



Security Council Open Debate

Exploiter le potentiel des opérations de maintien de la paix des Nations Unies pour un objectif primordial : créer les conditions d'une paix durable

United Nations Peacekeeping Operations: Their potential con- tribution to the overarching goal of sustaining peace

New York, le 29 août 2017

Déclaration de la Suisse

Monsieur le Président,

Je vous remercie d'avoir organisé l'important débat d'aujourd'hui. Notre approche conceptuelle de la prévention et de la pérennisation de la paix a considérablement évolué ces dernières années. Pour réaliser les conditions d'une paix durable, nous devons reconsidérer comment tirer le meilleur parti des opérations de paix

Mon intervention se concentrera sur deux questions institutionnelles qui à notre avis sont déterminantes pour les activités du Conseil visant à maintenir durablement la paix.

Tout d'abord, **un dispositif unique regroupant l'ensemble des opérations de paix** est le mieux adapté pour faire face à la complexité des défis actuels, qui sont multidimensionnels et nécessitent de recourir à une palette d'instruments. L'approche séquentielle du cycle du conflit, qui repose sur le découpage entre missions politiques spéciales, maintien de la paix, consolidation de la paix et développement, a trop souvent conduit à des échecs. Les mandats de maintien de la paix devraient, dès le début et sans discontinuité, couvrir tout l'éventail des réponses appropriées. Les transitions seraient ainsi plus fluides entre les différentes phases d'une mission. Une telle approche cadrerait par ailleurs avec la vision du secrétaire général de l'ONU en matière de prévention qui intègre sur un même plan tous les piliers de l'action onusienne, à savoir la paix et la sécurité, le développement durable et les droits de l'homme. À cet égard, la Suisse salue le rôle important que joue la Commission de consolidation de la paix (CCP) en tant qu'organe consultatif intergouvernemental du Conseil. Par son action d'information et son engagement, la Commission soutient efficacement le Conseil dans ses activités visant à prévenir l'éclatement et la résurgence de conflits.

Monsieur le Président, je souhaite aborder la question du financement. Pour que le Conseil de sécurité puisse pleinement assumer son rôle central dans la prévention et le règlement pacifique des conflits, il doit pouvoir tirer pleinement parti des divers outils à sa disposition. Toutefois, ces outils seront peu efficaces s'ils ne sont pas financés de façon appropriée ou ne sont pas dotés du soutien politique et administratif nécessaire. Un budget insuffisant au départ est souvent à l'origine de coûts plus élevés par la suite. La Suisse invite donc l'ensemble des États membres à apporter leur soutien au finan-

cement de tout le cycle du conflit, en particulier des mesures de prévention et du dispositif de consolidation de la paix.

Monsieur le Président, ayant abordé deux éléments importants au niveau institutionnel, je souhaite conclure en présentant un exemple concret de l'impact positif que peuvent avoir les mandats de maintien de la paix sur la sécurité dans un contexte spécifique. La **gestion sûre et sécurisée des munitions** est un élément déterminant dans le contexte de différentes missions onusiennes. La dissémination de munitions provenant de stocks non sécurisés peut contribuer à alimenter d'autres conflits armés. Les munitions non sécurisées, exposées aux pillages, peuvent être exploitées abusivement. On en retrouve des éléments dans la composition d'engins explosifs improvisés qui sont une menace pour les vies des civils et des casques bleus de l'ONU. Il existe un lien évident entre la gestion sécurisée du cycle de vie des munitions conventionnelles, d'une part, et la sécurité internationale et la pérennisation de la paix, d'autre part. La Suisse soutient activement la MINUSMA dans ses efforts au Mali pour aider les autorités à gérer leurs stocks de munitions. Elle invite le Conseil de sécurité à intégrer dans de futurs mandats, lorsque la situation le demande, le principe de gestion sûre et sécurisée des munitions.

Je vous remercie, Monsieur le Président.

Unofficial translation

Mr President,

Thank you for convening this important debate. Our conceptual approach to prevention and sustaining peace has evolved considerably over the past few years. It is therefore important to take a fresh look at how peace operations can most effectively serve the overarching goal of sustaining peace.

Allow me to focus on two institutional issues we believe are crucial for the Council's work to sustain peace in the long term:

First, a **single spectrum of peace operations** is best suited to address the complexity of modern conflicts: a variety of tools are needed to address the multi-layered intricacies of contemporary conflicts. The sequential approach through the conflict cycle – from Special Political Missions to peacekeeping to peacebuilding to development – has failed too often. Mandates for peace operations should, from the outset and in a *continuum*, encompass the *full* spectrum of appropriate responses. This would also allow for smoother transitions between different phases of missions. It would further reflect the UN Secretary-General's vision for prevention, namely the horizontal joining-up of all pillars of the UN's work – the nexus of peace and security, development and human rights – as well as its vertical integration. In this regard, Switzerland welcomes the Peacebuilding Commission's important role as an intergovernmental advisory body of the Council. Through its reporting and engagement, the Commission effectively supports the Council's efforts to prevent the outbreak and the recurrence of conflicts.

Mr President, my second point concerns **funding**: as the costs of ending a conflict are many times higher than the costs of preventing one, early understanding, early decision-making and early action are crucial. Thus, to ensure that it can fully assume its key role in preventive action and peaceful resolution of conflicts, the Council has to fully utilise the various tools at its disposal. However, none of these tools can be effective if they are underfunded or lack the necessary backstopping. On the contrary: most of the time underfunding at the start ultimately means higher costs in the end. Switzerland therefore calls on all Member States to support funding for the entire conflict cycle, especially for conflict prevention and the peacebuilding architecture.

Mr President, having talked about two important issues at an institutional level, I would like to conclude with one concrete example of how mandates may contribute positively to the security situation in a specific context. In our view, the **safe and secure management of ammunition (SSMA)** is a crucial element in the context of several current UN missions. Specifically the proliferation of ammunition from unsecured ammunition stockpiles potentially fuels other armed conflicts. If not properly secured, ammunition can be particularly prone to looting and misuse, for example as components for improvised explosive devices, which directly threaten the lives of both civilians and UN peacekeepers. Enhancing the safe and secure life-cycle management of conventional ammunition is thus directly relevant to supporting international security and sustaining peace. Switzerland actively supports MINUSMA in

assisting the Malian authorities in ammunition management and encourages the Security Council to include where appropriate, SSMA measures in future mandates.

Thank you, Mr President.