

# FICHE MESSAGE 2017–2020

Mars 2016

## COOPÉRATION INTERNATIONALE DE LA SUISSE : UN ENGAGEMENT COMMUN ET DES INSTRUMENTS COMPLÉMENTAIRES

La coopération internationale de la Suisse s'oriente vers la vision d'un monde sans pauvreté et en paix, pour un développement durable. Pour réaliser son mandat, elle dispose d'une palette d'instruments bien définis qui se complètent, se combinent et se renforcent mutuellement.

Il s'agit de l'aide humanitaire (Direction du développement et de la coopération, DDC), de la coopération technique et de l'aide financière en faveur des pays en développement (coopération bilatérale et multilatérale ainsi que programmes globaux de la DDC), des mesures de politique économique et commerciale au titre de la coopération au développement (Secrétariat d'Etat à l'économie SECO), de la coopération à la transition (DDC et SECO) et des mesures de promotion de la paix et de la sécurité humaine (Division Sécurité humaine, DSH). Ces dernières font pour la première fois partie du message commun sur la coopération internationale.

En **agissant ensemble**, sur la base de leurs compétences clé respectives, les acteurs de la coopération internationale de la Suisse ont **un effet plus grand que chacun pris séparément**. Les expériences faites sur le terrain en témoignent. Durant la période 2017–2020, la coopération internationale mettra l'accent sur le renforcement des complémentarités et des synergies entre ses instruments, au niveau de la planification (p.ex. au moyen de stratégies communes par pays) comme de la mise en œuvre. Elle pourra ainsi répondre de manière plus efficace et flexible aux besoins existants, en particulier dans les contextes fragiles et affectés par des conflits.

---

### AFRIQUE DU NORD : UN ENGAGEMENT COMMUN EN FAVEUR DU PROCESSUS DE TRANSITION

Suite aux bouleversements politiques amorcés en 2011, la Suisse a décidé de renforcer son engagement en Afrique du Nord en mobilisant les différents instruments de la coopération internationale pour accompagner les pays partenaires dans leur difficile transition vers la stabilité et la démocratie.

tionale collaborent étroitement entre eux mais aussi avec le Secrétariat d'Etat aux migrations (SEM) dans le domaine de la migration, en particulier dans le contexte du partenariat migratoire avec la Tunisie. La création de places de travail, l'amélioration de filières de formation professionnelle, la reprise d'une activité professionnelle pour des requérants d'asile déboutés en Suisse et le renforcement du rôle de la diaspora pour le développement en Tunisie comptent parmi les résultats obtenus à ce jour.

---

#### INSTRUMENTS ENGAGÉS :

- Aide humanitaire (DDC)
- Coopération technique et aide financière en faveur des pays en développement (coopération bilatérale et programmes globaux santé et sécurité alimentaire, DDC)
- Mesures de politique économique et commerciale en faveur du développement (SECO)
- Mesures de promotion de la paix et de la sécurité humaine (notamment envoi d'experts suisses, DSH)

Dans le cadre d'une approche inter-départementale concertée la Suisse s'engage en Tunisie, en Egypte, en Libye au Maroc et sur le plan régional. Des projets ciblés se consacrent à la transition démocratique et aux droits de l'homme, encouragent le développement économique et la création d'emplois, contribuent à la protection des groupes de personnes vulnérables et traitent des questions liées à la gouvernance de la migration.

En Afrique du Nord – un carrefour d'importants flux migratoires – les instruments de la coopération interna-



---

## CORNE DE L'AFRIQUE : EXPLOITER LES SYNERGIES POUR RÉPONDRE AUX NOMBREUX DÉFIS D'UN CONTEXTE FRAGILE

La Suisse fait œuvre de pionnière dans la mise en place de stratégies globales combinant différents instruments pour répondre aux multiples défis des contextes fragiles.

Dans la Corne de l'Afrique le soutien de la Suisse couvre la Somalie, l'Éthiopie et le nord-est du Kenya selon une approche interdépartementale concertée. Cet engagement combine outils de la coopération internationale avec des instruments relatifs à la mi-

gration et à la sécurité mis en œuvre par d'autres offices. La stratégie vise à travailler sur le court comme sur le long terme pour répondre de manière efficace à la crise humanitaire persistante et aux facteurs de fragilité présents dans cette région. Elle prescrit notamment un engagement sur la sécurité alimentaire, la santé, la migration ainsi que la promotion de la paix, la gouvernance et le fédéralisme.

Le nombre de défis auxquels il faut répondre simultanément dans les contextes fragiles rend ces interventions plus complexes, cependant la Suisse a pu y atteindre des résultats encourageants. Dans la Corne de l'Afrique, la mise en place de programmes combinant les approches et instruments a d'une part contribué à une amélioration immédiate de la situation des populations affectées. Elle a également permis de renforcer à plus long terme les capacités de gestion des institutions et de ces populations à l'instar des personnes réfugiées et déplacées internes et des groupes nomades.

---

### INSTRUMENTS ENGAGÉS :

- Aide humanitaire (DDC)
  - Coopération technique et aide financière en faveur des pays en développement (coopération bilatérale et programmes globaux santé et sécurité alimentaire, DDC)
  - Mesures de promotion de la paix et de la sécurité humaine (DSH)
- 



---

## UKRAINE : METTRE À PROFIT LES SYNERGIES POUR RÉAGIR RAPIDEMENT AUX CRISES

Dans l'est de l'Ukraine, 3 millions de personnes sont devenues dépendantes de l'aide d'urgence après l'éclatement du conflit en 2014. Grâce à la présence de longue date sur place de la coopération à la transition, la Suisse a été en mesure de réagir rapidement à la crise en mobilisant les outils et l'expertise de l'aide humanitaire et de la promotion de la paix.

La coopération à la transition est active en Ukraine depuis 1998. Elle appuie par exemple les efforts de l'Ukraine dans les domaines de la santé, du développement économique ou de la gestion durable de l'énergie. Grâce au soutien de la Suisse, la ville de Vinnytsia dans l'ouest de l'Ukraine a pu réduire de 30% sa consommation de gaz. L'expérience de l'Ukraine montre cependant à quel point un conflit armé peut anéantir en quelques années des progrès réalisés sur des décennies et plonger des millions de personnes dans une situation de précarité.

Les activités de coopération à la transition en cours ont été adaptées et complétées afin d'œuvrer à la réduction des causes du conflit, au processus de paix et à la réconciliation. En 2015, la Suisse a acheminé 1230 tonnes de matériel d'assistance dans l'est de l'Ukraine permettant, entre autres, d'assurer pendant neuf mois l'approvisionnement en eau salubre de quelque 3,7 millions de personnes sur les deux côtés de la « ligne de contact ». La Suisse soutient également activement la mise en œuvre des Accords de Minsk, élaborés durant sa présidence de l'OSCE en vue d'aboutir à une solution pacifique au conflit ukrainien.

---

### INSTRUMENTS ENGAGÉS :

- Coopération à la transition (DDC, SECO)
  - Mesures de promotion de la paix et de la sécurité humaine (DSH)
  - Aide humanitaire (DDC)
- 



---

## MYANMAR : DE LA RECONSTRUCTION À LA TRANSITION DÉMOCRATIQUE ET PACIFIQUE

Le Myanmar est un exemple de transition d'une approche principalement humanitaire vers une approche plus large, incluant divers instruments de la coopération internationale.

Suite au cyclone Nargis de 2008, la Suisse a soutenu le Myanmar avec une aide d'urgence. Cette intervention de l'aide humanitaire, qui aura permis d'ici fin 2016 la construction ou la réhabilitation de plus de 130 complexes scolaires et centres de santé, a profilé la Suisse en tant que partenaire compétent et fiable.

Grâce notamment à la connaissance du contexte ainsi acquise et aux réseaux mis en place, cette présence a fourni les bases d'une stratégie de coopération commune comprenant depuis 2013 plusieurs axes : Afin d'accompagner la transition politique et économique du Myanmar, la Suisse vise à créer des

perspectives professionnelles, à renforcer la sécurité alimentaire et à assurer des services de qualité à la population. Ainsi environ 100 000 patients supplémentaires ont eu accès entre 2013 et 2014 à des centres de santé pour le traitement de maladies transmissibles.

Parallèlement, la Suisse poursuit son soutien au processus de paix et à une transition démocratique. Pour cela, l'intervention conjointe des différents instruments est essentielle et les expériences faites avec les différents acteurs au niveau local enrichissent le dialogue politique au niveau central. La Suisse a, depuis 2011 contribué au règlement pacifique des conflits, notamment par le biais d'un accord de cessez-le-feu historique, ainsi qu'à la négociation du code de conduite électoral qui a œuvré au déroulement pacifique et transparent des élections générales de novembre 2015.

La Suisse accompagne également le Myanmar dans son ouverture économique par des mesures ciblées, notamment dans le domaine de la responsabilité des entreprises.

---

### INSTRUMENTS ENGAGÉS :

- Aide humanitaire (DDC)
  - Coopération technique et aide financière en faveur des pays en développement (coopération bilatérale, DDC)
  - Mesures de promotion de la paix et de la sécurité humaine (DSH)
  - Mesures de politique économique et commerciale en faveur du développement (SECO)
- 



---

## ENGAGEMENT COMPLÉMENTAIRE SUR LES QUESTIONS DE MIGRATION DANS LES BALKANS OCCIDENTAUX

Les synergies sont également utilisées au niveau thématique, comme à l'exemple de la migration dans les Balkans occidentaux.

Cette région fait partie du voisinage élargi de la Suisse, qui a un intérêt direct – de nature économique, sécuritaire et migratoire – au développement et à la stabilité de la région.

---

### INSTRUMENTS ENGAGÉS :

- Coopération à la transition (DDC, SECO)
  - Programme global migration et développement (DDC)
  - Mesures de promotion de la paix et de la sécurité humaine (DSH)
  - Aide humanitaire (DDC)
- 

Dans le cadre de la migration, les différents instruments de la coopération internationale participent activement, aux côtés du SEM aux partenariats migratoires conclus entre 2009 et 2010 déjà, avec la Bosnie-et-Herzégovine, le Kosovo et la Serbie. Ces partenariats visent :

- » à faciliter le dialogue entre ces Etats et la Suisse,
- » à protéger les réfugiés et les personnes vulnérables,
- » à une meilleure prise en compte de la migration dans les stratégies nationales de développement,
- » à prévenir l'immigration clandestine et la traite des êtres humains,
- » à promouvoir la contribution de la diaspora au développement et
- » à favoriser les retours et la réintégration des candidats au retour.

Durant la crise migratoire récente ces partenariats ont également permis de soutenir des activités humanitaires menées par le Haut-Commissariat des Nations Unies pour les réfugiés (HCR), l'Organisation internationale pour les migrations (OIM) et des organisations non gouvernementales en Serbie et en



Macédoine. Par des actions ponctuelles en Slovénie et en Croatie, la Suisse a également soutenu des organisations de la protection civile et des ONG en leur fournissant du matériel de secours et en mettant à leur disposition des experts afin d'équiper les infrastructures des centres de transit en vue de l'hiver et de mieux coordonner l'aide sur place.

Le travail sur la migration s'inscrit dans un engagement plus large de la Suisse dans cette région. Elle y soutient les processus de réforme et de réconciliation, le développement économique et la résolution des causes de la fragilité telles que l'exclusion sociale.

---

## IMPRESSUM

Département fédéral des affaires étrangères DFAE  
**Direction du développement et de la coopération DDC**  
3003 Berne  
deza@eda.admin.ch; www.deza.admin.ch

Département fédéral des affaires étrangères DFAE  
**Direction politique DP**  
Division sécurité humaine  
3003 Berne  
pd-ams@eda.admin.ch; www.eda.admin.ch/pd-ams

Département fédéral de l'économie,  
de la formation et de la recherche DEFR  
**Secrétariat d'État à l'économie SECO**  
3003 Berne  
info.cooperation@seco.admin.ch; www.seco-cooperation.ch

Cette publication est également disponible en  
allemand et italien.