



Schweizerische Eidgenossenschaft
Confédération suisse
Confederazione Svizzera
Confederaziun svizra

*Mise en
consultation*

Stratégie de coopération internationale 2025–28

Objectifs

Les quatre objectifs identifiés dans la précédente stratégie 2021–24 ont montré leur pertinence face aux défis actuels et sont reconduits.

Pour la période 2025–28, le Conseil fédéral fixe les quatre objectifs suivants :



Développement humain : Sauver des vies, alléger la souffrance humaine et soutenir l'accès à des services de base de qualité pour les populations les plus démunies.



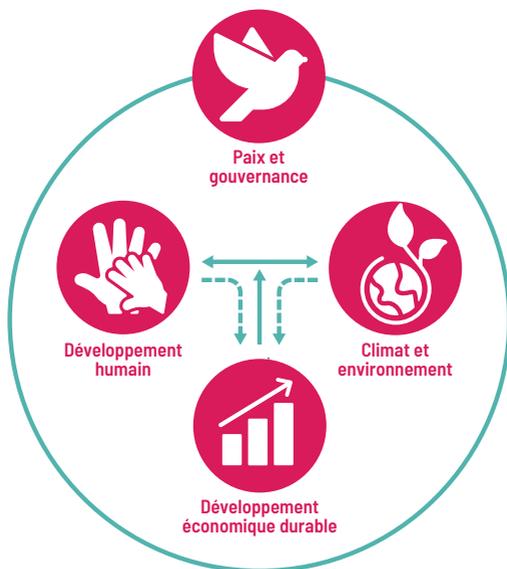
Développement économique durable : Créer des emplois décents par des conditions-cadres appropriées, un tissu économique local et le secteur privé.



Climat et environnement : Garantir un développement respectueux de l'environnement, résilient aux changements climatiques et aux catastrophes naturelles en faveur des plus défavorisés.



Paix et gouvernance : Résoudre les conflits, promouvoir la paix, la démocratie et l'état de droit, faire respecter les droits humains.



Ces quatre **objectifs de développement** se renforcent mutuellement et sont en interdépendance. Ils sont complétés par des **objectifs spécifiques** qui guident la définition des priorités opérationnelles. La Suisse s'engage à promouvoir l'égalité des genres, la bonne gouvernance et une approche basée sur les droits humains dans toutes ses interventions.

Stratégie

La stratégie de coopération 2021–24 a démontré sa capacité à réagir de manière flexible en fonction des besoins rencontrés. Cette approche doit être poursuivie. Les adaptations suivantes sont apportées dans la nouvelle stratégie 2025–28 afin de répondre aux défis actuels :

- ▶ Une augmentation du crédit d'engagement de l'aide humanitaire rendue nécessaire par l'augmentation des besoins et de la durée d'engagement dans les régions en crise;
- ▶ Un accent placé sur des enjeux méritant une attention renforcée, par exemple la santé, la migration, le secteur privé ou la démocratie;
- ▶ Un engagement multilatéral focalisé sur les défis globaux (paix, sécurité, climat, nouvelles technologies, etc.);
- ▶ Des actions au plus proche des individus dont la gestion est confiée dans la mesure du possible aux acteurs locaux pour en assurer la pertinence et la pérennité;
- ▶ Une valorisation de l'expertise suisse notamment dans les domaines du fédéralisme, de la formation professionnelle et de l'innovation technologique;
- ▶ La recherche de synergies entre tous les acteurs (secteur privé, milieux académiques, ONG, administration publique) dans le financement et la pérennité des biens publics globaux (biodiversité, santé, eau, etc.).

Impacts

Des crises majeures ont changé le contexte international ces dernières années. Les conséquences de la pandémie du Covid-19, l'agression militaire de la Russie contre l'Ukraine, la crise énergétique, l'insécurité alimentaire, le poids de la dette, l'inflation, le changement climatique ont un impact direct sur les pays en développement mais également sur la Suisse.

Dans un monde devenu plus volatile, la coopération internationale (CI) renforce la crédibilité et l'influence de la Suisse au niveau international. Elle promeut des valeurs qui font la force de la Suisse: l'état de droit et la démocratie, l'économie de marché, les droits humains, le dialogue, la solidarité et les principes et le droit international humanitaires.

La CI vise à mettre fin à la pauvreté et à soutenir le développement durable dans ses trois dimensions économique, environnementale et sociale. Elle contribue aux orientations de l'Agenda 2030 de l'ONU, avec ses 17 objectifs de développement durable (ODD).

Exemples de résultats atteints en 2020 et 2021 grâce à CI¹:

- ▶ 4,1 millions de personnes ont eu accès à l'eau potable à un prix abordable.
- ▶ Plus de 9 millions de personnes ont bénéficié de mesures d'adaptation au changement climatique et environ 48 millions de tonnes d'émissions de CO2 ont été économisées.
- ▶ 2,1 millions de personnes ont suivi une formation de base ou une formation professionnelle.
- ▶ 205 000 emplois ont été créés ou améliorés de manière à obtenir des revenus plus élevés, à les formaliser ou à les rendre plus décents.
- ▶ 262 experts du Corps suisse d'aide humanitaire ont réalisé 397 interventions d'aide d'urgence dans 59 pays et 1,2 millions de personnes ont bénéficié de mesures de réduction des risques de catastrophes.
- ▶ La Suisse a accompagné et contribué significativement à 21 processus de paix (dont la Colombie et la Libye) et a accompagné des négociations de cessez-le-feu dans sept pays (dont le Myanmar et le Nigéria).
- ▶ L'égalité des genres figurait parmi les objectifs des projets couvrant en moyenne 68 % des dépenses de la coopération internationale entre 2020 et 2021 (2,5 milliards de francs).

1 Les chiffres ont été collectés de manière décentralisée dans les bureaux de coopération sur place

Focus géographique

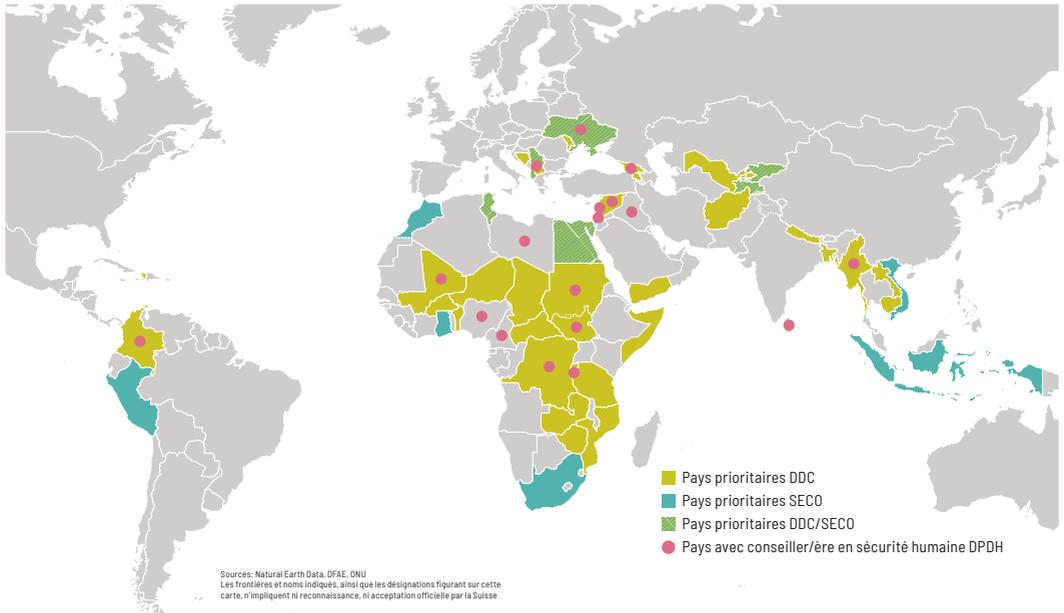
Si la guerre en Ukraine et ses conséquences occupent une place importante dans cette stratégie, la tradition humanitaire de la Suisse et ses intérêts exigent de maintenir l'engagement de la CI dans le reste du monde.

Les quatre régions prioritaires de la stratégie 2021–24, à savoir l'Afrique subsaharienne, l'Afrique du Nord et le Moyen-Orient, l'Asie, ainsi que l'Europe de l'Est demeurent pertinentes et seront maintenues pour la période 2025–28.

La DDC conserve les 35 pays prioritaires actuels de la coopération bilatérale. Six pays sujets à une crise prolongée et pour lesquels un engagement pluriannuel de l'aide humanitaire est prévisible sont ajoutés.

Le SECO maintient son engagement dans les pays prioritaires de la stratégie 2021-24 à l'exception de la Colombie où il planifie une évolution vers d'autres types de coopération économique et une sortie de la CI d'ici fin 2028. Le Maroc devient un pays prioritaire.

Au total, la CI suisse se concentre sur 47 pays prioritaires dont sept communs au SECO et à la DDC. L'engagement de la Suisse s'inscrit dans la durée afin de renforcer les résultats obtenus. Les modalités d'intervention dans les pays prioritaires continueront à être adaptées aux changements rapides de contexte.



Focus Ukraine

Le degré de destruction et de pertes humaines en Ukraine est d'une ampleur inédite en Europe depuis la fin de la seconde guerre mondiale. Environ un tiers de la population ukrainienne est déplacé. Le taux de pauvreté est estimé à 25 % fin 2022 (comparé à 5.5 % en 2021) selon la Banque mondiale. Les coûts de reconstruction étaient estimés à 411 milliards de dollars en mars 2023.

L'Ukraine étant un pays prioritaire de la coopération internationale depuis 1999, l'engagement de la Suisse se base sur des partenariats et activités de longue date et se déploie sur deux axes :

1. L'aide humanitaire et la coopération au développement. Pour la période 2025–28, entre 5 et 10 % du montant total du budget de la CI est réservé à l'aide humanitaire et à la coopération au développement en Ukraine et dans la région (Moldavie, etc.).

2. La reconstruction. Il s'agit de rétablir et de moderniser les infrastructures socioéconomiques afin d'assurer la reconstruction durable du pays (bonne gouvernance, déminage, retour des personnes déplacées, etc.). Il est prévu que l'augmentation du budget de la coopération internationale dès 2025 – 648 millions de francs suisses sur la période 2025–28 – soit allouée à la reconstruction.

Les perspectives incertaines par rapport à l'évolution du conflit et ses conséquences économiques et sociales, nécessitent des approches flexibles.

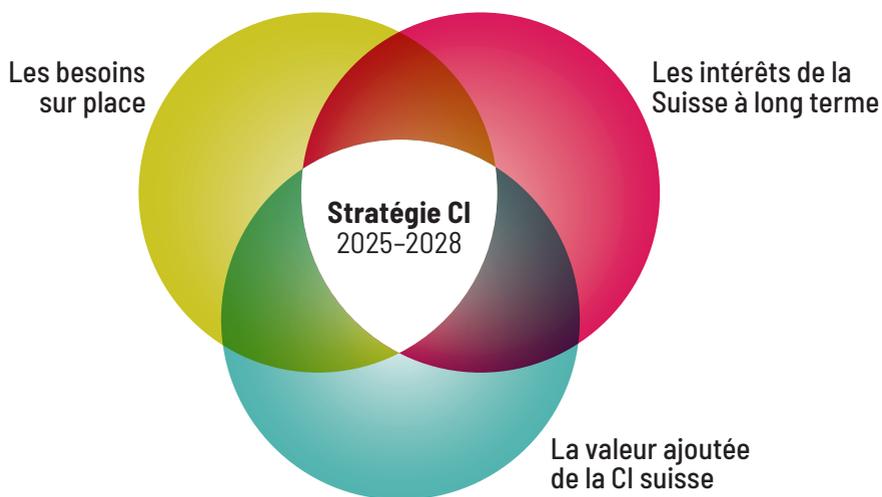
Le Conseil fédéral a décidé d'allouer dans le cadre de la présente stratégie 1.5 milliard de francs pour cet engagement.

Critères

Ayant fait leur preuve, les trois critères définis pour l'orientation stratégique de la stratégie de CI 2021–24 continueront à être appliqués pour 2025–28.

- ▶ Les **besoins des populations** dans les pays en développement. Leur analyse considère la situation humanitaire, le niveau de pauvreté, la capacité des pays à mobiliser leurs propres ressources et les défis en matière de développement durable.
- ▶ La **valeur ajoutée** de la CI suisse. Celle-ci repose sur nos connaissances spécifiques, nos compétences, notre capacité d'innovation et notre expérience dans les domaines concernés.

- ▶ Les **intérêts** de la Suisse à long terme. La paix, la liberté, les droits de l'homme, la démocratie, la prospérité, le développement durable, ainsi que la sécurité et la stabilité internationale sont essentiels à notre prospérité.

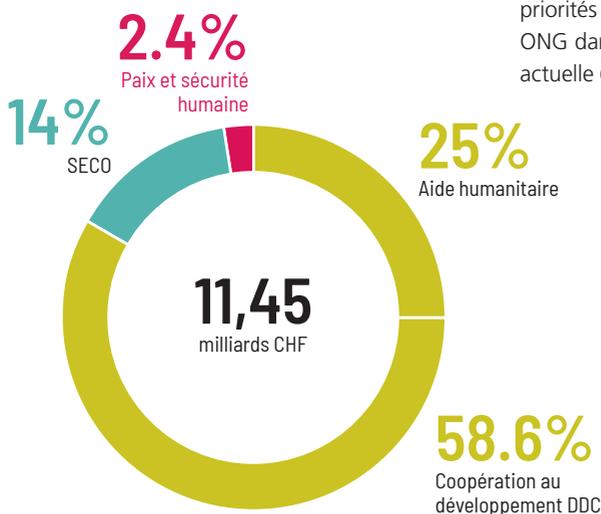


La pondération de ces trois critères varie en fonction du contexte et du type d'instrument utilisé.

Finances

La présente stratégie propose cinq crédits d'engagement d'un montant total de 11,45 milliards de francs. Ceux-ci représentent les limites supérieures des engagements que la Confédération peut prendre entre 2025 et 2028.

Sur le montant total des crédits budgétaires prévu pour la stratégie de CI 2025–28, 1,5 milliard de francs sera consacré à l'Ukraine et 1,6 milliard à la lutte contre le changement climatique. Le reste du budget sera réparti entre les quatre régions géographiques, les affaires multilatérales, les priorités thématiques et les contributions aux ONG dans une proportion similaire à la stratégie actuelle (2021–24).



Des ajustements budgétaires sont toujours possibles dans le cadre de l'approbation annuelle du budget de la Confédération.

Département fédéral des affaires étrangères DFAE
Direction du développement et de la coopération DDC
Division Paix et droits de l'homme DPDH

Département de l'économie, de la formation et de la recherche DEFR
Secrétariat d'Etat à l'économie SECO

Informations complémentaires:
www.dfae.admin.ch/CI2025-2028
www.seco-cooperation.admin.ch/strategie