personas vulnerables en diálogo con el sector productivo y las organizaciones sociales.</p> <p>Indicadores¹:</p> <p>1.1.1: No. de personas desagregadas por sexo beneficiadas por los procesos e inversiones resultando de las alianzas entre gobiernos municipales, sectores productivos y organizaciones sociales para el desarrollo territorial. Línea de base (2017): 0 Valor objetivo: 2019: 25'000; 2020: 35'000; 2021: 40'000 (Total 100,000; 50% mujeres)</p> <p>1.1.2: N° de instancias de diálogo e inversiones público-privadas, suscritas e implementadas entre gobiernos municipales, sectores productivos y organizaciones sociales. Línea de base (2017): 0 Valor objetivo: 2019: 5 instancias de diálogo funcionando y acuerdos de cooperación; hasta 2021: 10 inversiones público-privadas en marcha (2 por ciudad).</p> <p>1.1.3: ARI GO1: Gobiernos municipales adoptan cambios en su gestión para el desarrollo territorial involucrando a la población en las decisiones y tomando en cuenta los intereses de mujeres y grupos vulnerables en materia de desarrollo local y presupuestos. Línea de base (2017): 0 Valor objetivo (2021): 5 gobiernos municipales</p>	<p>Hi hipótesis de Impacto: Ciudades intermedias tienen una función clave para cerrar brechas de desarrollo a nivel nacional. Para fortalecer su rol como mercados dinámicos, centros de servicios y motor para el desarrollo territorial COSUDE promueve un modelo de gobernanza más incluyente y una planificación más integral que conectan lo urbano y lo rural en espacios funcionales. Ciudades mejor conectadas y con una visión de desarrollo a largo plazo hacen más productiva la inversión pública y son más atractivas para la inversión privada. Su dinamismo apalanca el desarrollo territorial y ofrece más empleos y mejores oportunidades para la población vulnerable, tanto urbana como rural.</p> <p>Supuestos: Gobierno mantiene transferencias presupuestarias a los municipios (10 % del presupuesto nacional), mantiene estrategias para consolidar el sistema de planificación municipal, el modelo de alianza y promueve la implementación del Plan para el Desarrollo Estratégico Municipal 2018-2022.</p> <p>Obstáculos y riesgos:</p> <ul style="list-style-type: none"> • Gestión pública centralizada. • Bajo nivel de cohesión en el sector privado y organizaciones sociales. • Precios bajos de productos agrícolas reducen ingresos fiscales de los municipios y su capacidad de invertir en desarrollo territorial. 	<p>Plan para el Desarrollo Estratégico Municipal 2018-2022: En al menos 135 de 153 municipalidades se espera:</p> <ul style="list-style-type: none"> • Establecer un Modelo de Alianzas, Diálogo y Consenso para el desarrollo de proyectos público – privados a nivel departamental (Pág. 4). • Categorizar el territorio, ordenar áreas productivas y normar la vida comunitaria y sus relaciones con la naturaleza (Pág. 7). • Implementar investigación con universidades para potenciar oportunidades de desarrollo, generar empleo y trabajo (Pág. 14). <p>Plan Nacional del Desarrollo Humano 2018-2021:</p> <ul style="list-style-type: none"> • Desarrollar el catastro nacional y municipal, articulado con los registros públicos, para el ordenamiento territorial. (Pág. 17). • Facilitar inversiones municipales, en alianza con la empresa privada, sectores productivos, comerciales y en complementariedad con el Gobierno Central. (Pág 38) • Fortalecer el Sistema Nacional de Capacitación Municipal. (Pág.39). • Impulsar la planificación de las ciudades, que aseguren el acceso a los servicios públicos, áreas de negocios, acceso a la cultura, el deporte y la recreación (Pág. 40). • Fortalecer la planificación para el desarrollo en la inversión pública y privada, incorporando criterios de gestión integral para la reducción del riesgo a desastres y adaptación al cambio climático. (Pág. 41).

1. Estos indicadores son provisionarios y serán revisados/definidos en el segundo semestre del 2018 cuando los programas tengan un mayor grado de definición.

<p>Outcome 1.2: Las instituciones del Estado y de la sociedad amplían el diálogo y la concertación de políticas para prevenir la violencia, facilitar el acceso a la justicia y fomentar la cohesión social.</p> <p>Indicadores¹:</p> <p>1.2.1: ARI F1: N° de personas (H/M) pertenecientes a grupos vulnerables (mujeres, jóvenes, indígenas y afrodescendientes) empoderadas para prevenir la violencia, facilitar el acceso a la justicia y fomentar la cohesión social. Línea de base (2017): 0 Valor objetivo (2021): por definir</p> <p>1.2.2: ARI HR2: N° de formadores, gestores y comunicadores del ámbito de la cultura, las artes y la memoria que amplían los espacios de promoción, formación y reflexión. Línea de base (2017): 0 Valor objetivo (2021): por definir</p> <p>1.2.3: N° de personas (H/M) informadas y participando en espacios de diálogo que fortalecen su identidad, la reflexión sobre la memoria y la formación de ciudadanía. Línea de base (2017): 0 Valor objetivo (2021): por definir</p>	<p>Hi hipótesis de Impacto: COSUDE contribuye a fortalecer los espacios de diálogo, libre expresión y reflexión desde la perspectiva de la cultura, las artes, la memoria y la investigación socio-económica. El país cuenta en estos sectores con una variedad de actores con un buen nivel de competencias que no logra desarrollar su pleno potencial por falta de recursos y formación actualizada. La contribución de COSUDE fortalece las capacidades de organizaciones sociales, fomenta una cultura de debate y fortalece la cohesión social del país.</p> <p>Supuestos: Se sostienen las estrategias del Estado para prevenir la violencia y promover la cohesión social.</p> <p>Obstáculos y riesgos:</p> <ul style="list-style-type: none"> • Limitado espacio de cooperación con la sociedad civil y el sector privado. • Fondos de la cooperación internacional para la sociedad civil con tendencia a la baja. 	<p>Indicador: Denuncias resueltas por la Policía Nacional. Línea de base (2017): Denuncias Recibidas: 68'744 / Denuncias Resueltas: 61,906 / Efectividad: 90 % Valor objetivo: Efectividad mayor o igual al 90% Fuente: Libro Blanco de la Incidencia Delinencial en Nicaragua 2007-2017 (Pag.37)</p> <p>Agenda 2020 del Consejo Superior de la Empresa Privada: Fortalecer y garantizar los elementos esenciales de la democracia representativa (elecciones periódicas imparciales; independencia de los poderes del Estado).</p> <p>Acuerdo con Organización de Estados Americanos: Modernización del sistema electoral.</p> <p>Recomendaciones del Examen Periódico Universal (EPU) aceptadas por el Estado de Nicaragua, entre otras: Establecer políticas para reducir la discriminación contra mujeres, niños y pueblos indígenas y afrodescendientes. (116.13) y proteger la libertad de expresión, el derecho a la manifestación pacífica y evitar toda intimidación o represión a ciudadanos que ejercen sus derechos (116.20).</p> <p>Política cultural Gobierno de Reconciliación y Unidad Nacional</p> <p>Latinobarómetro: Percepción sobre la posibilidad de opinar y proponer con libertad en Nicaragua: Línea de base (2016): 53% de opinión positiva</p>
<p>(4) Líneas de intervención (programa suizo)</p> <p>Gobernanza local: i) Fortalecer la planificación integral y gobernanza inclusiva de ciudades intermedias, resiliencia y sus nexos con el entorno rural; ii) Promover alianzas entre municipios de actores públicos y privados para el desarrollo económico territorial a nivel departamental; iii) Estimular el debate sobre una visión del desarrollo municipal más integral y territorial a nivel nacional;</p> <p>Cohesión social: i) Apoyar la agenda de investigación y la gestión del conocimiento de centros de pensamiento en temas socio-económicos y ambientales; ii) Empoderar mujeres y grupos vulnerables (jóvenes en riesgo, grupos indígenas y afrodescendientes) a través de un fondo común; iii) Apoyar la formación y profesionalización del sector cultura y de las artes y estimular el trabajo incipiente sobre la memoria. Además se exploran oportunidades para prevenir la violencia (juvenil, género e intrafamiliar), fortalecer el acceso a la justicia de grupos vulnerables y promover reformas al sistema electoral para fortalecer la institucionalidad democrática.</p> <p>Instrumentos y modalidades: Mandatos; fondos comunes con otros donantes; fondos competitivos; contribuciones a instituciones estatales.</p> <p>(5) Recursos, colaboraciones (programa suizo): Recursos Humanos: 35% Jefe Adjunto de Cooperación; 150% Oficiales de Programa Nacional; Recursos Financieros: 35% del presupuesto de la cooperación bilateral.</p> <p>(6) Resultados de gestión/desempeño, incluyendo indicadores (programa suizo): i) Gestión de programas: Se dará mayor énfasis a la gestión sensible de conflictos según los principios del OCDE. ii) Sistema de Monitoreo: Cada programa se mide con indicadores estandarizados (ARI) y con indicadores específicos. iii) Gestión de conocimiento: Participación en la red DD LGN. Diálogo con <i>Cities Alliance</i>; armonización y acciones conjuntas con otros donantes.</p>	<p>Indicador: Denuncias resueltas por la Policía Nacional. Línea de base (2017): Denuncias Recibidas: 68'744 / Denuncias Resueltas: 61,906 / Efectividad: 90 % Valor objetivo: Efectividad mayor o igual al 90% Fuente: Libro Blanco de la Incidencia Delinencial en Nicaragua 2007-2017 (Pag.37)</p> <p>Agenda 2020 del Consejo Superior de la Empresa Privada: Fortalecer y garantizar los elementos esenciales de la democracia representativa (elecciones periódicas imparciales; independencia de los poderes del Estado).</p> <p>Acuerdo con Organización de Estados Americanos: Modernización del sistema electoral.</p> <p>Recomendaciones del Examen Periódico Universal (EPU) aceptadas por el Estado de Nicaragua, entre otras: Establecer políticas para reducir la discriminación contra mujeres, niños y pueblos indígenas y afrodescendientes. (116.13) y proteger la libertad de expresión, el derecho a la manifestación pacífica y evitar toda intimidación o represión a ciudadanos que ejercen sus derechos (116.20).</p> <p>Política cultural Gobierno de Reconciliación y Unidad Nacional</p> <p>Latinobarómetro: Percepción sobre la posibilidad de opinar y proponer con libertad en Nicaragua: Línea de base (2016): 53% de opinión positiva</p>	<p>Indicador: Denuncias resueltas por la Policía Nacional. Línea de base (2017): Denuncias Recibidas: 68'744 / Denuncias Resueltas: 61,906 / Efectividad: 90 % Valor objetivo: Efectividad mayor o igual al 90% Fuente: Libro Blanco de la Incidencia Delinencial en Nicaragua 2007-2017 (Pag.37)</p> <p>Agenda 2020 del Consejo Superior de la Empresa Privada: Fortalecer y garantizar los elementos esenciales de la democracia representativa (elecciones periódicas imparciales; independencia de los poderes del Estado).</p> <p>Acuerdo con Organización de Estados Americanos: Modernización del sistema electoral.</p> <p>Recomendaciones del Examen Periódico Universal (EPU) aceptadas por el Estado de Nicaragua, entre otras: Establecer políticas para reducir la discriminación contra mujeres, niños y pueblos indígenas y afrodescendientes. (116.13) y proteger la libertad de expresión, el derecho a la manifestación pacífica y evitar toda intimidación o represión a ciudadanos que ejercen sus derechos (116.20).</p> <p>Política cultural Gobierno de Reconciliación y Unidad Nacional</p> <p>Latinobarómetro: Percepción sobre la posibilidad de opinar y proponer con libertad en Nicaragua: Línea de base (2016): 53% de opinión positiva</p>

2. Estos indicadores son provisionarios y serán revisados/definidos en el segundo semestre del 2018 cuando los programas tengan un mayor grado de definición.

A1: HONDURAS		
(1) Outcomes del portafolio de COSUDE	(2) Contribución programa suizo	(3) Outcomes humanitarios o de desarrollo
<p>Outcome 1.1: Los operadores de seguridad en la Región 13 (Golfo de Fonseca), la Región 10 (la Mosquitia) y a nivel nacional aplican un sistema eficaz basado en la integridad institucional, mejoran la coordinación con los operadores de justicia y reducen la impunidad.</p> <p>Indicadores:</p> <p>1.1.1: N° de casos penales investigados, judicializados y con sentencia, tramitados coordinadamente por los operadores de seguridad y justicia y con respeto al debido proceso en los territorios.</p> <p>Línea de base (2017): Casos en Tribunales de Sentencia: 1'115 ingresos y 985 resoluciones.³</p> <p>Valor objetivo (2021): Casos en Tribunales de Sentencia: 1'500 ingresos y 1'380 (92%) resoluciones.</p> <p>1.1.2: ARI GO3: N° de instituciones gubernamentales y organizaciones de sociedad civil con capacidades fortalecidas en prevenir la corrupción⁴.</p> <p>Línea de base (2017): 4 municipios.</p> <p>Valor objetivo (2021): 41 de los 51 municipios (80%) en Golfo de Fonseca y Mosquitia.</p> <p>1.1.3: ARI⁵: % de denuncias recibidas por operadores de seguridad y justicia por violencia doméstica contra mujeres, niñas y niños en la R13 y R10 procesadas y con sentencia.</p> <p>Línea de base (2017): R13: Casos ingresados: 1'070; resoluciones: 1'161 (108%); R10: Casos ingresados: 71; resoluciones: 58 (82%).</p> <p>Valor objetivo (2021): Aumento de 20% de casos ingresados (R13: 1'284; R10: 85); Aumento de 10% en casos procesados y con sentencia (R13: 1'515; R10: 78).</p>	<p>Hi pótesis de Impacto: COSUDE apoya el desarrollo de la Policía Nacional, fortalece la integridad institucional y respuestas en materia de seguridad basadas en el modelo comunitario y respeto de los DDHH. COSUDE contribuye a la construcción sistémica de las cadenas de justicia (Policía, Fiscalía, Poder Judicial), con enfoque en la región del Golfo de Fonseca y la Mosquitia. El trabajo sistémico incluye la prevención social a nivel regional y municipal, a través del desarrollo y ejecución de Planes Locales de Seguridad. COSUDE contribuye y acompaña a la OACNUDH y la MACCIH fortaleciendo sus mandatos y la construcción de un sistema contra la corrupción, la impunidad y la violación de los DDHH.</p> <p>Supuestos:</p> <ul style="list-style-type: none"> La dinámica reformista en la Policía se mantiene y lleva a un cuerpo policial depurado. La MACCIH y la OACNUDH mantienen y/o aumentan su margen de maniobra. <p>Obstáculos y riesgos:</p> <ul style="list-style-type: none"> La Policía Militar expande sus operaciones y campos de acción. Endurece el marco legal hacia más represión contra derechos ciudadanos. 	<p>Ref. ODS 5 / ODS 16.1; 16.3; 16.10,16b</p> <p>Visión de País 2010-2038: Objetivo 2: Una Honduras que se desarrolla en democracia, con seguridad y sin violencia.</p> <p>Meta 2.2: Reducir los niveles de criminalidad a un nivel por debajo del promedio internacional. Lineamiento estratégico No. 6: Seguridad ciudadana como requisito del desarrollo:</p> <ul style="list-style-type: none"> Implementar modelo de administración de los recursos policiales con descentralización operativa, identificando los delitos que más impactan en los diferentes grupos, regiones y municipios del país. Modelo debe permitir la evaluación de los principales delitos contra la seguridad ciudadana, grupos sociales afectados e involucramiento de actores estatales y diversos, en cuatro niveles: internacional, nacional, regional y municipal. Fortalecer los operadores de justicia dotándoles con recursos humanos, físicos, tecnológicos y financieros. Reformas para fortalecer el sistema de seguridad ciudadana que se encuentran bajo implementación por el Estado hondureño (MACCIH). <p>Indicadores:</p> <ul style="list-style-type: none"> N° de casos propios de corrupción, en donde la MACCIH-OEA presta asesoría y colaboración activa, resueltos jurisdiccionalmente en aplicación de habilidades y competencias instauradas o institucionalizadas (MACCIH) Informes producidos por el Observatorio de Justicia Penal de la MACCIH.

3. Solo comprende Tribunal de Sentencia de Choluteca, El Paraíso y Francisco Morazán.

4. ERI GO3 completo es: N° de instituciones gubernamentales y organizaciones de sociedad civil con capacidades fortalecidas en prevenir la corrupción lavado de dinero y evasión fiscal gracias al apoyo por Suiza

5. ARI original: al menos x% de mujeres y niñas denuncian casos de violencia sexual sin acoso.

<p>Outcome 1.2: Defensores de derechos humanos inciden con libertad y defienden la libertad de expresión, el acceso a la información, el derecho a recursos naturales y el acceso a la justicia, ante el Estado y las empresas privadas a nivel nacional y en la Región 13 (Golfo de Fonseca) y la Región 10 (Mosquitia).</p> <p>Indicadores:</p> <p>1.2.1: N° de casos de criminalización de defensores de DDHH con resolución favorable y expedida.</p> <p>Línea de base (2017): Nacional: 400 defensores procesados, 169 absueltos. R13: 100 defensores y activistas procesados⁶. 39 casos con sentencia absolutoria. R10: 0 casos procesados.</p> <p>Valor objetivo (2021): 5% aumento sentencias absolutorias.</p> <p>1.2.2: N° de defensoras de DDHH beneficiarias de medidas de protección diferenciadas y eficaces.</p> <p>Línea de base (2017): 5 defensoras con medidas de protección especializadas.</p> <p>Valor objetivo (2021): 10</p> <p>1.2.3: N° de procesos de acompañamiento para transformación alternativa y pacífica de conflictos por uso de los recursos naturales y la tierra en los territorios de los pueblos indígenas y afrodescendientes y en las comunidades no indígenas o afrodescendientes locales.</p> <p>Línea de base (año 2017): R13: 4 casos emblemáticos; R10: 0 casos emblemáticos.</p> <p>Valor objetivo (año 2021): R13: 8 casos emblemáticos; R10: 1 caso emblemático.</p> <p>1.2.4: ARI HR2: N° de organizaciones públicas o de la sociedad civil (ONG, sindicatos u otras asociaciones) que contribuyen al diálogo gubernamental y respetan las obligaciones en materia de derechos humanos.</p> <p>Línea de base (2017): R10: 11; R13: 0</p> <p>Valor objetivo (2021): R10: 15; R13: 3</p>	<p>Hi pótesis de Impacto: COSUDE impulsa y apoya el empoderamiento y desarrollo de organizaciones y redes de la sociedad civil, con un enfoque común y la construcción de diálogos sostenidos e inclusivos a nivel nacional y territorial. El enfoque territorial-nacional le permite vincularse con sistemas internacionales y regionales (OACNUDH; MACCIH), así como, construir capacidades y procesos a nivel territorial. Además, COSUDE impulsa el diálogo entre los donantes, antes del estado, OACNUDH y la Sociedad Civil (G-16; alianzas formales y semi-formales).</p> <p>Supuestos:</p> <ul style="list-style-type: none"> La OACNUDH y la MACCIH pueden ejercer sus roles. Los respectivos convenios con Honduras son vigentes y se cumplen. El interés internacional en DDHH, y las redes nacionales e internacionales de solidaridad continúan apoyando a la causa de defensores y líderes sociales. El Estado de Honduras cuenta con la voluntad política de implementar el Convenio 169 y aprobar y aplicar debidamente la LCCPLE⁷. <p>Obstáculos y riesgos:</p> <ul style="list-style-type: none"> El desarrollo legislativo, con nuevas leyes de «terrorismo»⁸ afectan la libre asociación y expresión en libertad, y lleva a una auto-censura de parte de los periodistas. Con la reelección del presidente se prevé que la voluntad política de proteger a los defensores de DDHH y líderes sociales disminuya. 	<p>Ref. ODS 5 / ODS 16.1; 16.3; 16.10,16b</p> <p>Visión de País 2010-2038: Objetivo 2: Una Honduras que se desarrolla en democracia, con seguridad y sin violencia.</p> <p>Meta 2.3: Reducir el índice de conflictividad social a menos de 6.</p> <p>Objetivo 4: Un Estado moderno, transparente, responsable, eficiente y competitivo.</p> <p>Meta 4.5: Llevar a la posición de Honduras en el índice de control de la corrupción, de los indicadores de gobernabilidad del Banco Mundial al percentil 90-100.</p> <p>Política pública y Plan Nacional de Acción en Derechos Humanos: Objetivo: Lograr el pleno goce de los DDHH en Honduras, atendiendo a las situaciones estructurales generadoras de violaciones de estos derechos, como la impunidad, la inseguridad ciudadana, la desigualdad, los vacíos históricos de gobernabilidad y la prevalencia de valores culturales contrarios a los DDHH.</p> <p>Componentes: Recepción de los derechos en la legislación; recepción de los derechos en las políticas públicas; cultura de DDHH en las instituciones y servidores públicos; desarrollo de capacidades en el Estado; lucha contra impunidad; reparación integral; rendición de cuentas y transparencia; desarrollo de capacidades en los titulares de DDHH; y promoción de cultura de DDHH en la sociedad.</p> <p>Meta: reducción de N° de homicidios de profesionales del derecho.</p> <p>Política Pública contra el Racismo y la Discriminación Racial para el Desarrollo Integral de los Pueblos Indígenas y Afro-hondureños: Objetivo general: lograr el ejercicio de los DDHH de los pueblos indígenas y afro-hondureños manteniendo su identidad y diversidad.</p>
--	---	--

6. Hay defensores que tienen hasta 4 procesos penales.

7. Ley sobre la Consulta y el Consentimiento Previo, Libre e Informado.

8. El nuevo Código Penal de Honduras otorga una gran discrecionalidad de cualificar actos de "terrorismo", limitando así sustancialmente el derecho a la Protesta Pacífica.

4) Líneas de intervención (programa suizo):

- Contribuir a la construcción de un Estado de derecho, en sus dimensiones sociales, políticas, de seguridad y de justicia. El enfoque a la institución policial se amplía a la cadena de justicia, que se complementa con la prevención social de la violencia a nivel territorial. De forma complementaria se implementa el programa regional «Gobernanza y DDHH», que incluye el apoyo político y financiero a la MACCIH, así como la construcción de espacios de diálogo para promover los DDHH, con el sector privado y con el sistema IDH.
- Promover la construcción de paz y convivencia, en su dimensión social y DDHH: las organizaciones y redes de defensa de DDHH – mayormente en temas de derechos políticos-civiles y DESC – se fortalece. Se enfoca en el desarrollo de las capacidades organizacionales / organizativas, para aumentar la incidencia política y operativa y el trabajo en redes a través del programa FDHAS y a través del apoyo político y financiero para la OACNUDH.
- Fortalecer los Derechos Humanos incl. OIT 169 / Acceso a la Justicia
- La Estrategia de Cooperación Suiza crea vínculos directos entre el programa nacional y el previsto programa regional «DDHH y Gobernanza». El programa regional aspira fortalecer el Sistema Interamericano de DDHH, para que haya una mejor protección – y entonces actuación – de los defensores de DDHH. Más allá de la protección de los defensores de DDHH, el vínculo regional – nacional permite la creación de sinergias entre el SIDH y el trabajo de las organizaciones de DDHH en Honduras, particularmente las asociadas con el programa de COSUDE.
- Se desarrolla un enfoque balanceado entre lo nacional y lo territorial – municipal en vinculación con los otros dos ámbitos, en particular en la gobernanza territorial en la región Golfo de Fonseca y Mosquitia.

Instrumentos y modalidades de implementación: Licitación y mandatos internacionales. Contribuciones a instituciones locales, nacionales e internacionales alineadas a las estrategias y planes sectoriales, regionales o nacionales. Contribuciones a organizaciones de sociedad civil y plataformas público-privadas.

(5) Recursos, colaboraciones (programa suizo):

Recursos Humanos: 210% Oficiales de Programa Internacionales (70%) y Nacional (140%); Recursos Financieros: indicativo 35% - 40% del presupuesto bi-lat Honduras.

Colaboración y socios:

- OACNUDH y MACCIH.
- Defensores/as de DDHH y población cuyos derechos son particularmente vulnerados: líderes comunitarios, líderes de oposición, poblaciones indígenas y afro descendientes.
- Mujeres, niñez, jóvenes, periodistas y comunicadores sociales.
- Operadores de justicia como la SEDS y la Policía Nacional; el Ministerio Público y el Poder Judicial a nivel nacional y en el territorio; decisores a nivel nacional y territorial.
- Gobiernos locales y mancomunidades, organizaciones de base y población aglutinada alrededor de los Planes de Seguridad Local.

(6) Resultados de gestión/desempeño, incluyendo indicadores (programa suizo): COSUDE apoya e impulsa iniciativas del G-16 y de la comunidad internacional en materia de «construcción del estado y consolidación de la paz». Aplica de manera sistemática el enfoque GPSC, implementa también un sistema de intercambio - aprendizaje con los socios haciendo énfasis en temas como: psicosociales, de género, inclusión social, gobernanza, seguridad, y Outcome Monitoring System. Además de los indicadores de efectos presentados arriba, esta estrategia contiene indicadores a nivel de productos que serán reportados anualmente. Estos indicadores se refieren a actividades que cubren varios ámbitos.

A1: REGIONAL GOBERNANZA Y DERECHOS HUMANOS		
(1) Outcomes del portafolio de COSUDE	(2) Contribución del programa suizo	(3) Outcomes humanitarios o de desarrollo
<p>Outcome R1.1: Cumplimiento de estándares internacionales: Actores de la justicia en el Triángulo Norte actúan con mayor conocimiento y efectividad en el cumplimiento de las normativas internacionales contra la corrupción y la impunidad por las violaciones a los derechos civiles, económicos, sociales y culturales y mejoran la protección y el acceso a los recursos naturales según el Convenio 169 de la OIT.</p> <p>Indicadores:</p> <p>1.1.1: Nº de medidas de reparación y garantías de no repetición contenidas en las sentencias de la Corte IDH cumplidas por parte de los Estados. <u>Línea de base (2017):</u> sentencias 7%; medidas 40% <u>Valor objetivo (2021):</u> sentencias 40%, medidas 70%</p> <p>1.1.2: % de cumplimiento, por parte de los Estados, de las recomendaciones de los órganos de tratados y procedimientos especiales de la ONU y los órganos del SIDH, relativas a los DESC. <u>Línea de base (2017):</u> por definir <u>Valor objetivo (2021):</u> por definir</p> <p>1.1.3: Nº de espacios de pensamiento e incidencia regional que mejoran el nivel de conocimiento, y análisis de las implicaciones del Convenio 169 de la OIT para su efectivo cumplimiento. <u>Línea de base (2017):</u> 0 <u>Valor objetivo (2021):</u> 3</p> <p>1.1.4: Nº de recomendaciones y tipos cumplidas por los estados en el marco del MESICIC. Casos de alto impacto en materia de corrupción, en los que la CICIG y la MACCIH brindan asesoría o colaboración, debidamente resueltos. <u>Línea de base (2017):</u> 1 <u>Valor objetivo (2021):</u> 12</p> <p>Outcome R1.2: Diálogo alrededor de los DDHH: Representantes de grupos formales y movimientos sociales de defensores de DDHH, pueblos indígenas/afrodescendientes y del sector público y privado en América Central dialogan alrededor de los derechos civiles, económicos, sociales y culturales con énfasis en recursos hídricos, de acuerdo a los marcos legales y normativas internacionales e implementan primeros acuerdos.</p>	<p>Hipótesis de Impacto: COSUDE promueve el cumplimiento por parte de los Estados, de la normativa internacional de DDHH y de las resoluciones y sentencias del SIDH, así como, su incorporación en las sentencias emitidas por los órganos de justicia nacionales. COSUDE contribuye a la implementación integral del Convenio 169 de la OIT y la realización de la consulta y consentimiento previo, libre e informado en los procesos de concesionamiento en territorios de los pueblos indígenas o afrodescendientes. COSUDE apoya a la CICIG y la MACCIH en el combate a la corrupción, desarticulación de las redes de crimen organizado y la impunidad, fortaleciendo las instituciones públicas de justicia y seguridad en el cumplimiento de sus mandatos. Además, promueve la reforma de los ordenamientos jurídicos nacionales y la debida aplicación de las leyes.</p> <p>Supuestos:</p> <ul style="list-style-type: none"> Los actores de la justicia en el Triángulo Norte mantienen su independencia y cuentan con el financiamiento suficiente para asumir su rol y responsabilidad. <p>Obstáculos y riesgos:</p> <ul style="list-style-type: none"> Actores poderosos influyen para que los actores nacionales e internacionales de la justicia no puedan asumir su rol. <p>Hipótesis de impacto: COSUDE contribuye a procesos de diálogo y concertación entre representantes del Estado, empresa privada, pueblos indígenas y afrodescendientes y defensores y activistas sociales, basados en estándares internacionales de DDHH, que permitan prevenir y resolver conflictos por el acceso, manejo y utilización de los recursos hídricos. COSUDE fortalece las capacidades de las OSC, y pueblos indígenas y afrodescendientes para su participación proactiva en procesos de incidencia, concertación y diálogo regionales. COSUDE contribuye para que las instituciones estatales, se apropien de sus</p>	<p>Ref. ODS 5.5.c / ODS 16.3; 16.5; 16.6; 16.10; 16b</p> <p>Visión de País 2010-2038: Declaración sobre la Seguridad en las Américas (Aprobada por la Conferencia Especial sobre Seguridad, OEA, el 28 de octubre de 2003):</p> <ul style="list-style-type: none"> El respeto de los derechos humanos, las libertades fundamentales y la buena gestión gubernamental son esenciales para la estabilidad, la paz y el desarrollo político, económico y social de los Estados del hemisferio. Reafirmamos nuestro compromiso en la lucha contra la corrupción que constituye una amenaza a la seguridad de nuestros Estados y socava las instituciones, públicas y privadas, y la confianza de la sociedad, genera grandes daños económicos, compromete la estabilidad, erosiona el Estado de derecho y vulnera la capacidad gubernamental para responder a otras amenazas a la seguridad. <p>Acciones Programa Interamericano de Cooperación para Combatir la Corrupción (MESICIC/OEA):</p> <ul style="list-style-type: none"> Promover la cooperación, el intercambio de información y el desarrollo de actividades conjuntas, en áreas relacionadas con la transparencia en la gestión pública y el combate contra la corrupción, con otras organizaciones internacionales tales como ONU, OCDE, Consejo de Europa, BID, BM y FMI. Propiciar la participación y contribuciones de la sociedad civil en las actividades relacionadas con la transparencia en la gestión pública y el combate contra la corrupción.

<p>Indicadores:</p> <p>1.2.1: Nº de acuerdos entre gobiernos, empresa privada y sociedad civil consensuados e implementados. <u>Línea de base (2018):</u> 0 <u>Valor objetivo (2021):</u> 3</p> <p>1.2.2: Nº de organizaciones representativas de mujeres, defensores de DDHH, pueblos indígenas y afrodescendientes, organizaciones del sector privado incorporadas activamente en los procesos de diálogo. <u>Línea de base (2017):</u> 0 <u>Valor objetivo (2021):</u> 5</p> <p>1.2.3: Nº de políticas, estrategias y planes relacionados con el acceso a los recursos naturales desarrollados a nivel regional. <u>Línea de base (2017):</u> 1 <u>Valor objetivo (2021):</u> 3</p> <p>Outcome R1.3: Migración y protección: Actores humanitarios, públicos y privados aplican medidas efectivas de protección para migrantes, repatriados y desplazados internos, con especial énfasis en niños, adolescentes y jóvenes en los países del Triángulo Norte.</p> <p>Indicadores:</p> <p>1.3.1: ARI HA4: Nº de personas del sistema de protección (funcionarios, docentes, padres y organizaciones comunitarios) alcanzadas por programas apoyados por Suiza, que contribuyen a la reducción de la violencia y la promoción de entornos seguros para migrantes, repatriados, personas desplazadas internamente o en riesgo de desplazamiento forzado. <u>Línea de base (2017):</u> 0 <u>Valor objetivo (2021):</u> 900 (70% mujeres)</p> <p>1.3.2: Nº de niños, niñas, adolescentes y jóvenes (migrantes, repatriados, desplazados internos o en riesgo de desplazamiento) afectados por otras situaciones de violencia con acceso a medidas de protección atendidos por proyectos de la Cooperación Suiza <u>Línea de base (2017):</u> 0 <u>Valor objetivo (2021):</u> 1 400 (52% mujeres)</p>	<p>obligaciones en materia de los DESC y cumplen con su rol de garantes de estos derechos, especialmente del Convenio 169 de la OIT. Se promueve el conocimiento y apropiación de la empresa privada, de los Principios Rectores de la ONU sobre Empresas y DDHH, para que actúen en consonancia con estos principios.</p> <p>Supuestos:</p> <ul style="list-style-type: none"> Actores claves están de acuerdo para dialogar sobre un tema de interés común, por ejemplo el tema hídrico. <p>Obstáculos y riesgos:</p> <ul style="list-style-type: none"> Actores poderosos influyen para que las decisiones no se implementan. <p>Hipótesis de impacto: COSUDE fortalece las capacidades de organizaciones públicas, OSC, organizaciones de base comunitaria que forman parte de la ruta de protección. Al promover entornos seguros se mejora la integración de desplazados internos, migrantes, refugiados y repatriados, especialmente niños y adolescentes (NNAJ).</p> <p>Supuestos:</p> <ul style="list-style-type: none"> Hay voluntad política para impulsar un marco regional integral para la protección de refugiados y migrantes. Apoyo internacional para resolver la crisis humanitaria de los desplazados y migrantes del Triángulo Norte se mantiene. <p>Obstáculos y riesgos:</p> <ul style="list-style-type: none"> La alta inseguridad jurídica y ciudadana limita el trabajo a nivel comunitario e institucional. El incremento en las deportaciones desde E.E.U.U. sobrepasan las capacidades del sistema de protección de los países del Triángulo Norte. Flujo masivo de migrantes extra-regionales (Haití, Cuba, África etc.) generan una crisis de protección y tensiones políticas entre los países de la región. 	<p>Ref. ODS 5 y 16</p> <p>Metas ODS 16: <u>Meta 16.3:</u> Promover el Estado de derecho en los planos nacional e internacional y garantizar la igualdad de acceso a la justicia para todos. <u>Meta 16b:</u> Promover y aplicar leyes y políticas no discriminatorias en favor del desarrollo sostenible. <u>Meta 16.7:</u> Garantizar la adopción en todos los niveles de decisiones inclusivas, participativas y representativas que respondan a las necesidades.</p> <p>Plan para la Prosperidad de los Países del Triángulo Norte: Se atenderá integralmente la inseguridad y violencia. Se fortalecerá la prevención, participación ciudadana, construcción de espacios seguros, y apoyo a poblaciones vulnerables; asegurando que la justicia sea accesible a todos garantizando derechos y deberes de forma efectiva. La alianza con el sector privado, socios cooperantes y la sociedad civil es vital.</p> <p>Acciones estratégicas:</p> <ul style="list-style-type: none"> Promover diálogos público-privados en torno a la implementación y monitoreo del plan a través de los consejos de asesoría de cada país. <p>Pacto Mundial sobre Migración / Pacto Mundial sobre Refugiados (Naciones Unidas)</p> <p>Acciones estratégicas:</p> <ul style="list-style-type: none"> Iniciativa Marco Integral Regional para la Protección y Soluciones (MIRPS).
--	---	--

(4) Líneas de intervención (programa suizo):

- Apoyar procesos de diálogo sostenido, efectivo y confiable entre empresa privada, gobiernos, defensores de los DDHH y pueblos indígenas y afrodescendientes a nivel regional.
- Fortalecer el sistema judicial interamericano en el combate de la corrupción transnacional y en la aplicación de los DDHH incluyendo la libertad de expresión y el tema de tratar el pasado.
- Fortalecer intercambios y acciones concertadas regionales entre actores del sistema judicial, por ejemplo, CICIG y MACCCH y fiscalía general de El Salvador en el combate del crimen organizado.
- Fomentar una cultura de respeto a los DDHH por parte del Estado y las empresas privadas en el diseño e implementación de proyectos relacionados con la explotación o concesionamiento de los RRNN o ubicados en territorios indígenas y afrodescendientes.
- Promover el acceso a la protección para NNAJ en situación de vulnerabilidad por violencia mediante modelos educativos flexibles y otras medidas de protección.
- Apoyar al sistema de las Naciones Unidas y otras organizaciones internacionales en materia de protección mediante el envío de especialistas de la AH (secondments).

Instrumentos y/o modalidades de implementación: COSUDE realizará la mayoría de los apoyos a través de contribuciones a iniciativas exigentes. No obstante, COSUDE también considerará mandatos a través de licitaciones de acuerdo a la pertinencia de este instrumento. Secondments agencies del SNU (ACNUR) y otros organismos internacionales vinculados a migración y protección (CICR).

(5) Recursos, colaboraciones (programa suizo):

Recursos humanos: DDHH y Gobernanza: 10% Jefe/a Cooperación Internacional Honduras y 60% Oficial de Programa DDHH y Gobernanza Regional.
Migración y protección: Jefe de Cooperación Internacional Adjunto/Responsable para Ayuda Humanitaria para América Central y Oficial de Programa Ámbito 3 Nicaragua.

Recursos financieros: DDHH y Gobernanza: +/-10% del presupuesto América Central; enfoque en los países del Triángulo Norte con efecto indirecto en la región América Central.
Migración y protección: CHF 1.5 mio – CHF 2 mio por año de Ayuda Humanitaria.

Colaboración y socios:

- Comisión Internacional contra la Impunidad de Guatemala (CICIG) y Misión de Apoyo contra la Corrupción y la Impunidad en Honduras (MACCIH).
- Oficinas del Alto Comisionado de las Naciones Unidas para los Derechos Humanos de Honduras y en Guatemala (OACNUDH).
- Comisión Interamericana de Derechos Humanos (CIDH) y Corte Interamericana de Derechos Humanos (Corte IDH).
- Centro por la Justicia y el Derecho Internacional (CEJIL).
- Organización de Estados Americanos (OEA) y Organización Internacional del Trabajo (OIT).
- Grupo de Trabajo de las Naciones Unidas sobre Empresas y Derechos Humanos y ONG como Interpeace y los bancos de desarrollo como BID, BCIE y BM.
- Consejo Noruego para Refugiados (NRC), CICR, ACNUR, UNICEF, OIM.

Concertación con Embajada Suiza en Guatemala, Costa Rica y Washington; División de Seguridad Humana (DSH) y otros departamentos del gobierno suizo.

Ámbito 2: Empleo y desarrollo económico inclusivo

Suiza contribuye al desarrollo económico territorial bajo la gobernanza compartida respetando los derechos económicos, sociales, culturales y la inserción socioeconómica de grupos vulnerables y excluidos.

<p>Outcome 2.1: Grupos vulnerables mejoran sus ingresos y empleos, se integran en procesos económicos sostenibles e inclusivos donde se respetan los derechos económicos, sociales y culturales.</p> <p>Outcome 2.2: Actores públicos y privados integran laboralmente jóvenes, mejoran sus capacidades competitivas e impulsan cambios en las condiciones marco a nivel nacional y territorial (políticas, normativas e incentivos).</p>		
AZ: NICARAGUA		
(1) Outcomes del portafolio COSUDE	(2) Contribución del programa suizo	(3) Outcomes de desarrollo en el país
<p>Outcome 2.1: Grupos vulnerables mejoran sus ingresos y empleos, se integran en procesos económicos sostenibles e inclusivos donde se respetan los derechos económicos, sociales y culturales.</p> <p>Indicadores:</p> <p>2.1.1: ARI E1: No. de familias productoras de la cadena de cacao (25 % mujeres) y emprendimientos familiares (50 % liderado por mujeres) incrementan sus ingresos al terminar la estrategia. <u>Línea de base (2017):</u> 1'200 familias vinculadas a la cadena de cacao. 0 emprendimientos familiares. Ingreso anual por cacao: \$350 <u>Valor objetivo (2021):</u> 5'000 productores de cacao (3'800 adicionales) incrementan sus ingresos en al menos 10% anual, y 3'500 emprendimientos familiares incrementan sus ingresos en al menos 15 %.</p> <p>2.1.2: ARI EV: N° de jóvenes con nuevas competencias profesionales. % tienen acceso a empleo o auto-empleo. <u>Línea de base (2017):</u> 15'000 jóvenes formados <u>Valor objetivo (2021):</u> 25'000 jóvenes formados (10'000 adicionales; de cuales 1'000 con formación especializada (50 % mujeres). 30% con empleo y 30 % con auto-empleo⁹).</p>	<p>Hipótesis de Impacto: COSUDE fortalece a los actores de la economía familiar (pequeños productores, MYPE) con un énfasis en mujeres y jóvenes para que participen en las dinámicas de desarrollo territorial a través de sus asociaciones, conjuntamente con actores gubernamentales y el sector privado. En diálogo con el gobierno, se desarrollan herramientas (mecanismos de crédito, buenas prácticas agrícolas y empresariales, enfoque sistémico en formación profesional) que sirven de referente para las políticas, estrategias y programas nacionales.</p> <p>Riesgos:</p> <ul style="list-style-type: none"> • Institucionalidad pública frágil con capacidad técnica y eficiencia limitada. • Estrategias y políticas sub-sectoriales dispersas y no relacionadas entre ellas. • Espacios limitados para cooperar con actores privados como co-inversores o intermediarios. <p>Oportunidades:</p> <ul style="list-style-type: none"> • Interés del gobierno de substituir programas sociales (donaciones) por mecanismos más sostenibles. • Interés del país en fomentar el sector cacao a través de inversiones extranjeras; mercado europeo exige la certificación. • Demanda creciente de mano de obra calificada en el sector construcción. • Formación técnica bien posicionada en la agenda del Consejo Superior de la Empresa Privada. 	<p>Outcome 2.1: Sectores vulnerables mejoran sus condiciones de empleo e ingresos en el país.</p> <p>Fuente: Plan Nacional de Desarrollo Humano (PNDH), objetivo 3.10.: sector productivo priorizando la economía familiar, comunitaria y cooperativa.</p> <p>Indicador 2.1.1 a: Aumento de las exportaciones de cacao a nivel nacional. <u>Línea de base (2017):</u> 3'160 TM <u>Valor objetivo (2021):</u> 10'000 TM</p> <p>Fuente: Centro de Trámites de las Exportaciones -CETREX.</p> <p>Indicador 2.1.1 b: Sistemas de certificación de cacao implementados. <u>Línea de base (2017):</u> 33% de la exportación del 2016. <u>Valor objetivo (2021):</u> 50% del cacao exportado cuenta con certificación.</p> <p>Fuente: Estrategia nacional de cacao (en construcción).</p> <p>Indicador 2.1.2: Incremento de empleabilidad de los jóvenes en formación. <u>Línea base (2017):</u> 340'000 jóvenes con formación profesional en diversos sectores (80 % servicios; 15 % industria y 5 % agropecuaria). <u>Valor objetivo (2021):</u> 350'000 jóvenes con formación profesional promedio anual.</p> <p>Fuente: Plan Nacional de Formación profesional 2020; Compromisos de Buen Gobierno 2017-2021.</p>

9. Estos indicadores son provisionarios y serán revisados cuando los programas tengan un mayor grado de definición.

<p>Outcome 2.2: Actores públicos y privados integran laboralmente jóvenes, mejoran sus capacidades competitivas e impulsan cambios en las condiciones marco a nivel nacional y territorial (políticas, normativas e incentivos).</p> <p>Indicadores:</p> <p>2.2.1: N° de alianzas público-privadas a favor de pequeños productores y empresarios/as (preferiblemente en las Segovias y las Minas) en el marco de la cadena de valor de cacao y la formación profesional. <u>Línea de base (2017):</u> 1 (sector construcción) <u>Valor objetivo (2021):</u> 5 (1 en construcción, 1 en industria, 2 en cacao y 1 en Las Segovias).</p> <p>2.2.2: ARI EV2: Instructores (H/M) de la formación profesional han sido profesionalizados de acuerdo a la nueva norma curricular del Centro Nacional de Formación Docente. <u>Línea de base (2017):</u> 0 <u>Valor objetivo (2021):</u> 750 (50 % mujeres) docentes e instructores de centros públicos y privados.</p>	<p>Hipótesis de Impacto: En diálogo con el sector público y privado COSUDE contribuye a fomentar la calidad y diversificar la oferta de formación profesional orientada a las demandas del mercado con el objetivo de a) aumentar la empleabilidad de los jóvenes y b) fortalecer la productividad de la economía local a base de personal mejor calificado en rubros y cadenas de valor claves. Un sistema de formación profesional orientado a la inserción laboral dinamiza la economía local y contribuye a reducir la pobreza.</p> <p>Riesgos:</p> <ul style="list-style-type: none"> • Presiones políticas externas dificultan el acceso a créditos internacionales y reducen las inversiones públicas. • Institucionalidad débil: falta de estrategias claras e incluyentes, poca información accesible. <p>Oportunidades</p> <ul style="list-style-type: none"> • Política de Alianza, Diálogo y Consenso favorable para incidir en políticas públicas y decisiones sectoriales a través del fortalecimiento de los actores privados en diálogo con el gobierno (sector cacao). • Apertura del gobierno en atender la demanda del sector privado en la formación profesional. 	<p>Outcome 2.2: Actores públicos y privados concretizan el modelo de alianza hacia zonas y sectores vulnerables. Fuente: PNDH: objetivo 3.1 crecimiento económico y estabilidad macroeconómica con incremento del trabajo y reducción de la pobreza.</p> <p>Indicador 2.2.1: Mejora de la posición de Nicaragua en el índice Doing Business (con énfasis en la subclasificación de Starting a business por su cercanía a la simplificación de tramitología) <u>Línea de base (2017):</u> 127 de 190 países, con énfasis en el indicador "Starting a business" (ranking actual de 128/190). <u>Valor objetivo (2021):</u> 120 de 190 países, con énfasis en el indicador "Starting a business", con un ranking de 120/190. Fuente: Doing Business, World Bank Group.</p> <p>Indicador 2.2.2: Oferta formativa alineada a los requerimientos de los sectores productivos de Nicaragua <u>Línea de base (2017):</u> mecanismo incipiente <u>Valor objetivo (2021):</u> Estableció un mecanismo de alineamiento de la educación técnica a las necesidades estratégicas de las empresas. Fuente: Agenda COSEP 2020.</p>
<p>(4) Líneas de intervención (programa suizo):</p> <ul style="list-style-type: none"> • Cadenas de valor: PPD/PPDC en cadena de cacao, mayor articulación con dinámicas regionales (mercados, plataformas de gestión de conocimiento). • MyPE: Ampliar el acceso a mercado de los emprendimientos de mujeres y jóvenes vulnerables y su asociatividad. En el ámbito regional, explorar opciones de vincular las MyPE al mercado de compras estatales. • Formación profesional: Asegurar la mejora continua de la calidad de la formación, tanto pública como privada, para responder a necesidades de empresas, pequeños negocios, entre otros y en sectores priorizados, como la construcción y la agroindustria. Se desarrolla una nueva iniciativa de inserción laboral a partir de 2018. • Equidad de género: Alianzas con sociedad civil y sector privado para promover el empoderamiento económico de las mujeres; fortalecer el acceso de las mujeres propietarias de la tierra a financiamiento y apoyar el desarrollo de servicios de cuidado de menores según oportunidades. 	<p>(5) Recursos, colaboraciones (programa suizo):</p> <ul style="list-style-type: none"> • Recursos Humanos: 30% Jefe Adjunto de Cooperación; 190% Oficiales Nacionales de Programa; Recursos Financieros: 30% del presupuesto bilateral para Nicaragua; • Modalidades: Contribución a entidades gubernamentales con transferencia de fondos y seguimiento estrecho a través de unidades de asistencia técnica, misiones de supervisión, reglamentos de proyecto (cercanas a modalidades de donantes multilaterales); fondos de crédito en fideicomiso en preferencia a transferencias directas o bonos. PDPD a desarrollar en la fase 2 de cacao con el apoyo de la sede. • Licitación internacional de un nuevo proyecto de formación profesional con mayor involucramiento del sector privado. 	<p>(6) Resultados de gestión/desempeño, incluyendo indicadores (programa suizo): La gestión del portafolio del ámbito incluirá:</p> <ul style="list-style-type: none"> • Promoción del enfoque multi-actores en particular en nuevas fases e intervención, ampliando el espacio para alianzas con el sector privado. • Trazar líneas de base con evaluaciones de impacto ex ante permitirá conocer los efectos atribuibles a los programas (con uso de grupos de control) • Gestión de conocimiento: Coordinación con los otros ámbitos (inserción RRD/ACC en cadenas) e intercambio de experiencias y misiones conjuntas con el ámbito 2 en Honduras.

A2: HONDURAS		
(1) Outcomes del portafolio de la COSUDE	(2) Contribución del programa suizo	(3) Outcomes de desarrollo en el país
<p>Outcome 2.1: Grupos vulnerables mejoran sus ingresos y empleos, se integran en procesos económicos sostenibles e inclusivos donde se respetan los derechos económicos, sociales y culturales.</p> <p>Indicadores:</p> <p>2.1.1: N° de familias productoras de las cadenas de valor (cacao, marañón, pesca y otras por definir) incrementan al menos en 4 % anual sus ingresos.¹⁰ <u>Línea de base (2017):</u> 3'000 familias <u>Valor objetivo (2021):</u> 10'000 familias (7'000 familias adicionales)</p> <p>2.1.2: % de actores de cadenas de valor y empresas implementan normas para el respeto de derechos económicos, sociales y culturales. <u>Línea de base (2017):</u> 30 % de actores <u>Valor objetivo (2021):</u> 60 % de actores (30% actores adicionales)</p> <p>2.1.3: N° de mujeres vulnerables logran salario básico por el respeto de derechos laborales en las cadenas de valor. <u>Línea de base (2017):</u> 500 mujeres <u>Valor objetivo (2021):</u> 3'000 mujeres (2'500 mujeres adicionales)</p> <p>2.1.4: N° de familias (30 % lideradas por mujeres) productoras amplían su área productiva y poseen títulos de tierra. <u>Línea de base (2017):</u> 100 familias <u>Valor objetivo (2021):</u> 500 familias (400 familias adicionales)</p>	<p>Hipótesis de impacto: COSUDE contribuye a que el gobierno priorice en la región del Golfo de Fonseca y la Mosquitia a los grupos vulnerables. Se crean incentivos y mecanismos para que actores públicos y privados trabajen las causas de conflictos y las fragilidades territoriales desde el ángulo de inclusión socio económico territorial. Se apoya al gobierno a fortalecer la gobernanza territorial y ordenar la inversión pública-privada. Esto facilita cambios al modelo económico al menos en los territorios de la zona sur y Mosquitia volviéndolo más transparente e incluyente. COSUDE también fortalece la aplicación del Convenio 169 de la Oficina Internacional del Trabajo (OIT).</p> <p>Supuestos:</p> <ul style="list-style-type: none"> Productores y pequeñas empresas se vinculan con las grandes empresas para incrementar la productividad y competitividad de cadenas de valor. Gobierno mantiene el enfoque de desarrollar la región de la Mosquitia y del Golfo de Fonseca y fortalece las capacidades de la Secretaría de Agricultura y Ganadería y Dirección General de Pesca. Plan Maestro de Inversión y de Proyectos de Desarrollo Económico firmado por Honduras, Nicaragua y El Salvador respeta el Convenio 169 de la OIT e incorpora la inclusión socio económico territorial. <p>Obstáculos y riesgos:</p> <ul style="list-style-type: none"> La situación macroeconómica desmejora lo que ahuyenta la inversión privada. La alta inseguridad jurídica y ciudadana limita la inversión extranjera. Las sequías y tormentas tropicales recurrentes afectan la competitividad de Honduras. 	<p>Ref. ODS 5 ODS 16 y ODS 8</p> <p>ODS 8: Promover el crecimiento económico sostenido, inclusivo y sostenible, el empleo pleno y productivo y el trabajo decente para todos.</p> <p>Meta 8.2: Lograr niveles más elevados de productividad económica mediante la diversificación, la modernización tecnológica y la innovación, entre otras cosas centrándose en los sectores con gran valor añadido y un uso intensivo de la mano de obra.</p> <p>Visión de País 2010-2038: Nivel nacional: Objetivo 3: Una Honduras productiva, generadora de oportunidades y empleo digno, que aprovecha de manera sostenible sus recursos y reduce la vulnerabilidad ambiental.</p> <p><u>Meta 1.2:</u> Reducir a menos del 6 % el porcentaje de hogares en situación de pobreza.</p> <p>Nivel territorial: Plan Desarrollo Regional Golfo de Fonseca (Eje III: Desarrollo Económico Sostenible e Infraestructura social). <u>Meta:</u> Número de familias que incrementan al menos en 4 % anual sus ingresos. De acuerdo a la línea de base territorial.</p> <p>Alianza por el desarrollo de la Mosquitia: Objetivo 3: Impulsar el desarrollo económico inclusivo para la generación de empleo e ingreso y para la reducción de pobreza.</p> <p><u>Meta:</u> N° de familias que incrementan al menos en 4 % anual sus ingresos. De acuerdo a la línea de base territorial.</p>

10. Este indicador está directamente relacionado con el ARI E1: y personas (H/M) que han incrementado sus ingresos en a) agricultura: cultivos y ganadería. Por el cálculo del ARI consideramos que en cada familia productora, al menos una persona incrementa sus ingresos.

<p>Outcome 2.2: Actores públicos y privados integran laboralmente a jóvenes, mejoran sus capacidades competitivas e impulsan cambios en las condiciones marco a nivel nacional y territorial (políticas, normativas e incentivos).</p> <p>Indicadores:</p> <p>2.2.1: N° de jóvenes (al menos 30 % mujeres) con empleo o auto empleo e insertados en procesos económicos. <u>Línea de base (2017):</u> 1'500 jóvenes <u>Valor objetivo (2021):</u> 10'000 jóvenes (8'500 jóvenes adicionales)</p> <p>2.2.2: % de puestos claves en empresas (cooperativas) ocupados por mujeres. <u>Línea de base (2017):</u> 10% ocupados por mujeres <u>Valor objetivo (2021):</u> 35% ocupados por mujeres</p> <p>2.2.3: N° de actores de las cadenas de valor asumen su rol y están fortalecidos en prevenir la corrupción y evasión fiscal¹¹. <u>Línea de base (2017):</u> 10 actores de las cadenas <u>Valor objetivo (2021):</u> 40 actores de las cadenas (30 actores adicionales)</p>	<p>Hipótesis de impacto: COSUDE facilita que el gobierno y los actores territoriales públicos y privados busquen soluciones conjuntas a las causas de conflictos como falta de acceso a tierra o agua, exclusión por género o grupos indígenas, falta de gobernanza, falta de servicios financieros técnicos adaptados a la realidad de las familias productoras. Eso contribuye para que en Honduras se generen más empleos dignos que respetan estándares internacionales y que contribuyen a mitigar las causas de la migración.</p> <p>Supuestos:</p> <ul style="list-style-type: none"> El gobierno fortalece sus competencias en la gobernanza territorial compartida. Las mesas de cooperantes para la Mosquitia, empleo decente y desarrollo económico siguen favoreciendo la complementariedad e incrementan la incidencia en políticas públicas. Los actores públicos y privados conciertan acciones para impulsar las estrategias de inversión público privadas y la gestión sostenible del territorio. <p>Obstáculos y riesgos:</p> <ul style="list-style-type: none"> El gobierno prioriza las grandes inversiones en la zona sur y Mosquitia sin respetar la institucionalidad indígena ni el Convenio 169 de la OIT. Honduras continúa con el peor índice de regulaciones favorables para negocios en América Central. El gobierno continúa imponiendo una carga fiscal que limita el crecimiento de la pequeña y mediana empresa. 	<p>Ref. ODS 5, ODS 16 y ODS 8</p> <p>Metas ODS 8: Meta 8.5: De aquí a 2030, lograr el empleo pleno y productivo y el trabajo decente para todas las mujeres y los hombres, incluidos los jóvenes y las personas con discapacidad, así como la igualdad de remuneración por trabajo de igual valor.</p> <p><u>Meta 8.6:</u> De aquí a 2020, reducir al 5 % la proporción de jóvenes que no están empleados y no cursan estudios ni reciben capacitación.</p> <p>Visión de País 2010-2038: Nivel nacional: Objetivo 3: Una Honduras productiva, generadora de oportunidades y empleo digno, que aprovecha de manera sostenible sus recursos y reduce la vulnerabilidad ambiental.</p> <p><u>Meta 3.1:</u> Reducir la tasa de desempleo abierto al 2 % y la tasa de sub-empleo invisible al 5 % de la población ocupada.</p> <p><u>Meta 4.1:</u> Mejorar la posición de Honduras bajo el Índice de Competitividad Global a la posición 80.</p> <p>Nivel territorial: Plan Desarrollo Regional Golfo de Fonseca (Eje III: Desarrollo Económico Sostenible e Infraestructura social). <u>Metas:</u> 10 % de mejora en el índice de competitividad territorial en la región del Golfo de Fonseca.</p> <p>Alianza por el desarrollo de la Mosquitia. Objetivo 3: Impulsar el desarrollo económico inclusivo para la generación de empleo e ingreso y para reducir la pobreza.</p> <p><u>Metas:</u> 10 % de mejora en el índice de competitividad territorial en la región de Mosquitia.</p>
---	--	--

11. Este indicador está relacionado al ARI GO3: Instituciones gubernamentales y organizaciones de la sociedad civil con capacidades reforzadas en la prevención de la corrupción, el blanqueo de dinero y la evasión fiscal. Se usaran los datos colectados para informar el ARI y reportario anualmente.

(4) Líneas de intervención (programa suizo):

El ámbito trabaja de manera coordinada con los otros ámbitos especialmente en la gobernanza territorial en el Golfo de Fonseca y Mosquitia. Las líneas de trabajo son:

- Apoyar los comités de cadena de valor para que profundicen el abordaje psico-social (PSA) e incrementen la productividad, competitividad y la inserción laboral de jóvenes en riesgo de exclusión social y la de emigrantes retornados.
- Fortalecer la gobernanza compartida en las cadenas de valor de cacao, pesca, marañón, camarón y otras cadenas productivas como elemento clave del camino "out of fragility".
- Incrementar la productividad y competitividad de las cadenas de valor de cacao, pesca, marañón, camarón y otros productos agropecuarios.
- Ordenar la inversión pública-privada a nivel territorial en la región Golfo de Fonseca y la Mosquitia.
- Apoyar la mejora del clima de negocios en la zona sur y la Mosquitia e impulsar alianzas público-privadas bajo la modalidad de ganar – ganar y en referencia al OIT 169.
- Promover la inserción laboral, el autoempleo y la generación de ingresos para jóvenes en riesgo de exclusión social con prioridad alrededor de las cadenas de valor.
- Fortalecer el rol de la academia y promover líneas de base territorial como referencia de la inversión concertada.
- Facilitar la incorporación de RRD y ACC en las cadenas de valor.

Instrumentos y modalidades de implementación: Procesos de licitación/mandato internacionales combinados con contribuciones a instituciones locales, nacionales e internacionales alineadas a estrategias o planes sectoriales, regionales o nacionales. Contribuciones a organizaciones de la sociedad civil y plataformas público-privadas.

(5) Recursos, colaboraciones (programa suizo):

Recursos Humanos: 140 % Oficiales de Programa Nacional; Recursos Financieros: 35-40 % del presupuesto bilateral Honduras con al menos 70 % de la inversión en territorios priorizados;

Partenariados/socios:

- Organizaciones normadoras a las cadenas: Instituto de Formación Profesional (INFOP), Secretaría de Agricultura y Ganadería (SAG), Dirección de Ciencia y Tecnología (DICTA), Dirección General de Pesca (DIGEPESCA), Secretaría de Desarrollo Económico (SDE).
- Organizaciones de apoyo a las cadenas: Universidad Nacional de Agricultura (UNA) FHIA, FUNDER, APROCACAHO, ONG locales, SINATEC, Escuela Agrícola Panamericana
- Consejos territoriales de Tawahka, Bakiasta, Bamiasta, Batiasta, Katinasta, MASTA, Federación Tawahka.
- Grupos productivos de cacao, pesca, marañón y camarón y comités de cadenas de valor.
- Gobiernos locales de la cuenca media baja del río Patuca en la Mosquitia y en Choluteca.

(6) Resultados de gestión/desempeño, incluyendo indicadores (programa suizo): COSUDE mantiene su compromiso en materia de «eficacia de cooperación». Apoya e impulsa iniciativas del G-16 y de la comunidad internacional en materia de «construcción del Estado y consolidación de la paz». Además, COSUDE aplica de manera sistemática el enfoque GPSC, implementa un sistema de intercambio - aprendizaje con los socios haciendo énfasis en temas como: psico-social, género, inclusión social, gobernanza, seguridad, outcome monitoring. Además de los indicadores de efectos presentados arriba, esta estrategia contiene indicadores a nivel de productos que serán reportados anualmente. Estos indicadores se refieren a actividades que cubren varios ámbitos.

A3: HONDURAS		
(1) Outcomes del portafolio COSUDE	(2) Contribución del programa suizo	(3) Outcomes humanitarios/desarrollo del país
<p>Outcome 3.1: Población en situación de vulnerabilidad y exclusión, particularmente mujeres y jóvenes, adoptan prácticas sostenibles de gestión del agua, suelo y bosque en territorios seleccionados.</p> <p>Indicadores:</p> <p>3.1.1: N° familias vulnerables que participan en la gestión de prácticas sostenibles y de obras de protección de los RRNN, ACC y RRD respetando el convenio 169 de la OIT en la región Golfo de Fonseca y Mosquitia. <u>Línea de base (2017):</u> 5'000 familias <u>Valor objetivo (2021):</u> 10'000 familias (5'000 adicionales)</p> <p>3.1.2: % de actores de las cadenas de valor y cinco consejos de cuencas que incorporan acciones de RRD, ACC e implementan normas ambientales. <u>Línea de base (2017):</u> 10% <u>Valor objetivo (2021):</u> 50%</p> <p>3.1.3: % de incremento de familias y comunidades con títulos de tierra desagregado por género. <u>Línea de base (2017):</u> 0% <u>Valor objetivo (2021):</u> 20%</p> <p>3.1.4: % de proyectos de inversión pública y privada a nivel local (municipalidades, empresas privadas y otros) que integran análisis y medidas de RRD/ACC. <u>Línea de base (2017):</u> 10% <u>Valor objetivo (2021):</u> 50%</p>	<p>Hipótesis de Impacto: COSUDE apoya familias rurales, semiurbanas y empresas privadas a utilizar tecnologías y obras que mejoran sus niveles de vida y el uso sostenible de los recursos naturales. COSUDE facilita la incorporación de RRD y ACC en las cadenas de valor.</p> <p>Suiza contribuye a fortalecer y aplicar marcos legales (Incluyendo el convenio 169 de la OIT) en agua, bosque y suelo a favor de grupos vulnerables.</p> <p>Supuestos:</p> <ul style="list-style-type: none"> • CC, RRD, agua y bosque son temas vigentes y con políticas específicas a nivel nacional y sectorial. Sequía, inundaciones y otras amenazas incrementan la conciencia y participación de la población. • El tema hídrico es relevante para la población y sectores productivos incluyendo la empresa privada, que impulsa un enfoque de gobernanza hídrica territorial aplicando el reglamento para organismos de cuenca. • Se implementan eficazmente la plataforma de gobernanza compartida en la Mosquitia y el pacto para desarrollo de la región Golfo de Fonseca. <p>Obstáculos y riesgos:</p> <ul style="list-style-type: none"> • Gobierno central y local con presupuestos insuficientes y escasa capacidad de absorción. • Instituciones ineficientes y/o dependientes de recursos externos debilitan la sostenibilidad. • Los espacios de participación se restringen por políticas paternalistas o clientelistas. 	<p>Objetivos de Desarrollo Sostenible ODS: 5, 6, 13, 15 y 16 (referente a agua, ecosistemas, cambio climático)</p> <p>Visión de País 2010-2038:</p> <p><u>Objetivo 3:</u> Una Honduras productiva, generadora de oportunidades y empleo digno, que aprovecha de manera sostenible sus recursos y reduce la vulnerabilidad ambiental.</p> <p><u>Meta 3.4:</u> Alcanzar 400'000 hectáreas de tierra agrícola con sistemas de riego satisfaciendo 100 % de seguridad alimentaria.</p> <p><u>Meta 3.5:</u> Elevar la tasa de aprovechamiento hídrico de 5 % a 25 %.</p> <p><u>Meta 3.6:</u> 1.5 millones de hectáreas de tierra de vocación forestal en proceso de restauración ecológica.</p> <p>A nivel territorial con:</p> <p>Plan de Desarrollo de la Región 13 Golfo de Fonseca:</p> <p>Objetivo Estratégico I: Mejorar las condiciones de vida de las familias y pobladores de la Región 13, considerando el fortalecimiento de las condiciones de los servicios de infraestructura de asistencia pública (salud y educación) y servicios, reduciendo las condiciones de vulnerabilidad y pobreza en la región.</p>

<p>Outcome 3.2: Actores públicos, sociales y privados reducen los riesgos a desastres, gestionan los recursos naturales y los conflictos asociados, mediante el fortalecimiento de la gobernanza territorial y el desarrollo de sus capacidades.</p> <p>Indicadores:</p> <p>3.2.1: N° de instituciones de diálogo territorial¹² funcionando como espacios de concertación de diversos actores con relación al acceso y uso de recursos naturales, cambio climático y gestión de riesgos en el Golfo de Fonseca y la Mosquitia. <u>Línea de base (2017):</u> 1 <u>Valor objetivo (2021):</u> 5 (4 adicionales)</p> <p>3.2.2: % de mujeres de poblaciones vulnerables en puestos claves a nivel de consejos territoriales y organismos de cuencas. <u>Línea de base (2017):</u> 5% <u>Valor objetivo (2021):</u> 35% (30% adicional)</p> <p>3.2.3: N° de conflictos por acceso y uso de recursos naturales resueltos de manera consensuada con comunidades indígenas y rurales en las regiones de la Mosquitia y el Golfo de Fonseca. <u>Línea de base (2017):</u> 0 <u>Valor objetivo (2021):</u> 6</p> <p>3.2.4: N° de empresas que implementan normas de protección del ambiente y gestión sostenible de recursos naturales (agua, bosque y suelo) en los dos territorios. <u>Línea de base (2017):</u> 5 <u>Valor objetivo (2021):</u> 30 (25 adicionales)</p>	<p>Hipótesis de Impacto: COSUDE facilita la coordinación y aplicación de marco legales/ acuerdos internacionales, siendo los consejos de cuencas espacios de convergencia entre sectores comunitarios, privados, cooperantes y públicos abordando las causas principales de la vulnerabilidad y de conflictos ambientales, apegándose al Convenio 169 de la OIT.</p> <p>Supuestos:</p> <ul style="list-style-type: none"> • Hay voluntad política para armonizar el marco jurídico y consolidar la institucionalidad para la gestión de los RRNN con enfoque de descentralización. • Otros cooperantes USAID, UE, Japón, España, BM, BID apoyan al gobierno en iniciativas complementarias o similares a la agenda de COSUDE. • Honduras tiene acceso a los fondos verdes. • Se aplica el convenio 169 de la OIT respetando los derechos de los pueblos indígenas y la consulta previa, libre e informada. <p>Obstáculos y riesgos:</p> <ul style="list-style-type: none"> • Instituciones de gobierno politizadas y su coordinación con los ONG y otros donantes es débil. • Las estrategias nacionales y sectoriales para el acceso y manejo sostenible de los RRNN no se implementan. 	<p>Objetivos de Desarrollo Sostenible ODS: 5,6,15,16 (referente a agua, ecosistemas, cambio climático)</p> <p>Plan Maestro de Agua, Bosque y Suelo, Honduras, 2017-2030: Acciones estratégicas por definir.</p> <p>Nivel nacional: A.1.1 Fortalecimiento de los consejos de cuenca, consejos municipales de APS, juntas de agua y otras instancias locales relacionadas con la gestión de bosques, suelos y agua. A.1.1.2 Participación social para la planificación y la gestión integral de los recursos naturales. A.1.1.4. Gestión del riesgo y cambio climático (Inventario de desastres y evaluación de vulnerabilidad).</p> <p>Nivel territorial: Plan de Desarrollo de la Región 13 Golfo de Fonseca: Objetivo Estratégico VI: Promover las acciones para la efectiva protección del medio ambiente y los recursos naturales de la Región de cara al desarrollo sostenible, equitativo y responsable de la misma. Se promoverá además la reducción de la vulnerabilidad por el efecto del cambio climático de cara a la protección de los recursos existentes.</p>
---	---	--

12. El diálogo territorial, es un instrumento de gobernanza que tiene como objetivo una mayor participación de los ciudadanos en la elaboración de las políticas de desarrollo territorial. Este diálogo se enfoca a los niveles locales y regionales.

<p>(4) Líneas de intervención (programa suizo): El ámbito trabaja de manera coordinada con los otros dos ámbitos especialmente en la gobernanza territorial en el Golfo de Fonseca y Mosquitia. Las líneas de trabajo son:</p> <ul style="list-style-type: none"> • Contribuir a la incidencia política que facilite y abra un marco jurídico armonizado e incluyente en gobernanza de los recursos naturales, con énfasis en la Ley de Agua. • Promover la integración del sector privado y su rol determinante en los procesos de diálogo y concertación territorial bajo normas y reglas. • Fortalecer la gobernanza compartida y reducir los conflictos alrededor de los recursos naturales; promoviendo participación y empoderamiento de la población. • Promover la innovación y difusión de tecnologías y obras para la adaptación al cambio climático y reducción del riesgo de desastres. Integrar RRD-CC y manejo de los RRN en el enfoque de gobernanza hídrica territorial en cuencas prioritizadas. • Fortalecer las capacidades y la gestión de conocimiento para integrar RRD y ACC en la inversión pública y privada a nivel nacional y territorial. <p>Instrumentos y modalidades de implementación: procesos de licitación/mandato internacionales combinados con contribuciones a instituciones locales, nacionales e internacionales alineadas a estrategias sectoriales, regionales o nacionales. Contribución a la sociedad civil y a plataformas público-privadas.</p>
<p>(5) Recursos, colaboraciones (programa suizo): Recursos humanos: 120 % Oficiales Nacionales de Programa; Recursos financieros: +/-25-30% del presupuesto bilateral Honduras con al menos 80 % de la inversión en los dos territorios prioritizados;</p> <p>Partenariados/socios:</p> <ul style="list-style-type: none"> • Mi Ambiente: COPECO, ICF, SAG, SINAGER, Direcciones de Recursos Hídricos y Cambio Climático, Secretaría de Educación, Comisionado Presidencial de Cambio Climático; SEN y otras relacionadas con temas ambientales • Gobiernos locales, mancomunidades y AMHON. • Organismos de cuencas; consejos territoriales en la Mosquitia; consejos regionales; cámaras empresariales; cadenas productivas. • Universidades, asociaciones de productores/as y estructuras comunitarias; los ONG y cooperantes. <p>(6) Resultados de gestión/desempeño, incluyendo indicadores (programa suizo): COSUDE mantiene su compromiso en materia de «eficacia de cooperación». Apoya e impulsa iniciativas del G-16 y de la comunidad internacional en materia de «construcción del Estado y consolidación de la paz». Además COSUDE aplica de manera sistemática el enfoque GPSC, implementa también un sistema de intercambio - aprendizaje con los socios haciendo énfasis en temas como: psico-social, género, inclusión social, gobernanza, seguridad, outcome monitoring. Además de los indicadores de efectos presentados arriba, esta estrategia contiene indicadores a nivel de productos que serán reportados anualmente. Estos indicadores se refieren a actividades que cubren varios ámbitos.</p>

A3: REGIONAL		
(1) Outcomes del portafolio COSUDE	(2) Contribución del programa suizo	(3) Outcomes humanitarios/desarrollo del país
<p>Outcome R3.1: Actores públicos, privados y de la sociedad civil, en particular del Golfo de Fonseca, con capacidades desarrolladas para manejar de manera sostenible los recursos hídricos, reducir los conflictos asociados, participar en la toma de decisiones y adaptar las actividades económicas al cambio climático.</p> <p>Indicadores: En construcción.</p> <p>Outcome R3.2: Instancias regionales y homólogas nacionales con capacidades fortalecidas para salvar vidas y reducir las pérdidas y daños económicos por desastres.</p> <p>Indicadores:</p> <p>3.2.1: ARI-HA6: N° de personas que han desarrollado capacidades en RRD/ACC en la región. Línea de base (2017): 28'000 Valor objetivo (2021): 39'000 adicionales</p> <p>3.2.2: N° de instancias tomadoras de decisión que reciben la alerta ante terremoto y la comunican a la población. Línea de base (2017): 0 Valor objetivo (2021): 3</p>	<p>Hi pótesis de Impacto: La gestión del conocimiento, el desarrollo de capacidades y el diálogo de políticas promovidos por Suiza contribuirán a que la región integre la dimensión RRD/ACC en sus planes conjuntos (binacionales o trinacionales), asigne recursos financieros, logrando una mejor gestión de los recursos naturales, reducir daños por desastres y por el impacto del cambio climático.</p> <p>Riesgos:</p> <ul style="list-style-type: none"> • Retrasos en la ejecución del plan maestro de desarrollo del Golfo de Fonseca. • Intereses particulares de los países que impiden el trabajo coordinado en la región. • Incremento de conflictos por el uso y acceso a los recursos naturales. <p>Supuestos:</p> <ul style="list-style-type: none"> • Nicaragua, Honduras y El Salvador trabajan coordinadamente en el desarrollo del Golfo de Fonseca. • ACC y RRD continúan como temas relevantes en las agendas de investigación y docencia en la región. • La especialización en RRD y ACC en las universidades se realiza con la calidad y profundidad adecuada. 	<p>Outcome 3.1: La capacidad de la región centroamericana para enfrentar los retos del cambio y la variabilidad climática ha mejorado. Fuente: Estrategia Regional Ambiental Marco 2015-2020 Indicadores en construcción</p> <p>Outcome 3.2: Se han fortalecido y actualizado los sistemas regionales, nacionales y locales para la respuesta conjunta a desastres. Fuente: Plan Regional de RRD 2014-2018.</p> <p>Indicadores: N° de actividades de capacitación e intercambio de experiencias para el fortalecimiento de los equipos nacionales para la respuesta a desastres (PRRD). Línea de base (2017): 10 Valor objetivo (2021): 10 adicionales</p>
<p>(4) Líneas de intervención (programa suizo)</p> <ul style="list-style-type: none"> • Gestión de los recursos hídricos, conservación de ecosistemas y servicios eco-sistémicos. • Consolidación de las capacidades del sistema regional de prevención de desastres. • Mainstreaming RRD/ACC en carreras y universidades públicas seleccionadas. • Gestión de conocimientos. • Consolidación de los equipos de emergencia local y GIAR. <p>Se transversaliza el enfoque de género en todas las líneas de trabajo y acciones positivas de género en los programas. Las líneas de base y las evaluaciones de impacto incorporan las percepciones diferenciadas de hombres y mujeres y otros grupos vulnerables.</p>	<p>(5) Recursos, colaboraciones (programa suizo) Recursos humanos: 35% Jefa de Cooperación Regional; 170% Oficiales Nacionales de Programa; Recursos financieros: CHF 1.6 - 3.4 mio/año para el período 2018-2021 (fondos de Cooperación Sur y Ayuda Humanitaria).</p>	<p>(6) Resultados de gestión/desempeño, incluyendo indicadores (programa suizo) Desafío: Complementariedad y sinergias con proyectos nacionales.</p>

Anexo V: Planificación financiera

Incluye proyectos financiados por la Cooperación Sur y la Ayuda Humanitaria; la planificación financiera es indicativa y depende de las decisiones estratégicas.

Ámbito de intervención	Total CHF ('000)	Por área geográfica			%
		Honduras Proyectos bilaterales	Nicaragua Proyectos bilaterales	Proyectos regionales	
Ámbito 1 – Gobernanza y Estado de derecho	54'015	17'300	21'950	14'765 ¹³	31.9%
Ámbito 2 – Empleo y desarrollo económico inclusivo	47'639	27'531	18'448	1'660	28.2%
Ámbito 3 - Cambio climático, RRD y recursos naturales	61'702	16'373	28'132	17'197	36.5%
Other interventions (Small projects)	5'754	3'468	2'286		3.4%
TOTAL in '000 CHF (Francos suizos)	169'110	64'672	70'816	33'622	
TOTAL in %		38%	42%	20%	100.0%

Fuente de financiamiento	Total CHF ('000)	%
Cooperación Sur	149'110	88.2%
Ayuda Humanitaria	20'000	11.8%
TOTAL	169'110	100.0%

Anexo VI: Lista de Abreviaturas

ARI	Indicadores de Referencia Agregados
BCIE	Banco Centroamericano de Integración Económica
ACC	Adaptación al Cambio Climático
COPECO	Comisión Permanente de Contingencias, Honduras
BID	Banco Interamericano de Desarrollo
CCAD	Comisión Centroamericana de Ambiente y Desarrollo
CCPLI	Consulta y Consentimiento Previo, Libre e Informado
CEJIL	Centro por la Justicia y el Derecho Internacional
CEPRENAC	Centro de Coordinación para la Prevención de los Desastres Naturales en América Central.
CICIG	Comisión Internacional contra la Impunidad en Guatemala
CIDH	Comisión Interamericana de Derechos Humanos
Corte IDH	Corte Interamericana de Derechos Humanos
DDHH	Derechos Humanos
DESC	Derechos Económicos, Sociales y Culturales
RRD	Reducción de Riesgos de Desastres
EEUU	Estados Unidos de América
EPU	Examen Periódico Universal de los derechos humanos
FDHAS	Fortalecimiento de los derechos cívico-político-económicos y de la auditoría social, Honduras
FIDEG	Fundación Internacional para el Desafío Económico Global, Nicaragua
FUNIDES	Fundación Nicaragüense para el Desarrollo Económico y Social
G-16	Grupo de los 16 países y organismos donantes, Honduras
IAIP	Instituto de Acceso a la Información Pública, Honduras
ICF	Instituto de Conservación Forestal, Honduras
IEEPP	Instituto de Estudios Estratégicos y Políticas Públicas, Nicaragua
INE	Instituto Nacional de Estadísticas, Honduras
INIFOM	Instituto Nicaragüense de Fomento Municipal
IUDPAS	Instituto Universitario en Democracia, Paz y Seguridad, Honduras
JICA	Japan International Cooperation Agency
MACCIH	Misión de Apoyo contra la Corrupción y la Impunidad en Honduras
MiAmbiente	Secretaría de Energía, Recursos Naturales, Ambiente y Minas, Honduras
MINREX	Ministerio de Relaciones Exteriores, Nicaragua
NRC	Norwegian Refugee Council
OACNUDH	Oficina del Alto Comisionado de las Naciones Unidas para los DDHH

13. Proyectos regionales incluyen un monto de CHF 5.7 mio para proyectos directamente financiados por la Ayuda Humanitaria desde la sede.

OCDE	Organización para la Cooperación y el Desarrollo Económico
OEA	Organización de Estados Americanos
OIT	Organización Internacional del Trabajo
ONU	Organización de las Naciones Unidas
OMS	Outcome Monitoring System
OSC	Organizaciones de Sociedad Civil
PABS	Plan Maestro de Agua, Bosque y Suelo, Honduras
PAP	Plan Alianza para la Prosperidad del Triángulo Norte
PGCC	Programa Gestión Comunitaria de Cuencas – Goascoran, Honduras
PGHTGF	Programa de Gobernanza Hídrica Territorial – Golfo de Fonseca, Honduras
PGLIM	Proyecto de Gobernabilidad Local e Inversiones Municipales
PNDH	Plan Nacional de Desarrollo Humano, Nicaragua
PPDP	Public Private Development Partnership
PROCACAO	Programa de Apoyo a la Cadena de Cacao
PROJOVEN	Programa de Formación Profesional para Jóvenes en Riesgo de Exclusión, Honduras
RRNN	Recursos Naturales
SAG	Secretaría de Agricultura y Ganadería, Honduras
SDE	Secretaría de Desarrollo Económico, Honduras
SE-CAC	Secretaría Ejecutiva del Consejo Agropecuario Centroamericano
SEPOL	Sistema Estadístico Policial en Línea, Honduras
SICA	Sistema de la Integración Centroamericana
SIDH	Sistema Interamericano de Derechos Humanos
SURCOMPITE	Proyecto para el Desarrollo Regional en el Golfo de Fonseca, Honduras
TRI	Indicadores de Referencia Temáticos
TSC	Tribunal Superior de Cuentas, Honduras
TSE	Tribunal Supremo Electoral, Honduras
UAT	Unidad de Asistencia Técnica
UE	Unión Europea
UNDP	United Nations Development Programme
USAID	United States Agency for International Development.



Tercer pleno de la Plataforma de Gobernanza en la Mosquitia hondureña: el diálogo y la concertación entre socios del Estado, de la empresa privada y de la sociedad civil es crucial para la gobernanza inclusiva – un modelo fomentado con éxito por la Cooperación Suiza.

Editor y Derechos:

Agencia Suiza para el Desarrollo y la Cooperación COSUDE
Ministerio de Asuntos Exteriores de Suiza
Abril, 2018

Fotos:

Archivo de la Cooperación Suiza

Contactos:

Nicaragua: managua@eda.admin.ch
Honduras: tegucigalpa@eda.admin.ch

Para mayor información:



www.cosude.org.ni
Cooperación Suiza América Central