



П И Н Ц И П Ы М И О С Т О И Т Е Л Ъ С Т В А

ШУРС

DEZA
DDC
DSC
SDC
COSUDE

DIREKTION FÜR ENTWICKLUNG UND ZUSAMMENARBEIT
DIRECTION DU DÉVELOPPEMENT ET DE LA COOPÉRATION
DIREZIONE DELLO SVILUPPO E DELLA COOPERAZIONE
SWISS AGENCY FOR DEVELOPMENT AND COOPERATION
AGENCIA SUIZA PARA EL DESARROLLO Y LA COOPERACIÓN





Содержание

4 Предисловие

6 МИРОСТРОИТЕЛЬСТВО: ПРЕДОСТАВЛЕНИЕ ПОЛНОМОЧИЙ И СВОБОДА

8 Конфликты: их причины и динамика

Вооруженное насилие имеет разные лица

Внутренняя динамика насилия

Частное насилие на основе военных экономик

Подоплека и ускользающие факторы

12 Ответы междунационального сотрудничества

Переосмысление в 1990-х годах

Гуманитарная помощь с учетом конфликтной ситуации

Об условиях миростроительства в рамках двустороннего сотрудничества

Многосторонний подход: изменение политики развития

Международных механизмов сотрудничества

16 Чему научились политики междунационального сотрудничества

Преобладать прямое и структурное насилие

Каждый конфликт начинается без насилия

Укреплять базовые условия мира

Избегать отрицательного воздействия на конфликт

Правильно оценивать собственный потенциал и работу над конфликтом

Направлять внимание на все сегменты общества

Создавать и поддерживать местные международные альянсы

22 Десять принципов миростроительства ШУРС



Предотвращение конфликтов и конструктивная работа над конфликтами стали центральной темой междунационального сотрудничества в 1990-х годах. Не позднее чем тогда, когда война велась в Европе, в этой стране многие люди поняли, что между миром и развитием существует тесная взаимосвязь: во всем мире бедность, распад государственных структур и насилие являются основными причинами повседневной борьбы за существование многих миллионов человек. Эти типичные феномены и их влияние на жизнь людей (почти всегда женщин и детей), часто едва отличимы друг от друга.

Взаимосвязь между насилием и бедностью создает фон, на котором генеральный секретарь ООН Кофи Аннан хочет убедить страны-члены Объединенных Наций в создании совместной культуры предотвращения конфликтов. Помимо специально разработанных стратегий этот вызов и в комитете по развитию ОЭСР разработали соответствующие политические принципы на тему «Helping Prevent Violent Conflict» (Помощь по предотвращению насильственных конфликтов). Эти принципы должны не только способствовать совместной деятельности стран-членов ОЭСР в области политики мира, но и также поддерживать отдельные агентства по развитию в их сотрудничестве с партнерами на местах.

Круглый камень усиленного участия Швейцарии в работе, направленной на поддержку мирного сосуществования народов, был заложен внешнеполитическими отчетами Бундесрата 1993 и 2000 гг. Сотрудничество Швейцарии в сфере развития и сотрудничества Востока, а также гуманитарная помощь должны «усилить свою долгосрочную деятельность по предотвращению конфликтов с применением насилия и заниматься проблемами восстановления.» (внешнеполитический отчет Бундесрата Швейцарии от 15 ноября 2000 г.) В стратегии Швейцарского управления по вопросам развития и сотрудничества (ШУРС) на 2010 г. деятельность по предотвращению и

преодолению конфликтов была объявлена одним из пяти основных тематических пунктов работы этой организации. Принимая во внимание то, что главной целью работы является устойчивое развитие, вся деятельность Управления направлена на борьбу с бедностью и устранение структурных причин конфликтов.

ШУРС считает, что вклад Управления в создание мира во всем мире дополняет работу по содействию миру Политического отдела Федерального департамента иностранных дел, а также министерские мероприятия других институтов правительства и гражданского общества Швейцарии.

Настоящие принципы к развитию мира отражают результаты вышеуказанных достижений политического развития и практический опыт в области предотвращения конфликтов и конструктивного воздействия на конфликты. Они рассматривают происхождение современных конфликтов с точки зрения политики развития и обоснования и с гуманитарной точки зрения. Таким образом данные принципы являются основным ответом международного сотрудничества в области развития на подобные конфликтные ситуации. Почти всегда в центре внимания находится принцип «поисковых». В конце даются десять основных принципов для тех, кто работает внутри и снаружи ШУРС, а также для его партнеров, которые в рамках сотрудничества в области развития и гуманитарной помощи целенаправленно занимается вопросами развития справедливого мира и социальной свободы.

Дола Рапольд,
руководитель
отделения Темы и специальные знания



Во время изменяющихся потребностей, целей и действий общественных групп и политических действующих лиц конфликты являются необходимым составным элементом действительности. Сотрудничество в области развития, поддерживающее социальные изменения и экономические реформы, и ставящее перед собой цель обеспечения свободы бедных и обездоленных групп населения, должно конструктивно заниматься не только традиционными, но и с вниманием недавно возникшими конфликтами интересов. Предпосылки устойчивого развития исчезают лишь в тот момент, когда конфликт переходит на стадию насилия и войны. Предоставление полномочий в качестве способа гражданского регулирования конфликтов как внутри групп, так и между различными группами, является таким образом центральной стратегией мирного социального и политического регулирования.

В то же самое время устойчивый мир основывается на прочных экономических, социальных, культурных и политических институтах. Междунациональные договорческие мероприятия, которые часто были запланированы и введены как краткосрочные меры по регулированию кризисов, наглядно продемонстрировали, что долгосрочное и успешное восстановление мира не может ограничиваться исключительно точечной борьбой с симптомами. Поэтому междунациональное сотрудничество должно стремиться к долгосрочному миростроительству, которое помогает установить, где существуют корни вооруженных конфликтов, и создает конструктивные условия для мирного регулирования общественных конфликтов.

Настоящие Принципы миростроительства призваны служить ориентирами для работы в этой сложной тематической области для сотен сотрудников ШУРС, работающих как в главном управлении организации, так и в отдельных координационных офисах, а также для их партнеров. Данные принципы должны прояснить концептуальные вопросы и установить приоритеты в том, что касается содействия. Эти принципы призваны облегчить оперативное осуществление идей миростроительства в сотрудничестве с организациями-партнерами ШУРС. Кроме того, учитывая согласованную внешнюю политику Швейцарии они обналичивают взаимные отношения и помогают использовать эффект синергии.

Не в последнюю очередь Принципы миростроительства побуждают нас всех оставить предостережения для того, чтобы вместе с нашими партнерами искать новые пути.





Вооруженное насилие имеет разные лица

Хотя в настоящее время большинство вооруженных столкновений являются внутрисудовыми конфликтами, их последствия чаще всего не ограничиваются одним государством. Эти конфликты дестабилизируют соседние государства и целые регионы. Насильственное переселение и бегство миллионов населения за границу государств, религиозные или этнические союзы с одной или другой воюющей стороной, катастрофические последствия войн для экономики соседних территорий государств и политических регионов – вот лишь некоторые ключевые слова. Внутрисудовым и региональным конфликтам подвержены, в первую очередь, самые бедные страны Африки (находящиеся южнее Сахары) с ослабляющимися государственными структурами, а также другие государства, имеющие большие экономические и политические дефициты: государства в Северной Африке, на Ближнем Востоке, в центральной и юго-западной частях Азии и, в меньшей мере, в Латинской Америке. Хотя за последние годы крупномасштабные столкновения не обошли Европу, прежде всего это касается трансформировавшихся стран Восточной и Южной Европы, вооруженные конфликты охватывают состоятельные страны значительно реже.

Те акты против США показали, что террористическое насилие является эффективным средством в условиях экстремистских международных сетей, преследующих различные политические цели. Террористические группировки пользуются широкой общественной безнадежностью и безвластием людей, считающих модернизацию и секуляризацию основной причиной их бедности, чувствующих себя изолированными от экономической глобализации и униженными и лишенными достоинства по сравнению с богатым западным миром.

Своей, в основном военной, реакцией, опделенная часть западного сообщества продемонстрировала, что она до сих пор рассматривает военное насилие как одно из надежных средств защиты своих интересов. Похоже, что аргумент «внутренней безопасности» и борьба против «терроризма» обосновывает политические решения, наущение Международного пакта и губительные наущения Палача человека пока цель, т.е. предполагаемое истечение «зла», оправдывает применяемые средства.

Внутренняя динамика насилия

Многие внутрисудовые конфликты развиваются в соответствии с очень динамичными образцами. При этом исключение из правил представляет собой классический процесс нарастающего развития события, в ходе которого из устойчивого мира в результате увеличивающихся напряжений возникает открытый конфликт, переходящий потом в фазу примирения и, в конце концов, в стабильный мир. Переходы между отдельными фазами, отличающимися друг от друга различными уровнями напряжений, чаще всего являются плавными и постепенно охватывают всю территорию затронутой страны. Поэтому иногда опделенные регионы страны могут находиться в затяжном открытом конфликте, когда другие регионы страны уже вернулись к относительно мирному существованию. Пристальный взгляд на страны, принимающие участие в конфликте, и их интересы также вызывает смутную, быстроменяющуюся картину. В ходе внутрисудовых конфликтов друг друга противостоят не две регулярные армии, а скорее всего немалое количество вооруженных формирований, преследующих различные цели, имеющих различные структуры командной власти и постоянно меняющихся союзников.

Однажды обострившиеся конфликты часто изируются фатальной внутренней динамикой, которая приводит к постоянному насилию, так, что даже в кажущимся спокойствием по той причине установить внутреннюю взаимосвязь между постулируемыми причинами и интенсивностью столкновений. Продолжительные военные действия (де-факто) с меняющимися целями точками влекут за собой огромные человеческие и материальные потери, от которых затронутые государства и их население не могут опавиться даже в течение десятилетий. Для многих миллионов человек единственным шансом выжить является бегство в безопасные регионы страны или за границу. Однако, большинство населения вынуждено так или иначе перейти к соглашению со всеми сторонами, принимающими участие в конфликте, чтобы таким образом обеспечить свое существование в зоне военных действий с неясными или меняющимися фронтами.

Частное насилие на основе военных экономик

Вооруженное насилие и угнута политической и экономической стабильности на долго меняют экономические амочные условия оп еденной ст аны. Ог омные те ито ии из-за обши ного мини ования едва ли могут быть использованы в сельскохозяйственных целях. Кроме того, това оп оизводство, секто обслуживания и то говли аботают в ог аниченных масштабах. Однов еменно возникают новые, незаконные сфе ы занятости, как, нап име , служба поставок для воо руженных г уппи овок, конт абанда о ужием, п инудительная п оституция и о ганизованная п еступность. Военные экономики, кото ые зависят от местной эксплуатации полезных ископаемых, служат, в пе вую оче едь, для еализации личных инте есов начальников отдельных воо руженных г уппи овок и их п иве женам, имеющим доступ к глобальным каналам сбыта. Фундаментом власти этих людей является война и п ибыль, п иоб етенная в ходе военных действий, кото ая позволяет им усилить их господство. Надо отметить, что они не заинте есованы в ми е. В их тени в то же самое в емя возникают хо ошо о ганизованные п еступные сети, действующие на междуна одном у овне. Эти к иминальные объединения используют политические беспоядки для того, чтобы сох анить п ибыльную теньевую экономику. Тесно связанная с данными п оцессами п иватизация госуда ственной монополии на п именение насилия, а также к иминализация экономических отношений создают сложные условия для тех действующих лиц, кото ые вместе с междуна одними па тне ами выступают за ми ное азвитие и бо ьбу с бедностью, используя п и этом ми ные с едства п авового госуда ства.

Насилие оставляет глубокие следы как на обществе, так и на людях. Оно унижает достоинство своих же тв, аз ушает все сообщество, создает чувство небезопасности и часто глубочайшее недове ие. Ненависть и жажда мести виноваты в том, что насилие по ождает новое насилие. Длительные военные столкновения ослабляют те госуда ственные институты и общественные силы, кото ые необходимы для обеспечения устойчивого азвития и ми ного п еодоления конфликтов инте есов. В некото ых случаях госуда ственные ст укту ы стали своего ода фикцией и уступили свою те ито иальную власть отдельным воюющим па тиям или

военным п еводителям, осуществляющим власть в соответствии с собственными п авилами. В подобных ситуациях замечаются и п инируются в се ьез только мужчины с о ужием в уках. Д угие общественные силы, п ежде всего женщины, де жащиеся за утопию ми ного будущего, ма гинализи уются или уничтожаются. Чем дольше длится насильственный конфликт, тем более само собой азумеющимся становится п именение насилия. Особенно многочисленны молодые мужчины, кото ые во в емя военных действий только учатся воевать и кото ые только к аткос очно задействованы в местной военной экономике, считают п именение насилия единственным возможным способом действия в будущем.

Подоплека и уско яющие факто ы

Опасности войны подве гаются, п ежде всего, общества, кото ые ха акте изуются, с одной сто оны, ши око асп ост аненной бедностью, ог омными и воз астающими азличиями в социально-экономической сфе е и/или изобилием сы ья и, с д угой сто оны, отсутствием шансов на будущее и свободы людей и нехваткой легитимных и надежных институтов, способных у егули овать конфликт. Слабые госуда ства и дестабилизи ованные общества часто не в состоянии отвечать т ебованиям быст ых экономических и социальных изменений без всплесков насилия; ст емительный мак озэкономический ост также не в состоянии немедленно п едотв атить эскалации, имеющей глубокие ко ни. П оцессы экономического и политического азвития и п еоб азования влекут за собой изменения властных отношений, что ск ьвает в себе опасность возникновения общественного к изиса. В пе вую оче едь там, где фо си ованные извне пе емены не способствуют, а ско ее исключают возможность ши окого участия в политических и общественных п оцессах и на ынке т уда, они могут стать п ичиной поте и культу ной идентичности и социальной сплоченности. Увеличивающееся азличие в том, что касается асп еделения п еимуществ и недостатков экономического азвития способно п ивести к дальнейшей ма гинализации г упп и егионов, и без того находящихся в невыгодном положении. Это относится, нап име , к п оизводителям сельскохозяйственной п одукции, кото ым будут отказано в доступе ко все уменьшающимся естественным есу сам, а также к миг антам, поселившимся в быст о аствующих у банизи ованных егионах.



Этнические, религиозные и культурные различия редко являются действительными причинами конфликтов. В вышеописанных ситуациях с повышенной напряженностью действительные и предполагаемые различия подчас киваются и увеличиваются для того, чтобы использовать их для реализации собственных интересов. Политическая поляризация по идентификационным признакам наблюдается в первую очередь там, где установлено углубляющееся экономическое неравенство между отдельными слоями населения, где колониальное прошлое оставило беспорядочные границы, где государственные институты слабы и обладают лишь невысокой легитимностью, где меньшинства нуждаются в ассимиляции или исключаются из общественной жизни и где этнические группы сосредоточены на одной территории и требуют большей независимости.

С другой стороны, различные экономические интересы являются по мнению многих наблюдателей первичными причинами насильственных конфликтов. Борьба за доступ к жизненно важным ресурсам, таким, как, например, вода или плодородная земля, во многих местах способствует возникновению опасных напряженностей, особенно там, где отсутствуют политические механизмы их преодоления. Изменения в использовании и распределении земли, погрешности в измерениях и катастрофы, вызванные ссылами являются причинами увеличивающихся конфликтов интересов по поводу хозяйственного использования и распределения этих ресурсов. Данные конфликты интересов могут приобретать региональное значение. Во многих местах серьезные интересы отдельных влиятельных групп, пытающихся исключить других от избыточной добычи полезных ископаемых, могут стать причиной разжигания войны.







Переосмысление в 1990-х годах

Многие развивающиеся страны, в том числе и некоторые государства, которые находятся под пристальным вниманием ШУРС, особенно сильно страдают от циклического военного насилия, которое отщепительно влияет на группы населения, находящиеся в невыгодном экономическом положении и являющиеся политически маргинализованными. Предоставление полномочий бедным и беднейшим группам населения во многих местах помогло остановить спирали насилия и таким образом внесло свой вклад в предотвращение насильственных конфликтов, хотя это и не было первоочередной целью организации-донора. В странах и регионах с нестабильной политической ситуацией, из-за которой нельзя ожидать устойчивых результатов сотрудничества, сотрудничество в области развития егугуно задерживается. Оно ограничивалось мероприятиями, проводимыми в зоне конфликтов, и оставляла непосредственные кризисные регионы на попечение организаций, занимающихся гуманитарной помощью, которые в первую очередь ориентировались на оказание быстрой помощи по выживанию пострадавших и на краткосрочные восстановительные работы.

В 1990-ых годах во многих местах наблюдалось переосмысление этого вопроса. Как подчеркивают уже упомянутые принципы ОЭСР *Helping Prevent Violent Conflict* (Помощь по предотвращению насильственных конфликтов), организация по развитию ассмативают себя частью как гражданской, так и государственной системы отношения между национальными и междунациональными действующими лицами, которые умышленно или непроизвольно положительно или отрицательно влияют на насильственный конфликт и на его динамику. В этом отношении сегодня считается, что долгосрочные передвижения мигрантов развития также должны определять реакцию и действия по оказанию срочной помощи в кризисных ситуациях.

Гуманитарная помощь с учетом конфликтной ситуации

ШУРС за последние годы также переоблегло новую точку зрения на политические¹ кризисы, насильственные конфликты и роль, которую Управление играет в них. Одно из проведенных исследований описывает различные опыты и тенденции: сегодня срочная помощь предоставляется целенаправленно для того, чтобы действительно оказать помощь пострадавшим от кризиса (среди которых оказываются самые

бедные и слабые группы населения: женщины и дети, пострадавшие люди, беженцы и лица, перемещенные в пределах страны), и чтобы не усилить динамику конфликта и не усилить тех, кто получает выгоду от войны. Гуманитарная помощь ШУРС нацелена на всеобъемлющую и долгосрочную поддержку пострадавших от острых кризисов, представляющую собой опеку и защиту их прав и достоинства.

Реабилитация и восстановительные работы после насильственного конфликта не ограничиваются деятельностью в области инфраструктуры, а охватывают все общественные структуры. Таким образом эти работы становятся долгосрочной задачей, ориентированной на развитие, в смысле бесперебойной связи между гуманитарной помощью и сотрудничеством в области развития. Так ШУРС все сильнее соединяет восстановительные работы в области инфраструктуры с содействием часто длительному процессу примирения. Многие программы и проекты ШУРС поддерживают активное сотрудничество между представителями сторон участников конфликта, чтобы таким образом помочь примирению между ними и создать новые возможности идентификации. Возращение беженцев и лиц, перемещенных в пределах страны, является особенно деликатной проблемой послевоенного времени потому, что оно должно осуществляться без издевательств и дестабилизации ослабленных общественных групп. Для этого необходимы специальные мероприятия по их экономической и социальной интеграции. Данные мероприятия должны адекватно учитывать потребности и интересы людей, не покинувших область конфликта. ШУРС также поддерживало программы и проекты по демобилизации и социальной интеграции боевиков.

Об условиях развития мира в рамках двустороннего сотрудничества

Поддерживаемые мероприятия в рамках междунационального сотрудничества были всегда связаны с определенными техническими, финансовыми и политическими критериями. Таким образом и ШУРС связывает проведение мероприятий в области политики, за исключением гуманитарной помощи, развития с определенным уровнем политической стабильности и

¹ DDC, *Prévention des crises et consolidation de la paix: le rôle de la Coopération au Développement*, Document de travail 5/2000, Бельгия 2000 г., с ссылкой на различные оперативные меры ШУРС в Анголе, Боснии и Герцеговине, Мозамбике, Никарагуа, Нигере, Руанде и Шри-Ланке (1979-2000 гг.); Markus Heiniger, *Gewaltprävention und Friedenskonsolidierung in der Internationalen Zusammenarbeit der DEZA*, Цюрих 2000 г.

безопасности. Эта тактика основывается на убеждении, что устойчивое развитие возможно только при более или менее благоприятных условиях.

В практике работы 1990-х годов изменились минимальные требования, необходимые для деятельности в области политики развития: в то время как раньше эти требования были обусловлены техническими условиями, в настоящий момент они превратились в непоследовательно изменяемое с давлением к упных государств. Под титулом «политическая обусловленность» швейцарский Бундесрат с 1999 г. оставляет за собой право отказаться от помощи живущим в условиях, если политические условия неблагоприятны (например из-за насильственных конфликтов) и/или правительство соответствующей страны, якобы, не заинтересовано в улучшении стабильности и предотвращении будущих эскалации насилия. Это не относится к гуманитарной помощи.

Опыт показал, что политическое давление, оказываемое с помощью нескольких государствами и организациями, способно содействовать желанию эффективно оказывать соответствующее правительство. С другой стороны политическое давление мало помогает, если, что часто бывает, речь идет о преодолении неблагоприятных условий и существующих причин конфликта, которые в первую очередь зависят от иных факторов, а не от действий соответствующего правительства.

Программы и проекты ШУРС всегда влияют на существующие причины насильственных конфликтов, что чаще всего происходит без каких-либо формальных обязательств. Однако, ШУРС программатическим образом накопило соответствующий опыт в развивающихся и трансформирующихся странах.

Таким образом ШУРС подде живает например

- местные механизмы регулирования конфликтов в рамках развития общины;
- более справедливый доступ к земельным и водным ресурсам в рамках сельского развития;
- независимую юстицию и права человека в рамках правительственных программах;
- культу диалога между различными группами населения и социальными слоями в рамках партнерского подхода.





Пока еще не было проведено систематическое подведение итогов прямой и косвенной миротворческой деятельности. Накопление этого опыта играет ключевую роль в деятельности ШУРС и его партнерах в будущем. Уже сегодня ШУРС конструктивно, на партнерском основании работает над различными изменениями конфликта в рамках собственных проектов и их реализации во многих странах, находящихся под пристальным вниманием Управления. Надо, однако, отметить, что действия ШУРС в первую очередь ответными. Они были сконцентрированы на реабилитации и восстановительных работах после недавнего кризиса. Специфические оперативные мероприятия, выходящие за рамки общей оперативной деятельности ШУРС, до настоящего момента особой роли не играли. Быстрая и адекватная реакция на возникающее напряжение, в странах, находящихся под пристальным вниманием сотрудничества в области развития, затронулась нехваткой гибкости бюджета. В конце концов, не хватало методов и средств, чтобы оценить влияние сотрудничества в области развития на ситуацию напряженности в государствах-получателях и наоборот.

Многосторонний уловень: изменение политики развития между одними миротворческими операциями

Многосторонние гуманитарные организации активно работают во многих странах, нуждающихся в срочной гуманитарной помощи из-за вооруженных конфликтов. Поэтому эти организации обладают огромными возможностями координации и вмешательства в этих странах. Институты, работающие в сфере политики развития, такие, как, например, Development Assistance Committee (Комитет по содействию развитию) ОЭСР, Всемирный банк и Программа развития ООН, играют большую роль в вопросах содействия миру и предотвращению конфликтов, где за последние годы им удалось провести важную концептуальную работу. Теперь необходимо осуществить в рамках принципов политики и конкретных планов действий. ШУРС регулярно принимало участие в соответствующих дискуссиях и использовало в своей работе дополнительные знания.

Размышления на тему политики развития продолжают все большее значение для миротворческих операций ООН. В прошлом голубые береты ООН в рамках так называемого «поддержания мира» принимали участие во многих междунаrodnых и внутрисудаственных

конфликтах. Хотя военная и, в первую очередь, полицейская функция по наблюдению за общественным порядком попрежнему имеют огромное значение, важно понимать, что особенно в сложных миротворческих операциях гражданские инстанции должны выполнять гражданские задачи. Это относится, прежде всего, к срочной помощи населению, но также к демобилизации, социальной интеграции боевиков, восстановлению инфраструктуры, общественных и государственных институтов и содействию устойчивому развитию. Таким образом, гражданские миссии ОБСЕ занимаются профилактической дипломатией, различными мероприятиями, направленными на завоевание доверия, и связанными с правами человека, демократизацией и наблюдением за выборами. При этом они выполняют разнообразные функции: посредничество в ходе политических процессов, регулирование конфликтов, предотвращение насилия, созданием общественных институтов и институтов правового государства...

За последние десять лет многосторонние миротворческие операции ООН и ОБСЕ вопреки огромным возможностям в некоторых странах смогли внести вклад в предотвращение эскалации конфликтов и стабилизацию мирных ситуаций. В рамках критического подведения итогов Report of the Panel on United Nations Peace Operations² (Отчет комиссии Объединенных Наций по миротворческим операциям) подчеркивает необходимость ориентации миротворческих операций на более эффективные и долгосрочные стратегии и методы предотвращения конфликтов. Таким образом, один из докладчиков, генерал-майор, потребовал, что будущие миротворческие операции должны отвечать принципам долгосрочного миростроительства. При этом необходимо придавать большее значение предотвращению будущих конфликтов и выделению больших средств. Для достижения этой цели необходима стратегическая и финансовая поддержка миротворческих операций. Они должны содействовать устойчивому миростроительству институтов правового государства и национальному развитию. Одним словом: гражданское миростроительство становится все более важным.

² Report of the Panel on UN Peace Operations (так называемый «Отчет Брахими»), от 21 августа 2000 г. (A/55/305-S/2000/809).



Преобладать пассивное и ступенчатое насилие

Преодоление социальных и политических напряжений мирным путем способствует возникновению механизмов и процессов, помогающих решать старые и новые конфликты интelleктуально без применения насилия и найти решение, приемлемое для широких кругов общественности. «Без применения насилия» обозначает в этом значении не только отсутствие физического насилия, но и уменьшение ступенчатого насилия методами политики развития. Ступенчатое насилие включает властные и имущественные отношения, существенно не равные шансы на выживание отдельных групп общества, например женщин, малоимущих или меньшинств.

Уменьшение потенциала насилия и снижение ступенчатого насилия осуществляется параллельно. Это значит, что урегулирование конфликта является длительным процессом, для которого не существует готовых рецептов. Сам по себе поиск решения не принесет успеха, если одновременно не пытаться понять действующих лиц и их позиции, а также динамику, влияющие на нее события и внешние факторы. Дело не в том, чтобы в срочном порядке найти способы быстрого урегулирования конфликта. Скорее должны развиваться системы конфликта таким образом, чтобы стороны конфликта и соответствующие группы населения смогли на долгое время решить свои проблемы без применения насилия. Предоставление полномочий в этом контексте обозначает, что отношения между вовлеченными сторонами должны измениться таким образом, чтобы они смогли открыто выразить свои интересы, потребности и опасения. С помощью этого достигается их перспектива и возможности разрешения, а применение насилия как средство отстаивания своих интересов отойдет на задний план. Одним из принципов трансформации является взаимное признание в качестве предпосылки для разрешения общей проблемы с удовлетворением всех вовлеченных. Одновременно трансформация основывается на долгосрочных преобладаниях общественной сдержанности: ступенчатое насилие должно уменьшаться, а в то же время должна возникнуть конструктивная культура сотрудничества.

Каждый конфликт начинается без насилия

Вмешательство постоянных действующих лиц на ранних этапах конфликта с высокой степенью напряженности не является легким и при этом таит в себе значительный политический риск. Этот факт опровергается особенно в тех случаях, когда подобное вмешательство недостаточно подготовлено и не имеет ясной стратегии. Не в последнюю очередь внимание многочисленных действующих лиц все больше сосредоточивается на профилактических мероприятиях по предотвращению эскалации насилия. Профилактика не ограничивается фазой до эскалации, но также является необходимой во время кризиса с целью его снятия под контролем и уменьшения ущерба, а также после для того, чтобы предотвратить новые эскалации. В этом контексте предотвращение не представляет собой неопределенной концепции по подержанию общественного порядка. Скорее оно является важным аспектом конструктивной культуры сотрудничества. Способами предотвращения можно считать, например, посредничество между конфликтующими сторонами, разделение и контроль над политической властью, создания механизмов урегулирования проблем, миротворческих комиссий, круглых столов, целенаправленных экономических мероприятий и повышения заработной платы, а также активизация существующих механизмов разрешения конфликтов. Предотвращение кризисов в процессе миротворчества концентрируется в меньшей мере чем, например, военные на недопущении резкой эскалации конфликтов, а скорее оказывает влияние на предотвращение кризиса. Согласно опыту исследования конфликтов, после первой тысячи погибших конфликт едва ли возможно предотвратить. Предвентивный подход представляется целесообразным и с экономической точки зрения. Со временем с человеческими и экономическими потерями, которые возникают при каждом насильственном конфликте либо при нарушении государственного порядка, огромные инвестиции в социальное, экономическое и политическое предотвращение конфликтов оказываются в конечном счете более эффективными.

Укреплять демократические условия мира

Чем меньше оказываются «причины войн» в фокусе сотрудничества в области развития, тем скорее им должны использоваться возможности предоставления полномочий и должны быть использованы долгосрочные перспективы, которые являются отправной точкой для мира. Здесь также не существует простых рецептов. Безусловно, некоторые факторы имеют огромное значение. На основании исторического опыта «шестиугольник цивилизации»³, углы которого представляют собой различные, но связанные друг с другом факторы внутреннего государственного мира по Ядву.

- монополия государства на насилие и соответствующая дегитализация насилия,
- отмирание и контроль государственной монополии на применение насилия институтами правового государства, имеющими политические полномочия,
- взаимозависимая общественная структура, в рамках которой люди учатся отказу от агрессии и насилия и имеют возможность увидеть преимущество контроля над состоянием аффекта,
- политическое участие населения, без дискриминации опделенных групп,
- активная политика спаведливого распределения ресурсов и шансов и
- конструктивная культура конфликта, которая предоставляет возможность дифференцированному обществу формировать конфликты интересов, принимать их и научиться продуктивному общению с конфликтами.

Еще не было проведено систематического исследования того, как наилучшим образом можно переопределить основные показатели на отдельную структуру и подогнать их друг к другу и как действующие лица извне могут повлиять на длительный процесс трансформации государства и общества. В первую очередь идет о том, что сотрудничество в области развития должно служить инновационными стимулами для миростроительства.

Избегать отщепенного воздействия на конфликт

Любая международная помощь, даже если она подается как «техническая» помощь, неизбежно оказывается частью политической динамики и приносит политические результаты. Поэтому наиболее важным принципом организации, способствующих развитию, должно быть избегание отщепенного влияния на потенциальный конфликт. В конфликтных ситуациях оценка пострадавших оказывается важнее чем предполагаемые факторы: поэтому важно о том, кто окажется получателем помощи и почему также важен, как и само влияние помощи. Это значит, что процесс, который создает местное «право собственности» на распределение международной помощи, может быть на много действеннее чем вмешательство, нацеленное на быстрое достижение результатов. Так называемые очки «Не навреди» являются вспомогательным средством, чтобы лучше распознать и понять конфликт, его причины, действующие лица и его динамику. С помощью этого инструмента должно стать возможным правильно оценить как негативные, так и позитивные последствия собственных действий на всех уровнях: на уровнях координатного офиса, осуществления проекта, программы и политического диалога.

³ Dieter Senghaas, *Frieden denken*, Франкфурт-на-Майне, 1995 г. (издательство Suhrkamp).

Правильно оценивать собственный потенциал и работе над конфликтом

Хотя внешние действующие лица часто имеют существенный потенциал влияния, они должны реалистично оценивать его: их влияние имеет четкие границы там, где оно сталкивается с мощной внутренней динамикой конфликта и долгой историей несправедливости. Существуют разнообразные методы и инструменты чтобы воздействовать на конфликты различных типов и степеней интенсивности. Сложным является вопрос о том, какие методы являются оптимальными в тех или иных обстоятельствах. Тем не менее существует согласие по поводу того, что конкретный способ воздействия в первую очередь зависит от интенсивности напавления различных стадий конфликта.

Непосредственная вовлеченность в конкретную ситуацию или прямое воздействие на конфликт содействует особый политический иск для сотрудничества в области развития и для гуманитарной помощи. Эскалация всегда зависит от факторов, не находящихся под контролем внешних действующих лиц. Это также означает, что финансовая вовлеченность, например, для восстановления разрушенной инфраструктуры на нестабильной послевоенной стадии, не всегда приносит ожидаемые конкретные результаты. Мировые оптимистические

после кризиса требуют существенных долгосрочных инвестиций в будущее страны и ее население, причем краткосрочные успехи и изменчивые результаты не всегда имеют место. Тем не менее подход, учитывающий все параметры конфликта, даже при ограниченных ресурсах может служить основой устойчивого миростроения.

Направляют внимание на все сегменты общества

Для того, чтобы международные усилия по урегулированию кризиса или по посредничеству в конфликтной ситуации имели успех, они всегда должны охватывать многие сегменты государства и общества. Каждый сегмент составляют правительство или государственные институты на уровне министерств. В первую очередь в регионах, находящихся под угрозой распада государственных структур, этот сегмент является особенно хрупким и нуждается в особом внимании в рамках политического диалога между его представителями и различными двух- и многосторонними действующими лицами. Второй сегмент содействуют различные группы, такие как, например, высокопоставленные представители церкви, знаменитые личности, интеллектуалы, художники, представители национальных негосударственных организаций и союзов. Третий сегмент состоит из правительств

Содействие миру и развитие мира дополняют друг друга

Гражданское содействие миру в том, что касается работы над конфликтом Политического отдела Федерального департамента иностранных дел, поддеживается мировую политику Швейцарии и ее обязательствами, которые базируются на классических «добрых услугах», но на настоящий момент представляют собой нечто намного большее. Обязательства по содействию миру в основном направлены на контроль ситуации за счет взятия инициативы на себя. При этом на единый план выходит в меньшей мере установление первоначальных структурных причин конфликта, а скорее влияние на динамику конфликта и поддержка миротворческих процессов. Гражданское содействие миру в том, что касается работы над конфликтом, основывается на политико-дипломатической деятельности Швейцарии, а также часто пересекается с различными секторами общественного порядка ("track two"). Оно осуществляется в двух направлениях: в направлении сотрудничества с дугими (едино-

мыслящими государствами) и в рамках международных организаций. Политический отдел (отдел IV) опеделяет следующие основные направления деятельности:

- вопросы, касающиеся конституции, децентрализация и разделение властей, включая защиту меньшинств, поддержку конституционных процессов, выборов, политических партий, парламентских, правительственных и судебных реформ и структур гражданского общества
- СМИ и вооруженные конфликты
- безопасность людей, включая борьбу против противопехотных мин, ограничение распространения стрелкового оружия, вовлечение негосударственных действующих лиц конфликта в миротворческий процесс или в реформу сектора безопасности
- права человека в конфликтах с применением насилия и гуманитарное международное право

Главной целью ШУРС является устойчивое развитие, в рамках которого основные обязательства ШУРС составляют борьба с бедностью и нуждой и установление структурных причин конфликта. Миротворческие обязательства так, как они представлены

регионов, религиозных, общественных и экономических учреждений на с едином общественном уровне. Структура авторского сегмента может быть решающим фактором в том, что касается обострения конфликта противоположными друг другу действующими лицами, а также в том, что касается сотрудничества действующих лиц, выполняющих функцию связного звена между государством, обществом и «основой». Четвертый сегмент охватывает местные власти, местные организации и институты гражданского общества, федеральные объединения, правозащитные группы, культурные центры, а также традиционные шефские объединения. В развивающихся странах, находящихся под угрозой, общины могут находиться в очаге кризиса, но также они могут существовать совершенно независимо от конфликтных действий. В обоих случаях огромное значение имеет создание местных потенциалов мирного существования для долгосрочного и устойчивого развития страны, в которой должна быть гарантирована безопасность человека.

Во всех четырех сегментах ШУРС стремятся к диалогу и работают на партнерских основаниях. То, какой сегмент является центральным зависит от контекста и специфической реализации стратегии на 2010 г. Для всеохватывающего миростроительства и стратегии разделения

иска целесообразным является работа во всех четырех сегментах.

Важным аспектом является роль связного звена сотрудничества в области развития и сотрудничества между действующими лицами и, прежде всего, между отдельными сегментами. Сотрудничество в области развития играет большое значение в продолжительности сотрудничества, хотя оно должно быть сначала создано. Эта роль и инструменты сотрудничества могут меняться в зависимости от интенсивности конфликта, его длительности и контекста. В контексте развития речь идет в первую очередь о содействии диалогу и культуре, созданию сотрудничества, межпартнерских инициатив, работе со СМИ, а также усилению уже существующих механизмов регулирования конфликта. Не следует недооценивать роль посредников в «традиционных секторах», таких, как здравоохранение, труд и заработная плата, а также социального и правового развития, которые должны служить двигателем интеграции разрозненного общества или противостоящих сообществ.

В этом документе, приводятся на следующих уровнях:

- поддержка местных миротворческих усилий, восстановления и интеграции (включая меньшинства);
- укрепление гражданского общества и диалога между государством и гражданским обществом;
- усиление государственных институтов в рамках процессов развития и реформирования;
- предоставление гуманитарной помощи, борьба с нуждой, восстановление или реабилитация;
- содействие двустороннему пониманию и ясности в конфликтных ситуациях;
- мероприятия в различных областях деятельности ШУРС

(составлено на основе: *Zivile Friedensförderung, Förderung von Menschenrechten und humanitärem Völkerrecht. Grundsätze der Zusammenarbeit zwischen der DEZA und der PD/PA IV* (Гражданское содействие миру, поддержка прав человека и гуманитарного международного права. Принципы сотрудничества Швейцарского Управления по Вопросам Развития и Сотрудничества и Политического отдела IV) Берн, 28 ноября 2002 г.



Создавать и поддерживать местные мультисекторные альянсы

Системы конфликтов вовлекают многочисленных сторон, которые играют разнообразные роли на различных уровнях. Помимо конфликтующих сторон, как правило, также существуют важные местные общественные силы, такие как, например, законные общинные власти, организации, НПО и часто большая часть населения, которое не хочет или не может принимать участия в военных действиях. Во время высокой степени насилия эти силы обычно слабеют. Тем не менее, они играют очень важную роль в процессе

дескалации и трансформации конфликта в ходе примирения и восстановления. Вмешательство извне имеет успех только в том случае, когда оно устанавливает какие силы являются конфликтоспособными и стремящимися к миру, для того чтобы укрепить их позиции. К ним часто относятся женщины, которые, как правило, находятся вне военной системы. В области содействия долгосрочным структурным процессам изменения на местах сотрудничество имеет богатый оперативный опыт и очевидные успехи. На данный момент первоочередная задача в том, чтобы приспособить методы и средства специально для миростроительства.

Развитие мира и демократическое правление: две стороны одной медали

Во многих странах между одним сотрудничеством столкнулось со слабыми государственными структурами и институтами. Спектр возможных ситуаций включает страны, являющиеся «тупым патном», страны, страдающие от насилия, и страны с проблемами в упадок государственными структурами. Последствиями эрозией государственной монополии на насилие являются не только распространение вооруженное насилие и приватизация безопасности, но также и неспособность правительства обеспечивать общественным достоянием и обеспечивать доступ к услугам. Часто возникает параллельная экономика гражданской войны, которая обходными путями соединяет теневую экономику с глобальными рынками.

С учетом всего этого укрепление государственных структур является важной задачей между одного сотрудничества. В странах, пострадавших от кризиса, необходимо пойти традиционный путь от длительного недемократического состояния войны к демократическому процессу развития мира. При этом, целью не является копирование западных демократий. Параллельное между одним сотрудничеством скорее направлено на укрепление местных сил, которые в значительной мере могут обеспечить структурную стабильность и безопасность людей, необходимые для урегулирования конфликтов интересами гражданскими средствами и при соблюдении прав человека и уважении его

достоинства. Последний пункт является основой демократического правления.

Демократическое правление прежде всего занимается развитием мира с учетом четырех основных элементов:

- 1 Оптимизация разделения власти между центральным правительством и региональными, а также улучшение отношений между государством, частной экономикой и гражданским обществом.
- 2 Создание или укрепление законных и действующих юридических, административных, экономических и политических институтов.
- 3 Усиление действующих лиц, которые выступают за социальную справедливость, гражданские права и равноправие женщин и мужчин с целью повышения безопасности людей и для того чтобы вырваться из замкнутого круга дезинтеграции и бедности.
- 4 Содействие общим принципам демократического правления на международном уровне, для того чтобы в глобальном окружении учится друг от друга извлекать выгоду.

В ШУРС тесно сотрудничают два специальных подразделения по демократическому правлению (GOV) и по подготовке к кризисам (COPRET), для того чтобы инновативным образом использовать взаимосвязь и эффект синергии в оперативной деятельности.



ШУРС

- 1 в ходе всей своей деятельности систематически учитывает значение сложного взаимодействия между борьбой с бедностью и миростроительством на всех уровнях;
- 2 ценит доверие, возникшее на основе многолетнего партнерства со сторонами, находящимися под пристальным вниманием Управления, а также знания об отдельных сторонах с точки зрения предоставления к изисов, работы над конфликтами, восстановительных работ и примирения;

«Поля, у кото-рых есть ноги, и ко-овы, кото-ые хотят бегать».

Конфликт на почве асп еделения есу сов в Ниге е

Частично ко-овые конфликты между фе-ме-ами и кочевниками вдоль пути скотоводов с севе-а на юг вынудила в 1997 г. ШУРС вместе с па-тне-ами на местах вы-аботать концепцию по ох-ане специально отмеченных ко-идо-ов и сесть за стол пе-егово-ов с конфликтующими сто-онами. «П-ог-амма по подде-жке ското-водческого секто-а» (PASEL) до настоящего момента оказывает существенное влияние на уменьшение нап-яжения между г-уппами и на местное азвитие кочевых общин.

“У-ок конфликта кантона Ю-а.”

Семина-по к изису в Непале, Монтезийон
Специально выб-анные лица из Непала, п-едставляющие ши-окий спектр политических действующих лиц, соб-ались с 12 по 16 фев-аля 2003 г. поблизо-сти го-ода Нешатель.
Непос-едственно после п-ек-ащения военных действий между п-авительством и маоистскими повстанцами г-уппа занялась поиском пути политического аз-ешения к изиса в Непале. Работа над конституционным к изисом, кото-ый п-ивел к основанию кантона Ю-а, а также пе-егово-ы, нап-авленные на п-еодоление апа-теида в ЮАР, послужили им мате-иалом для с-авнения. Только многолетние дове-итель-ные отношения между Непалом и Швейца-ией сделали возможным подобную отк-ытую дискуссию и обучение.

3) поддерживает живая профессиональные, социальные и процессуальные умения своих коллег и партнеров в том, что касается связанных с миром и конфликтами аспектов программ и проектов (трансформационный подход);

4) развивает культуру предотвращения насилия, которая позволяет распознать на раннем этапе, правильно оценить собственную роль в кризисной ситуации и своевременно применить подходящие меры;

"Влияние."

Насколько на самом деле чувствительна к конфликтам моя программа для женщин? Проведенные в 2002 г. программы «Оценка влияния мира и конфликта» (PCIA) – напомним, в Анголе, Македонии или Эквадоре – научили нас следующему: наряду с хорошими методами и знаниями контекста, для развития общего понимания важности программ для мира центральное значение имеет продуманная организация участия действующих лиц как при подготовке и проведении на местах, так и при подведении итогов. В основном подобный процесс сенсibilизации может быть введен в начале, в середине или в конце цикла проекта.

"Каждый конфликт начинается без насилия!"

Процесс раннего распознавания
Для того, чтобы быть эффективными, мероприятия, направленные на развитие, должны согласно отчету генерального секретаря ООН Кофи Аннана от 7 июня 2001 г. "Предотвращение вооруженных конфликтов" по возможности на ранних стадиях влиять на глубокие социальные и политические причины конфликтов. Важным моментом предотвращения конфликтов является их раннее предупреждение. FAST (Ранний анализ напряженностей и выяснение фактов) является системой раннего предупреждения, которую ШУРС создает в 22 странах, находящихся в области пристального внимания Управления. Раз в квартал или чаще система представляет собой группы, отчаявшихся населения за последние месяцы в каждой из этих стран. Только систематическое наблюдение позволяет делать обоснованные комментарии относительно будущего развития. Все продукты системы FAST можно бесплатно получить из Интернета (www.swisspeace.org).

ШУРС

5 в зависимости от оценки контекста и возможности воздействия действует внутри и за пределами регионов, охваченных конфликтом, а также участвует в работе над конфликтами (работа «вокруг» конфликта, «внутри» него и «над» ним);

"Кавказский институт СМИ."

Содействие диалогу в нестабильном регионе
Кавказский институт СМИ является региональным междисциплинарным образовательным центром, целью которого является повышение компетенции действующих лиц в сфере СМИ. Кавказский институт СМИ предлагает годичный курс для журналистов, которые только что начали свою профессиональную деятельность. Кроме того он предлагает кадровому составу семинары, а также поддерживает работу отдела исследований и публикаций. При помощи региональных мероприятий Кавказский институт СМИ создает базу для обмена журналистами и работниками СМИ из Армении, Грузии и Азербайджана. Общие проекты способствуют проведению диалога на тему особенностей каждой из стран, а особенно о политических задачах, с которыми регион сталкивается как одно целое.

6 предоставляет очную помощь в случае гуманитарных кризисов и соединяет это вмешательство с долгосрочной перспективой устойчивого миростроительства, чтобы предотвратить факторы, обостряющие кризис (принцип беспрепятственности);

"Усиление гуманитарного диалога"

Мировые процессы в Ираке
До того, как гуманитарные действующие лица могли точно знать состоится ли война в Ираке или нет, 15 и 16 февраля 2003 г. в Женеве состоялась международная встреча на тему ожидаемых гуманитарных аспектов интервенции в Ирак. Целью встречи была подготовка к тому, чтобы с учетом огромных средств в случаях чрезвычайного положения предоставить скоординированную и эффективную помощь и без того опасно ослабленному гражданскому населению Ирака. Впоследствии внутренняя рабочая группа ШУРС занялась всеми теми долгосрочными аспектами реабилитации страны, связанными с развитием.

7) при помощи так называемых очков «Не нав еди» избегает контрпродуктивного влияния собственной деятельности и концентрируется на связующих и интегрирующих аспектах;

"Не нав еди!"

Восстановление в Афганистане

Восстановление общественных и государственных структур является чувствительным процессом, особенно в стране, которая в течение десятилетий пережила гражданские войны, иностранное владычество и военные интервенции при помощи живучих традиционных институтов. Мэри Б. Андерсон, автор бестселлера «Не нав еди» и руководитель фонда Соудничества для деятельности направленной на развитие, в рамках экспериментального проекта установила наблюдение, которое в течение двух лет служит для оценки двустороннего восстановления страны на основе китейцев «Не нав еди».

8) вносит вклад в развитие способностей действующих лиц при создании митогенового ядра и при этом особенно повышает потенциал женщин;

"Фе ганская долина"

Посредничество при конфликтах на почве аспеделения земли и воды

Уже в течение трех лет ШУРС проводит экспериментальную программу по предотвращению насилия и развитию в мирных и конфликтных регионах в центрально-азиатской Феганской долине. Регион страдает от sporadic violence, которая в основном возникает на почве аспеделения земли и воды. Программа ШУРС работает на двух уровнях: над усилением механизмов регулирования конфликтов и над причинами конфликтов. С одной стороны, оказывается поддержка местным НПО, которые предлагают курсы по повышению квалификации для лиц на местах (среди которых оказывается все больше женщин), которые должны в случае конфликта играть роль посредников внутри общины и между различными общинами. С другой стороны, затронутые общины получают помощь из фонда для проектов, связанных с развитием инфраструктуры, таким образом возможно устранение причин конфликта на почве аспеделения воды.

ШУРС

- 9 координирует свою деятельность и создает рабочую сеть в Швейцарии и на международном уровне вместе с соответствующими действующими лицами, работающими в области двустороннего содействия или многостороннего сотрудничества;
- 10 реалистично оценивает политический и финансовый риск собственного вмешательства и уделяет внимание финансовой и административной гибкости, чтобы иметь возможность соответствующим образом реагировать на быстрые изменения.

◊ Возвращение к безопасности и достойному существованию

координация в области миграции

Недостаток всеобъемлющей человеческой безопасности является основной причиной вынужденной миграции. ШУРС тесно сотрудничает с Федеральным ведомством по делам беженцев: те, кто, нуждаясь в защите, ищут в Швейцарии временное убежище, должны иметь гарантию безопасности и сохранения достоинства при возвращении назад, после завершения конфликта. В рамках программы помощи возвращающимся беженцам, которая осуществляется совместно ШУРС и Федеральное ведомство по делам беженцев, на одну добровольно вернулись 10 000 беженцев из Боснии и Герцеговины и 32 500 из Косово.

"Консенсус в Котону."

Добровольное содействие снижению риска напуганный и способный к эскалации конфликт, существующий с сентября 2002 г. между правительством и повстанцами в Кот-д'Ивуа, подвергает опасности весь западноафриканский субрегион включая страны, находящиеся под пристальным вниманием ШУРС. Для того, чтобы оказать содействие ранней работе на конфликтом и снижению экономических и гуманитарных последствий, напуганные для Мали, ШУРС по согласованию с Политическим урегулированием под руководством вступил 85 «африканских интеллектуалов». Под руководством профессора Алберта Теводже и на основании анализа ситуации, представленного участниками из Кот-д'Ивуа, делегация разработала план завершения кизиса, состоящий из 20 пунктов. Кофи Аннан попросил Теводже систематически продвигать миротворческий процесс в Абиджане.



Publishing details

Publisher:
Swiss Agency for Development
and Cooperation (SDC)
Federal Department of Foreign Affairs (DFA)
3003 Bern

Orders:
www.sdc.admin.ch
info@deza.admin.ch

Editing:
SDC Guidelines on Peacebuilding have been
worked out by the Conflict Prevention and
Transformation Division COPRET
(Günther Baechler, Esther Schaufelberger,
Peter Spycher) with the support from
Erika Schläppi, consultant, Bern

Layout: Jenny Leibundgut, Bern
Printing: Ackermann Druck, KÖniz
Lithos: Promacx, Bern

February 2003

Photos Peter Damman/Lookat Photos

- U1 Bombay, March 1996
- U2 Coronel-Lo Rojas/Chile February 2001
- U3 Warsaw, Poland, 1991
- U4 Bosnia/Visegrad, June 1994
- P.5 Warsaw, october 1991
- P.7 Tirana, Albania 1991
- P.11 Academy of music Korsakow, St. Petersburg, January 1999
- P.13 St. Petersburg, September 1994
- P.15 Coronel-Lo Rojas/Chile, February 2001
- P.19 Academy of music Korsakow, St. Petersburg, January 1999
- P.21 Ho Chi Minh-City, Viet Nam 1997

